

ЗАДАНИЕ

ЗА ИЗРАБОТВАНЕ ПРОЕКТ ЗА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН НА ОБЩИНА ГУРКОВО

по чл. 125, във връзка с чл. 124 от ЗУТ

Възложител: община Гурково, със седалище и адрес на управление: 6199 гр. Гурково, бул. “Княз Александър Батенберг” №3.

Адрес за кореспонденция: 6199 гр. Гурково, бул. “Княз Александър Батенберг” №3.

Относно: Изработване на ОУП на Община Гурково.

СЪДЪРЖАНИЕ

УВОД	4
I. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ОУПО И ИЗИСКВАНИЯ, ЦЕЛИ, СЪДЪРЖАНИЕ КЪМ ЗАДАНИЕ ЗА ОУПО	5
II. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЗАДАНИЕТО ЗА ОУП	8
1.1. <i>НОРМАТИВНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЗАДАНИЕТО ЗА ОУПО:</i>	9
1.2. <i>СЪДЪРЖАНИЕ НА ПЛАНОВОТО ЗАДАНИЕ ЗА ОУПО:</i>	12
III. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО	14
1. Методически подходи при разработване на аналитичните и прогнозните проучвания за ОУП на община Гурково.....	14
1.1. <i>Методически изисквания към аналитичните проучвания</i>	14
1.2. <i>Методически изисквания към стратегическите прогнозни проучвания</i>	15
1.2.1. Времеви прогнозен период и етапи на прогнозите.....	17
1.2.2. Вариантност на прогнозите	18
1.2.3. Определяне на прогнозните разчети в определени диапазони.....	19
1.2.4. Териториална насоченост на прогнозите	19
1.3. <i>Информационно и планово осигуряване</i>	20
1.3.1. ТЕРИТОРИАЛНИ ПРОУЧВАНИЯ.....	21
1.3.2. - СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИ.....	22
1.3.3. - ОБИТАВАНЕ	22
1.3.4. - ОТДИХ И ТУРИЗЪМ (значимост)	23
1.3.5. ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА.....	23
1.3.6. ЕКОЛОГИЯ	24
2. Основна цел, задачи и прогнозен период на действие на ОУП на община Гурково	26
2.1. <i>Цели на ОУП на община Гурково</i>	26
2.2. <i>Задачи на ОУПО</i>	29
2.3. <i>Срок на действие на ОУПО</i>	32
3. Състояние и насоки в развитието на природния комплекс, икономическата основа, социалната сфера, техническата инфраструктура и другите раздели и системи от условия и проблеми на община Гурково.....	33
3.1. <i>Исторически обзор в историческото социално-икономическото и устройственото развитие и планиране на община Гурково</i>	33
3.2. <i>Информационно осигуряване</i>	35
3.3. <i>Аналитични проучвания</i>	35
3.3.1. Анализ и оценка на състоянието на природно-ресурсния потенциал и на поземлените ресурси.....	37
• Специфични климатични условия	41
3.3.2. ОТПАДЪЦИ	47
<i>По Програма за изпълнение на Общинския план за развитие на Община Гурково 2007 – 2013 г. се предвижда:</i>	47
3.3.3. Демографска характеристика и състояние на човешкия ресурс на община Гурково	51
3.4. <i>Селищен и административен статут на община Гурково</i>	60
3.5. <i>Секторен анализ и оценки на социално-икономическия комплекс</i>	61
3.5.1. Първичен сектор	61
3.5.2. Вторичен сектор	65
3.5.3. Третичен сектор	67
ИНВЕСТИЦИОННА АКТИВНОСТ	68
ОБЩНСКИ БЮДЖЕТ	69
3.6. <i>Анализ и оценка на техническата инфраструктура</i>	76
3.6.1. Водостопанска система.....	76
3.6.2. Енергийна система.....	78

3.7.	<i>Анализ и оценка на проблемните направления</i>	78
3.7.1.	Жилищен сектор	78
3.7.2.	Транспортно-комуникационна система	105
3.7.3.	Културно-историческо наследство	108
3.7.4.	Опазване на околната среда	110
3.8.	<i>Анализ на възможностите на действащите планове и приемственост към нов ОУПО</i>	110
3.9.	<i>Синтез на проблемите и насоките за развитие на община Гурково</i>	112
4.	ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УСТРОЙСТВЕНАТА КОНЦЕПЦИЯ НА ОУПО	113
4.1.	<i>Общи изисквания</i>	113
4.2.	<i>Конкретни изисквания към устройството на функционалните системи и раздели на ОУПО</i>	115
4.2.1.	Изисквания към устройството на производствено-складовите и други дейности, свързани с функционална система "Труд"	115
4.2.2.	Изисквания към устройството на жилищния сектор (функционална система "Обитаване")	116
4.2.3.	Устройствени изисквания към Центровата система	117
4.2.4.	Устройствени изисквания към транспортно-комуникационната система	118
4.2.5.	Изисквания към развитието на техническата инфраструктура на общината	118
4.2.6.	Устройствени изисквания към развитието на КИН	119
4.2.7.	Зелена система, отдих и туризъм	120
4.2.8.	Изисквания към общото устройство на селищните образувания	121
4.2.9.	Изисквания към Отпадъчното стопанство	122
4.2.10.	Изисквания към общото устройство на земеделските територии в землището на община Гурково	123
5.	ОРГАНИЗАЦИОННИ И ТЕХНИЧЕСКИ ИЗИСКВАНИЯ	123
5.1.	<i>Изисквания към фазите, структурата, обема и съдържанието и последователността на видовете ППР на ОУП</i>	123
5.2.	<i>Времеви график за изработване на предварителния и окончателен проект на ОУП на община Гурково</i>	124
5.3.	<i>Изисквания към състава и професионалните качества на членовете на проектантския екип, разработващ ОУПО</i>	124
5.4.	<i>Изисквания към финалните документи (текстови и графични) на ОУП на община Гурково</i>	126
5.5.	<i>Административни мерки и организационни процедури по разработването и одобряването на новия ОУП</i>	127
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		127
ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ ЗА ИЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНОВОТО ЗАДАНИЕ		129
I.	НОРМАТИВНИ ДОКУМЕНТИ	129
II.	ДРУГИ ИЗТОЧНИЦИ	132
III.	ПРИЛОЖЕНИЯ	132

УВОД

ВЪВЕДЕНИЕ

Община Гурково е разположена в: Централна България, Старозагорска област, източния край на “Долината на розите”, между Стара планина и Средна гора. Територията и граничи с тази на общини Твърдица, Николаево, Казанлък, Стара Загора и Велико Търново. Основните пътни връзки към общинската територия са две важни комуникационни оси на националната транспортна инфраструктура в посока запад – изток първокласен път I-6, и в посока север – юг второкласен път II-55, „Прохода на Републиката“.

Управлението на общината е с административен център гр. Гурково, разположен на: 42 км. североизточно от гр. Стара Загора, 64 км. на юг от гр. Велико Търново, на 37 км. източно от гр. Казанлък и на 26 км. северозападно от гр. Нова Загора.

В административните граници на общината са включени град Гурково и 10 села: с. Брестова, с. Дворище, с. Димовци, с. Жерговец, с. Жълтопоп, с. Златирът, с. Конаре, с. Лява река, с. Паничерево, с. Пчелиново, като в град Гурково, с. Конаре и с. Паничерево живее 83% от населението на общината.

ОБЩИ УСЛОВИЯ

Основание за настоящето задание е сключен договор № 15/29.03.2013 между община Гурково, като Възложител и ЕТ „МАГ – ГИС Румен Иванов Съртонеv“, като Изпълнител. Целта на договора подписан след обществена поръчка е разработване на „задание за изработване на Общ устройствен план (ОУП) на община Гурково“.

Тези действия са във връзка с общинското задължение за разработване на ОУП на общината и на нормативната уредба по устройство на територията (ЗУТ), която предвижда Общинският съвет да приеме решение за изработване на проект за Общ устройствен план на общината по предложение на кмета на общината, придружено от задание по чл. 125 от ЗУТ и Опорен план, който е неразделна част от заданието. В тази връзка заданието:

- се явява *методическа и информационна основа* за разработването на предварителния проект за ОУПО;
- съдържа *изискванията относно териториалния си обхват, сроковете, етапите за изработване и всички основни изисквания* към проектантския екип, който ще бъде избран за изработване на ОУП на община Гурково.

Общ градоустройствен план (по старата терминология на устройственото планиране) на община Гурково не е разработван. Актуализации (частични решения) са извършвани при промени в комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие на община Гурково, като влезлите в сила и приложени решения продължават да пораждаат проблеми с устройствен характер и към 2013 г.. Поради приетата непригодност на реализираните подробни регулационни и застроителни устройствени планове, на новосъздадени концепции и идеи, включително и когато не могат да бъдат създадени, те влизат в частично противоречие с изискванията към бъдещ Общ устройствен план на община Гурково.

1. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ОУПО И ИЗИСКВАНИЯ, ЦЕЛИ, СЪДЪРЖАНИЕ КЪМ ЗАДАНИЕ ЗА ОУПО

Основанията за нов Общ устройствен план на община Гурково могат да бъдат подредени по анализ, проблеми и предмет на бъдещи промени, по следния приоритет:

1. *Съществени промени в общественно-икономическите и устройствените условия*, отразяващи се върху основните оперативни програми: „Регионално развитие”, „Околна среда”, „Конкурентоспособност”, „Развитие на човешките ресурси”, „Административен капацитет”, „Програма за развитие на селските райони“ и др. такива, които обратно имат изисквания към устройственото планиране на територията.

2. *Промените в законодателството*, свързано със собствеността на гражданите, реституционните закони, закона за земята, екологичните закони и др. определят устройствените последици и спешна необходимост от Общ устройствен план на общината.

3. *Необходимостта от статут на режим на устройство и застрояване* в отделни територии се превръща в проблем. Част от тези земи граничат със строителните граници

на населените места в община Гурково. Очевидна е необходимостта от придобиване на съответния устройствен статут на териториите намиращи се извън сегашните строителни граници. Този проблем следва да намери съответните устройствени решения в ОУПО.

4. Практическата приложимост на частичните решения не е в състояние да отговори на инвестиционната активност на бизнеса в резултат на повишаващите се обществени изисквания.

5. Възникването на нови общински нужди за обекти - собственост на държавата, общината, експлоатационните дружества или отпадане необходимостта от изграждане на такива, съобразено с демографските прогнозни разчети. Количествените параметри на фактори, като демографските прогнози, моторизацията на населението и др., ползвани за целите на развитието на инфраструктурата обслужваща: социална, техническа, бизнес, туристическа и друга дейност имат определени различия.

6. Коренно променените условия налагат различни подходи и принципи на планиране. С частични изменения на отделни застроителни и регулационни планове не би могла да се установи устройствена рамка за балансирано развитие на общината в условията на преобладаваща частна собственост, на противоречиви инвестиционни интереси и неадекватна наследена планова основа. Най-уязвими се оказаха социалната инфраструктура и зелената система.

7. Заложената пространствена планова основа в „Плана за развитие на община Гурково“, за нейното дългосрочно устойчиво устройствено развитие в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие за периода 2007 – 2013 г.. Настоящия анализ, налага промени в строителните граници на територията чрез разширяването на урбанизираните територии и създаването на нови за промишлеността, за жилищния фонд, за зелените площи, за транспортно-комуникационната инфраструктура и т.н. е съобразено със специфичните за община Гурково природни, културно-исторически, туристически и други ресурси, доказани и съгласувани с процедурата по изработване обявяване, одобряване на Общ устройствен план на община Гурково.

8. Функциите на ОУП, на община Гурково имат устройствени измерения в регионален, а в определени случаи и в национален аспект. Основните аргументи са широко обхватните изменения и противоречия заложи в действащите частични

устройствени решения за населените места и тяхната прилежаща територия. Новите условия за съвременна община с европейски облик (*административен, индустриален, културно-образователен и туристически център*), привлекателен за бизнес и икономика, отдих и туризъм, с висока степен на екологична и обществена сигурност отчитат:

- *Постигане на устойчиво развитие на територията* за подобряване на различните видове среди (нормативно-правна, икономическа, социална, информационна, устройствена) в община Гурково;
- *Повишаване на достъпността и комуникационната свързаност на общинската територия* чрез интегрирано развитие на транспортната и комуникационна инфраструктура;
- *Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика*, основано на иновации, технологично развитие, атрактивен инвестиционен климат, използване на пазарните критерии за търсенето и предлагането и равнопоставеност във формите на собственост;
- *Повишаване на административния капацитет* за прилагане на европейските политики на местно ниво и стимулиране на възможности за инвестиционна инициатива (*при еднакви условия и баланс на интересите на участниците в устройствения процес – държавата, общината, фирми, организации, така и на всеки отделен гражданин*).

Инвестиционната активност и промените в законовата нормативна база през последните години значително провокират екстензивна урбанизация, както и изпреварват обновяването на плановата основа за управление на устройствените процеси в населените места и новосъздадените селищни образувания.

Представените до тук необходими за бъдещ Общ устройствен план на община Гурково, включващ и населените места в единство със стратегическите и планови документи за социално-икономическо развитие (*„Регионално развитие”, „Околна среда”, „Конкурентоспособност”, „Развитие на човешките ресурси”, „Административен капацитет” и Програма за развитие на селските райони*), налагат съчетанието **“пространствена плановост”**. Тук трябва да се отбележи, че през последните двадесет години определено предимство получи социално-икономическото развитие, сравнено с изоставане в устройственото планиране.

Бъдещото управление на устройствените процеси ще бъде ефективно и целесъобразно само при пространствено разглеждане на планирането, прогнозирането, управленската дейност на местните власти и нов устройствен план, обхващащ цялата територия на общината (*включително и създадените въз основа на него подробни устройствени планове за всички видове територии*).

Икономическата стагнация и преструктурирането на националната, в това число и гурковската икономика, доведоха до остър финансов дефицит в бюджета на общината и прекратяване на инвестициите в обществения сектор по устройство на територията. Необходимостта от изработване на актуални устройствени планове за общини или части от тях е в зависимост от редица изисквания, които са заложили в условията за общинско финансиране. Аналогични изисквания съществуват и по отношение конкретните проекти и програми по линия на Оперативна програма “Регионално развитие” и други финансови инструменти, като JESSICA (*Съвместно европейско подпомагане за устойчиво развитие на градските ареали*) – инициатива на Европейския съюз, Европейската инвестиционна банка и Банката за развитие на Съвета на Европа .

Възложителя на новия „Общ устройствен план на община Гурково”, община Гурково е заложила желанието си, финансирането на проекта да се извърши по Оперативна програма “Регионално развитие”.

При изработване на настоящето задание са ползвани планови задания, както за по-големи общини, като Стара Загора и Велико Търново, така и за по-малки, като Каварна, Първомай и др., преценени като добри образци.

II. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЗАДАНИЕТО ЗА ОУП

МЕЖДУ ИЗИСКВАНИЯТ КЪМ ПЛАНОВО ЗАДАНИЕТО ЗА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО И ИЗИСКВАНИЯТА КЪМ БЪДЕЩИЯ ОУП СЪЩЕСТВУВАТ В ОПРЕДЕЛЕНА СТЕПЕН СХОДНИ ИЗИСКВАНИЯ.

В ТАЗИ ЧАСТ СА ФОРМУЛИРАНИ ИЗИСКВАНИЯТА, ЦЕЛИТЕ И ЗАДАЧИТЕ НА САМОТО ПЛАНОВО ЗАДАНИЕ.

По своята същност плановото задание за изработване на ОУП на община Гурково е нормативно необходим, законо установен инструментариум за провеждане на общинска устройствена политика, съобразена със стратегията за устройствено развитие.

Предназначението на заданието е да определи конкретно всички изисквания към авторския колектив, избран в следствие по определения законов ред да изработи Общ устройствен план на община Гурково.

Плановото задание следва да се разглежда като:

- Първа стъпка от процедурни действия по изпълнението на § 123, ал. 1, към Преходните и заключителни пазпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗУТ, тоест предложението на местната администрация, относно обосноваване на необходимостта и стартирането на процедурите по разрешение за изработване, възлагане на изработване, обсъждане, съгласуване и приемане на ОУПО;
- необходимост за осигуряване на социално-икономическото развитие при гарантирано опазване на природните и антропогенни ресурси, на екологичната обстановка с обществена значимост;
- отношението на действащото законодателство и съответстващата му подзаконова уредба към социално-икономическото развитие и териториалното планиране, касаещи структурата, обема и организацията на проучвателните и проектантски работи по изработване на самия ОУПО. Основно имащи отношение са ЗУТ и Наредба № 7 на МРРБ свързана с неговото прилагане, законовата и подзаконова уредба в сферата на собствеността, на опазване на околната среда, промените в предназначението на земеделските земи и др.

Методическите процедури по тези проблеми са изяснени и широко прилагани в устройствената практика. Те уреждат обществените отношение при развитието на отделните функционални системи, обекти на бъдещия ОУПО, като се отчитат и секторните изисквания и политики на община Гурково, като регионален център.

1.1. НОРМАТИВНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЗАДАНИЕТО ЗА ОУПО:

ИНФОРМАЦИОННА И ТЕХНИЧЕСКА ОСНОВА ЗА ЗАДАНИЕТО СА:

1. Изискванията на чл. 105 от ЗУТ определящи разработване на територията на община Гурково, като се обхващат всички населени места в общината и техните земища;
2. Изискванията на чл. 115 от ЗУТ определящи ползваните данни от топографските карти, кадастъра, нивелационните планове, специализираните карти и регистри и други в цифров и графичен вид, както и други данни от специализираните информационни системи на централни и териториални администрации и на дружества.

СЪЗДАВАНЕ НА ЗАДАНИЕТО ПРИ СПАЗЕНИ:

1. Изискванията на чл. 124, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) за придружаващата документация към Предложението за изработване на ОУПО;
2. Изискванията на чл. 124 б, ал. 1 от ЗУТ за одобряване на Заданието;
3. Изискванията на чл. 125, ал. 1, ал. 2, ал. 3 и ал. 7 от ЗУТ са основание за необходимост, съдържание и изисквания към Заданието включващо:
 - Опорен план (*неразделна част от заданието*), изработен в мащаба на съответния устройствен план и съдържащ основни кадастрални и специализирани данни за територията;
 - Допълнителна информация, свързана с устройството на съответната територия;
 - Необходимата информация за съществуващото положение и за действащите за съответната територия концепции и схеми за развитие и устройствени планове;
 - Изисквания относно териториалния обхват, сроковете, фази, прогнозен период на ОУПО и към екипа изработващ го в бъдеще;
 - Изисквания относно внасяне на Заданието в Регионална инспекция по околната среда и водите, Стара Загора за определяне на приложимите процедури по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и водите и чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие;

4. Изискванията на Наредба № 8 на МРРБ за обема и съдържанието на устройствените схеми и устройствените планове определят целта, съдържанието и изискванията към Заданието, *включващо*:

- Съдържание от текстови материали за:
 - анализ на съществуващото положение (диагноза);
 - прогноза за социално-икономическо развитие, екологични условия, правила и норми за прилагане на ОУПО.
- Съдържание от графични материали за опорен план на общината в М 1:10000 до М 1:25000 (определя се със заданието) изработен върху топографска карта с отразени кадастрални и други данни съгласно чл. 115 ЗУТ, в който се отразяват:
 - режим за устройство и строителните граници на урбанизираните територии;
 - земеделски земи;
 - горски територии (гори и земи от горския фонд);
 - територии със специфични характеристики;
 - нарушени територии;
 - водни площи и течения;
 - елементи на транспортната техническа инфраструктура;
 - елементи на другата техническа инфраструктура;
 - схеми в М 1:100000, определени в заданието за транспортната мрежа и другите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура.
- Изисквания за прогнозен период от 15 - 20 години.
- Допълнителните графични материали към ОУПО съдържат карти, схеми, графики, фотоси и други материали, определени в заданието и по преценка на изпълнителя;

- Текстовите материали към Заданието за ОУПО се допълват с доклад за изпълнение на препоръките от експертен и общински съвет;
 - Графичните материали към Заданието за ОУПО, към които има препоръки и бележки, се изработват наново;
5. В посочените два основни нормативни документа са регламентирани и изискванията към структурата на Плановото задание
6. Други изисквания:
- Плановото задание за изработване на ОУП на община Гурково до голяма степен съдържа и условия за практическото прилагане на европейските принципи за пространственото развитие (*принцип на съчетаване на социално-икономическото развитие с устройственото планиране*). Същите условия са гаранция за изграждане на качествена, балансирана и устойчива жизнена среда.
 - Освен нормативните аргументи има и конкретно оперативно-управленско основание, изразено чрез възлагателната процедура от страна на кмета на община Гурково за изработването на самото Планово задание.

1.2. СЪДЪРЖАНИЕ НА ПЛАНОВОТО ЗАДАНИЕ ЗА ОУПО:

В най-общ вид целта на Плановото задание за изработване на ОУП на гр. Гурково е формулиране на основните изисквания към новия ОУП. Така определени те следва да са достатъчно ясни и точни, да са с възможности за бързо привеждане в съответствие с новите условия и изисквания на конюнктурата, да включват в себе си комплекс от задачи и проблеми, свързани с:

- Доразвиване на положителните идеи и тенденции, заложи в предходни устройствени проекти и планове на община Гурково и прилежащата и територия чрез използване на териториалните ресурси и методите на „пространствена плановост“;

- Планът трябва да предложи формулирането и представянето на: пространствената организация на демографско, социално-икономическо, инфраструктурно развитие, на екологичното състояние на Общината и прилежащите и територии през следващите две десетилетия;
- Регламентиране на общия режим на устройство на териториите и идентифициране на зоната на влияние на община Гурково, при съблюдаване на режимите, установени със специални закони .

Изхождайки от принципите на устойчивото развитие за баланс между: екологично равновесие, икономически растеж и социален просперитет е съставено Планово задание за изработване на ОУП на община Гурково и неговите задачи. Съобразени с пестеливо използване на природните ресурси проучвателните и методически изисквания могат да бъдат насочени към:

- Отчитане на състоянието без действащ Общ градоустройствен план - по терминологията на стария Закон за ТСУ на гр. Гурково и на устройствените проблеми на Общината, които не могат да бъдат решени без ОУПО;
- Регулиране на взаимодействието между устройственото проучване на територията на община Гурково през предходните години и социално-икономически и инфраструктурни цели, имащи отношение към развитието през следващите две десетилетия;
- Осигуряване на условия за влиянието на комплекса от фактори оказващи въздействие не само върху социално-икономическото развитие, а и върху ограничителите и стимулаторите на устройственото планиране на територията;
- Идентифициране на предварителни общи експертно обосновани параметри на бъдещия ОУП на община Гурково и регламентиране ползването от екипа, който ще бъде избран да изработи новия ОУП;
- Регламентиране на допустимите методически насоки и подходи за изработване на ОУП на община Гурково, съобразени с действащата законова и подзаконова уредба, относно обема и съдържанието на видовете проучвания и анализи относно предварителния и окончателния проект, прогнозният хоризонт на действие на устройствения план;

- Обосноваване, формулиране и предлагане на необходимите процедурни действия от Общинската администрация и Общински съвет гр. Гурково по изработването на ОУПО и неговото по-нататъшно решение за изработване, възлагане, обсъждания и приемане от Общинския експертен съвет и т. н.

III. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО

1. МЕТОДИЧЕСКИ ПОДХОДИ ПРИ РАЗРАБОТВАНЕ НА АНАЛИТИЧНИТЕ И ПРОГНОЗНИТЕ ПРОУЧВАНИЯ ЗА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО

1.1. МЕТОДИЧЕСКИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ АНАЛИТИЧНИТЕ ПРОУЧВАНИЯ

Анализите (*диагнозата*) на съществуващото положение и на факторите, които оказват влияние за състоянието на отделните функционални системи, раздели, промени, в това число социално-икономически условия и проблеми (*демография, културно-историческо наследство, обитаване, зелена система и др.*) имат за цел да актуализират аналитичните проучвания към Плановото задание.

Измененията в нормативната база, регулираща обществените отношения, касаещи развитието на съответния функционален раздел или проблем, както и основните моменти в *плановете* за развитието на община Гурково следва да бъдат добре проучени от екипите, извършващи допълващите, подробни аналитични проучвания.

Един от акцентите на анализа на съществуващото положение следва да са процесите, водещи до *промени* във видовете среди (правна, икономическа, социална, информационна, устройствена). Това дава обективен характер на оценките на причините за социално-икономически и инфраструктурни промени на община Гурково и има отражение върху изводите.

С цел намиране на закономерности в развитието на отделен анализиран функционален раздел или проблем, аналитичните проучвания следва да обхващат ретроспективен период над 5 години назад във времето (*например – 2001 - 2006/7 г.*), който следва да е информационно осигурен със съпоставими данни и тенденции в развитието на общината.

1.2. МЕТОДИЧЕСКИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ПРОГНОЗНИ ПРОУЧВАНИЯ.

Устройственото планиране на дадена територия е свързано с прилагане на устройствени решения, засягащи собствеността, начина на трайно ползване, статута, устройствените режими и др. изисквания за дългосрочен период от време – 15-20 години. Бъдещите устройствени решения, които ще се прилагат се обосновават с достатъчно на брой прогнозни разчети. За да се постигнат предварително формулираните приоритети и задачи, както и крайната цел на самия ОУПО, при изработването му трябва да се следват определени методически изисквания. Така например вижданията за прогнозното развитие на отделните функционални системи на ОУП следва да се представят като концепции за прогнозното развитие на съдържащите се раздели.

Прогнозните проучвания ще са съществен момент от работата по изработването на бъдещия Общ устройствен план на община Гурково в това число проучвания за:

- социално - икономическо развитие (структура за заетостта, промишленост, селско и горско стопанство, транспорт, строителство, обслужване, отдих и туризъм и др.);
- демографско развитие (песимистичен, оптимистичен и реалистичен вариант), в т.ч. еволюция на развитие, структура (полова, възрастова, социална);
- и други проучвания по действащата нормативна уредба по ЗУТ и чл.18, ал.(3) от Наредба № 8 на МРРБ *по раздели*:
 - регионални проблеми, в т.ч. пространствени, икономически, социални, културни, екологични, комуникационни и др.;
 - социално-икономически условия и проблеми;
 - демография;

- териториални проучвания;
- обитаване;
- здравеопазване;
- образование;
- култура;
- техническа инфраструктура;
- отдих и туризъм;
- екологично състояние

За изработването на настоящото Задание са анализирани:

- природо-географски условия и ресурси;
- културно-историческо наследство;
- териториална структура и земеползване;
- демография и трудов потенциал;
- икономически активности - състояние и тенденции;
- селищна мрежа и населени места;
- социална инфраструктура;
- транспортна инфраструктура;
- енергийни системи, водоснабдяване и канализация;
- състояние на компонентите на околната среда

Пряко или косвено отношение към устройството на територията и неговото управление имат:

- Проект „Общ устройствен план на община Гурково - гаранция за реализация и функциониране;
- Планинските селища на община Гурково - туристическа цел;

- Селища в упадък – в туристическа дестинация;
- Опазването на природата - определящ фактор;
- Бизнесът - гаранция на прогреса;

По своята степен на подробност и характер на измерението прогнозите на проектантския екип, който ще разработва ОУП на община Гурково следва да бъдат:

- *обща;*

Пример: Общия брой на населението и структурата му по основни възрастови групи. От общ характер са и прогнозите за работни места в социално-икономическия комплекс на община Гурково.

- *конкретни;*

Пример: Конкретна прогноза за специфични възрастови контингенти от населението (за деца от 0-2 години, от 3 до 6 години, от 7 до 15 години и т.н.), които са необходими за разработване на прогнозите за потребността от места в детските заведения, за класни стаи в училищата и т.н. Диференцирането на прогнозните разчети за общия брой на работните места в социално-икономическия комплекс по сектори и отрасли прави прогнозата с конкретни измерения.

1.2.1. ВРЕМЕВИ ПРОГНОЗЕН ПЕРИОД И ЕТАПИ НА ПРОГНОЗИТЕ.

Важно методическо изискване е прогнозните проучвания, използвани за целите на ОУП на община Гурково да са с *дългосрочен* прогнозен период. Този период следва да съответства на срока на действие на самия ОУП, който по действащата нормативна уредба е 15-20 годишен. Анализа на прогнозните разчети и тяхната реализация при обследването на действащите Общи градоустройствени планове - по терминологията на стария Закон за ТСУ показва, че в прогнозите се възприема максимум два междинни етапа. В съответствие с т. нар. „*пространствено развитие*“ изискваното съчетаване между режими на устройство и застрояване на видове територии, устройствени зони и имоти с установено предназначение, включително техническата инфраструктура и функционалните системи, заедно с проблемните направления се утвърждава мнението за времеви прогнозен период и етапи на прогнозите:

- За междинен етап на прогнозите в ОУП да се използва възприетия от Европейския съюз 7 годишен цикъл на валидност на стратегическите и планови документи. Съобразно съществуващите в страната такива документи този цикъл е с времеви период до 2013 г.;
- За определящ времеви прогнозен период за ОУПО да се използва 2013 г., както и следните междинни етапи на прогнозните разчети в рамките на предлаганата прогноза на действие на ОУПО - 2027 г., а именно:

ретроспективен период 2007 – 2013 г.

първи междинен етап на прогнозите 2014 – 2020 г.

втори междинен етап на прогнозите 2021 – 2027 г.

1.2.2. ВАРИАНТНОСТ НА ПРОГНОЗИТЕ.

Фактори със задържащо и със стимулиращо въздействие ще осъществяват влияние над социално-икономическото и свързаното с него демографско развитие на община Гурково. Настоящата икономическа стагнация и последвалото икономическото реструктуриране на икономиката определи нови демографски характеристики и човешки ресурси в община Гурково. Опитът изисква прилагане на вариантен подход при изработване на самите прогнози и е основание разчетите им да бъдат представени поне в два варианта. Изработването на ОУП, съобразен с функционалните системи, раздели и на съпътстващите проблеми на общината съвпада с необходимостта от новата регионална политика за формиране на силни икономически структури с цел ограничаване на демографския и инвестиционен натиск към големите градове.

В прогнозите за перспективното развитие, използвани при изработване на Заданието се използват следните варианти, които могат да бъдат приложени и за целите на ОУП на община Гурково, а именно:

- *Минимален* (песимистичен) - при преобладаващо влияние на фактори с пасивен характер и запазване тенденциите на досегашното социално-икономическо, инфраструктурно и демографско развитие на община Гурково;
- *Реалистичен* - при очакваното влияние на фактори със стимулиращо влияние и

минималното въздействие на фактори със задържащ характер;

- *Оптимистичен* – вероятността за определящо влияние на фактори със стимулиращ характер.

При настоящите условия е възможно обединяване на последните два варианта (реалистичен и оптимистичен) в един общ, условно наречен *“реалистичен”* вариант.

Един така приложен вариантен подход (с два или повече варианта на прогнозите), който трябва да бъде задължителен и да се приложи от проектантския екип, разработващ ОУПО ще дава възможност за гъвкавост и в голяма степен прагматичност при бъдещо прилагане на устройствени решения.

1.2.3. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРОГНОЗНИТЕ РАЗЧЕТИ В ОПРЕДЕЛЕНИ ДИАПАЗОНИ.

Изискванията към ОУПО за дългосрочен период на прогнозите свързани с:

- демографското, социално-икономическото и инфраструктурното развитие на община Гурково,
- избрания *“реалистичен”* вариант на прогнозите с изтъкнатите съображения за предполагаемия характер на въздействие, с негарантирана осигуреност за ресурси, както и формулираното по-горе изискване за прилагане на самите прогнози, налагат те да бъдат представени в даден диапазон *“от – до”* (алтернативно на ползвани в миналото прогнози с еднозначен *“твърд”* вид).

1.2.4. ТЕРИТОРИАЛНА НАСОЧЕНОСТ НА ПРОГНОЗИТЕ.

Териториалната диференциация на разчетите е важно методическо изискване към прогнозите, ползвани при изработване на ОУП на община Гурково. Екипа разработващ ОУПО трябва да заложи в устройствената си концепция основно ударение върху част от важните структурни елементи на общинския център – град Гурково.

1.3. ИНФОРМАЦИОННО И ПЛАНОВО ОСИГУРЯВАНЕ.

Пълнотата на информацията по различните функционални, интегриращи системи и планово осигуряване е едно от важните изисквания с отношение към Заданието. Те са важни и за зоната на прякото му влияние и са гаранция за задълбочеността на анализа и правилността на определените за решаване проблемни места. Степента на подробност на информационното осигуряване на проекта с устройствени, социални, икономически, демографски и с други видове планове са обезпечение за целите на устройствените проучвания по двете направления:

- за самото Планово задание;
- за новия ОУП на община Гурково.

Информационното осигуряване на проекта е с различна степен на подробност и пълнота относно:

- база данни на националната статистика в следните направления:
 - обитаване (жилищен и сграден фонд);
 - население (естествен и механичен прираст, възрастова структура и др.);
 - трудова незаети;
 - територия по фондове и др.
- актуална оперативно-планова информация на общинската администрация в следните направления:
 - възстановената собственост по предназначение;
 - кадастралната карта;
 - регулация, устройствен и застроителен режим.
- база данни по отрасли и функционални системи, представена от функционалните отдели и служби на общинската администрация в следните направления:
 - икономика;
 - обществено обслужване;
 - транспортно-комуникационна система;
 - техническа инфраструктура.

При създаване на Плановите задания за изработване на Общ устройствен план, степента на подробност е по-малка, в сравнение с необходимата информация за изработване на самия Общ устройствен план.

АНАЛИТИЧНИТЕ ПРОУЧВАНИЯ, СЪДЪРЖАЩИ СЕ В ПЛАНОВОТО ЗАДАНИЕ ИМАТ ЗА ЦЕЛ ДА ДАДАТ ОПРЕДЕЛЕНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ПРЕДСТАВА ЗА ПРОЦЕСИТЕ, ПРОТИЧАЩИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА И ДА ОРИЕНТИРАТ ПРОЕКТАНСКИЯ ЕКИП, КОЙТО ЩЕ БЪДЕ ИЗБРАН ДА ИЗРАБОТИ САМИЯ ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН.

Подробни аналитични проучвания, вкл. и такива с подчертан устройствен характер са присъщи за работата по изработването на самия Общ устройствен план на община Гурково.

Необходимостта от изграждане на разгърната многоцелева и добре организирана във функционално отношение информационна система на община Гурково, която да се ползва както за целите на бъдещия ОУПО, така и за редица конкретни оперативно-управленски цели от структурите на общинската администрация не подлежи на обсъждане, тъй като в такава система е заложено изобщо бъдещето на устройственото планиране.

Във описанието и оценките на различните проблеми и функционалните условия се предлага да бъдат заложени следните примерни измерителни показатели по раздели:

1.3.1. ТЕРИТОРИАЛНИ ПРОУЧВАНИЯ

- **ТЕРИТОРИАЛНИ РЕСУРСИ** (поземлен ресурс по фондове, ползване, структура на собствеността и др.):
 - площ на територията (км²);
 - баланс на територията - земи по вида на тяхното ползване - (км² и % от общата площ на територията).

1.3.2. - СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИ

- **НАСЕЛЕНИЕ** (демография, еволюция на развитие):
 - брой на населението;
 - полова структура;
 - възрастова структура (в т.ч. и по специфични възрастови контингенти от населението);
 - естествен и механичен прираст (тенденции на развитие).
- **ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ** (структура за заетостта, социална и професионална категоризация):
 - заети/наети лица - общо, по основни сектори и отрасли - (бр.);
 - безработни лица (бр.);
 - коефициент (равнище) на заетост - (%);
 - коефициент (равнище) на безработица - (%).
- **ИКОНОМИКА** (икономическа база по отрасли):
 - структура на собствеността - (%);
 - брой фирми (в т.ч. по сектори) - (бр.);
 - фирми по брой на заетите - (бр.);
- **ФИНАНСИ:**
 - данъчни приходи в т.ч. по основни източници (млн.лв.);
 - размер на инвестициите - (млн. лв.).

1.3.3. - ОБИТАВАНЕ

– **ЖИЛИЩЕН ФОНД:**

- количествено и качествено състояние на жилищния фонд – (бр.);
- структура на собствеността – (%).

– **СОЦИАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА:**

- образование (обектите, образователни равнища):
 - брой учебни заведения по вид, брой учащи се по вид учебни заведения; брой класни стаи и кабинети и др.;
 - собственост – (%).
- здравеопазване (доболнична и болнична помощ, центрове за спешна медицинска помощ и др.):
 - брой здравни заведения по вид; брой болнични легла; брой лекари и стоматолози и др.;
 - собственост – (%).
- култура (значимост):
 - брой обекти по вид, капацитет на обектите и др.);
 - собственост – (%).

1.3.4. - ОТДИХ И ТУРИЗЪМ (ЗНАЧИМОСТ)

- собственост – (%).
- обекти – (бр.).

1.3.5. ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА

- трасета на електроснабдителната, водоснабдителната, канализационната и газопроводната мрежа - (км);

- съоръжения – (бр.);
- железопътна мрежа - (км);
- дължина на пътната /уличната мрежа - (км);
- дължина и относителен дял на благоустроената улична мрежа – (км. и % от общата дължина);
- комуникационни системи – (бр.);
- брой телефонни постове;
- брой АТЦ и др.;
- депа за отпадъци – (бр.);
- пречистване на отпадъчните води – (бр.).

1.3.6. ЕКОЛОГИЯ

Във с описанието и оценките да бъдат заложени следните примерни измерителни показатели по раздели:

- замърсяване – (%);
- вредни емисии – (%);
- защитени територии – брой, площ и (%);
- защитени видове.

Информационната система на ОУП на община Гурково е основният документ за пространствената организация и функционално предназначение на териториите, като основа за разработване на предварителния проект. Конкретизацията на измерителните показатели следва да се извърши от екипа, който ще спечели обществената поръчка за изработване на самия план и ще се използва за наблюдение, анализ и оценка на териториалните процеси, така информационната система ще бъде периодично актуализирана за целите на управлението и.

Представената информация в текстовите материали към ОУП следва да се придружава от данни за източника, от който произтича.

За целите на Плановото задание и особено за подробните анализи на отделните раздели, условия и проблеми, за функционални системи на ОУПО, както и за бъдещата информационна система на ОУПО основни източници на *информация със статистически характер* са:

- Териториално статистическо бюро – Стара Загора;
- Регионален инспекторат по образование – Стара Загора;
- Регионална инспекция по здравеопазване - Стара Загора;
- Регионална служба “Социални дейности” - Стара Загора;
- Регионална инспекция по околната среда и водите” - Стара Загора;
- Регионален исторически музей - Стара Загора;
- Регионална служба “Геодезия, картография и кадастър” - Стара Загора;
- Структурни оперативни звена на Общинска администрация – Гурково;
- Браншови структури (Туризм, Търговия и др.) – Гурково;
- Областно пътно управление гр. Стара Загора;
- Регионалната здравна инспекция, обл. Стара Загора;
- Областна дирекция "Земеделие" Стара Загора;
- Общинска служба по земеделие ;
- Югоизточно държавно предприятие;
- Държавно горско стопанство;
- Военно топографска служба (географски карти);
- „ЕВН България Електроразпределение” АД;
- „ВиК” АД гр. Стара Загора;
- на „Газопреносна и газоразпределителна мрежа”;
- „БТК” АД.

Източници за информация със стратегически, планов и друг оперативен характер са съществуващите национални Оперативни програми и секторни стратегии, Регионалният план за развитие на Южен централен район за планиране (2007-2013 г.), Областната стратегия за развитие на област Стара Загора (2007-2013 г.) Общинският план за развитие на община Гурково (2007-2013 г.) и др.

Посочените източници за статистическа и оперативна (стратегическа и планова) информация не изчерпват целия обхват на възможностите за информационно осигуряване. Препоръчва се екипът, който ще разработва Общия устройствен план на община Гурково да ползва и други документи, засягащи развитието и устройството на разглежданата територия. Богата и актуална информация се съдържа в редица други разработки, касаещи развитието на община Гурково, като Общинска стратегия за развитие на социалните услуги (2007-2013 год.).

ИЗПЪЛНИТЕЛНИЯ ЕКИП, РАЗРАБОТВАЩ ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО, СЛЕДВА ДА ОСЪЩЕСТВЯВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С ПОСОЧЕНИТЕ ОБЩИНСКИ И РЕГИОНАЛНИ ИНСТИТУЦИИ СЪС СЕДАЛИЩЕ ОБЩИНА ГУРКОВО ЧРЕЗ КМЕТА И ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ НА ОБЩИНА ГУРКОВО.

2. ОСНОВНА ЦЕЛ, ЗАДАЧИ И ПРОГНОЗЕН ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО.

2.1. ЦЕЛИ НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО

ОСНОВНАТА ЦЕЛ НА БЪДЕЩИЯ ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО е да създаде планова основа (по смисъла на чл. 1 от ЗУТ) за устройството на територията, за инвестиционното проектиране, за строителството и определи ограниченията върху собствеността за устройствени цели, обвързана с Общинския план за развитие (2007 -2013 г.) и другите стратегически и планови документи, визиращи комплексното социално-икономическо развитие в дългосрочен прогнозен период от 15-20 г. на община Гурково и териториите в землищните и граници.

Нейното устройство гарантира устойчиво развитие и благоприятни условия за живеене, труд и отдых на населението.

Така формулирана основната цел на ОУПО е насочена към:

- превръщането на ОУПО в документ на община Гурково, уреждащ обществените отношения при отчитане на различните форми на собственост, при по-нататъшната урбанизация на територията, контактна към застроителните граници, както и други перспективни територии;
- хармонизиране на програмите за пространствено развитие на територията на Общината (демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие и устройствено планиране), като гарантира устойчиво развитие на разглежданата територия;
- прилагане на заложен в нормативната база и утвърдени в практиката на устройственото планиране принципи за развитие и устройване на благоприятни условия за живеене, труд и отдих на населението в съответствие със съвременните критерии, норми, нормативи и стандарти;
- създаване на устройствени условия за улесняване реализацията на инвестиционния интерес в територията на община Гурково.

Така формулираната планова основна в стратегическа цел на ОУП на община Гурково се разделя на конкретни сфери на развитие (цели), към които ОУП има отношение:

В сферата на социално-икономическо развитие на община Гурково, основната цел на ОУП се деференцира на подцели, насочени към създаване на условия за:

- защита на заявените намерения и реализации през последните години и обосноваване на развитието на териториите, привличащи инвестиционните интереси в съществуващи и/или появили се нови функции, следствие ОУП на община Гурково (*за логистика, за производствени и складови дейности и др. предимно за екологично чисти, с подходящ отраслов профил на територията, с оглед съблюдаване на изисквания от санитарно-хигиенно естество*) в следващите 2 десетилетия;
- балансирано развитие на средите за труд, обогатяване на стопанския потенциал на общината и осигуряване на допълнителни работни места, възможност за поддържане на едно добро ниво на заетост;

- развитие и при доказана необходимост изграждане на производствено-складови зони, съобразени с териториалните ресурси и потенциалния инвестиционен интерес;
- развитие на пространствена организация и при доказана необходимост изграждане на приградски и главно междуселищни производствени територии за малки и средни предприятия, целящи стабилизиране на работната сила на селата;
- достигане на устройствените показатели, норми и стандарти за обитаване, за зелена система, като средство за подобряване на микроклимата и хигиенните условия и организиране на отдиha на населението в община Гурково;
- отчитане на устройствените критерии за трайно задоволяване на обществени потребности и показатели по обосноваване и конфигуриране на други обслужващи центрове за провеждане на общинската политика на територията на община Гурково при отчитане на функциите им, съобразено с наличието на поземлени имоти - общинска собственост.

В сферата на транспортно-комуникационното развитие (на техническата инфраструктура) на община Гурково по основните функционалните подцели към преносните и разпределителните, включително електронните съобщителни и хидромелиоративните мрежи и съоръженията към тях, към съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци, произтичащи от основната стратегическа цел на ОУП са свързани със осигуряване чрез плана на условия за:

- развитие на транспортната техническа инфраструктура и съоръженията към нея на община Гурково, отговаряща на изискванията за осигурява най-добри условия за удобен, безопасен и икономичен транспорт на пътници и товари и за достъпност на лица с увреждания, при опазване на околната среда, за задоволяване съвременните потребности за комфорт и скорост, за паркиране и гариране, за безконфликтното движение;
- отчитане на връзките на локалната транспортна техническа система на община Гурково с регионалната чрез осигуряване на удобни връзки с националните пътища и възможност за бързо пътуване към зоните му на влияние;

- създаване модел на системата Масов обществен пътнически транспорт (МОПТ) съобразен с прогнозния ръст на моторизацията на населението за обосноваване на устройствените решения свързани с транспортния трафик и пропускателната способност на пътната и уличната мрежа в община Гурково;
- Изработване на обща транспортно-комуникационна схема за организация на движението при съблюдаване на изискванията за опазване на селищната среда от вредни въздействия. Функционалното предназначение на уличната мрежа следва да осигурява обществени паркинги, условия за провеждане на пешеходното движение чрез изграждане на тротоари, пешеходни алеи, улици и зони, както и на велосипедни алеи, проектирани самостоятелно или в напречния профил на транспортните елементи.

Елементите на техническата инфраструктура графично се прилагат чрез неразделните „план-схеми“.

По отношение на *урбанистичното развитие* на територията на община Гурково, функционалните части на основната цел на ОУП са свързани с:

- необходимостта от обосновано разширяване на площта на урбанизираните територии, за сметка на другите видове територии в землището на община Гурково;
- развитието, преустройството и адаптирането на макропространствената урбанистична структура, като гаранция за качествено функциониране на града;
- обществените приоритети съобразно насоките за развитие на отделните функционални системи (*възможности за трансформиране на съществуващите и появата на нови функции*);
- Преоценка (*ревизия*) на дейности и локализацията на производства, чийто функциониране е нецелесъобразно с функциите на емблематични за града обекти.

2.2. ЗАДАЧИ НА ОУПО

С оглед и съобразно формулираните цели на ОУП на община Гурково, както и от схващането, че планът ще бъде законоустановен инструментариум за провеждане на общинската пространствена политика (*основана на цялостна стратегия за устройствено и социално - икономическо развитие на територията*) се формулират и задачите на самия ОУП.

Контактната зона между задачите на ОУП и системата от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие по смисъла на Закона за регионално развитие (*общинския план за развитие на община Гурково, 2007-2013 г., както и на следващия 2014-2020 г.*) не само ще очертае основните насоки в духа на европейските приоритети, но и ще представлява основа за усвояване на средства от структурните фондове на Европейския съюз. В това отношение задачите на ОУПО следва да допринесат за реализацията на визията за развитие, заложена в Общинския план за развитие, а именно:

“УТВЪРЖДАВАНЕ НА ОБЩИНА ГУРКОВО КАТО ТЕРИТОРИАЛЕН И ИКОНОМИЧЕСКИ ЦЕНТЪР, ЧРЕЗ РЕАЛИЗИРАНЕ НАЛИЧНИЯ ПОТЕНЦИАЛ ЗА БЪРЗ ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ, И ПРИТЕГАТЕЛЕН ЦЕНТЪР ЗА НАЦИОНАЛНИ И ЧУЖДИ ИНВЕСТИЦИИ С ОГЛЕД НА ИЗКЛЮЧИТЕЛНО БЛАГОПРИЯТНО ГЕОГРАФСКО РАЗПОЛОЖЕНИЕ НА ОБЩИНАТА”.

Плановата основа, целите на ОУПО, и формулираните задачи осигуряват необходимите устройствени условия за:

1. Развитие на отделните функционални системи на община Гурково, при отчитане на изискванията за баланс между екологично равновесие, икономически растеж, социален просперитет (*съпоставими с европейските*) и отчитане на тенденциите в промяната на земеползването и инвестиционната активност;
2. Преустройството и адаптирането на град Гурково като съвременен административен, културен, здравен и туристически център;
3. Утвърждаване на община Гурково като една от водещите общини в област Стара Загора и стабилизиране на функциите и като център на агломерационен ареал в рамките

на Югоизточният район за планиране в България (по районирането, заложено в Закона за регионално развитие от 2008 г.);

4. Постигане на социално - икономическо развитие,

чрез:

- гъвкава конкурентоспособна икономика;
- развитието на утвърдени и/или нови производства и обслужващи дейности.

при:

- запазване и доразвитие на съществуващи конкурентни производствени дейности;
- целесъобразна реализация на поземления фонд, съобразена с обществен интерес, спазване на общите и специфични изисквания и ограничения по отношение земеползването.

5. Определяне на територията на община Гурково по преобладаващото предназначение. Определяне на границите както на урбанизираните, така и на останалите видове територии. Регламентиране на общия режим на устройство на всяка от териториите по предходната точка, при съблюдаване на режимите, установени със специални закони. Обосноваване потребности за развитието им, при отчитане на реалните потенциали на територията и възможността за поемане на нови функции;

6. Усъвършенстване на мрежата на социалната инфраструктура, чрез трансформация на моноцентричната общинска структура. Регулиране в устройствено отношение процесите на урбанизация на територията на общината към полицентрични форми в съответствие със съвременните европейски критерии и стандарти на жизненни дейности на територията на община Гурково, т.е. на устойчива жизнена среда;

7. Обосновано разширяване на урбанизираните територии чрез придобиване на съответния устройствен статут на присъединените земи; Регламентиране на режимите на устройство и застрояване на всяка от структурираните с плана територии, включително и ограниченията за териториите и зоните по Закона за защитените територии и Закона за биологичното разнообразие;

8. Формиране на концепция за транспортна инфраструктура, с акценти върху:

- Резервиране с бъдещия ОУПО на трасетата на основните комуникационни артерии;
- Оптимизиране на пътна инфраструктура и пътни връзки на територията на община Гурково с републиканската и общинска пътни мрежи и съседни селищни територии;

- Провеждане на рационални обходни комуникации, които чувствително да намалят транспортното натоварване на урбанизираните територии;

- Провеждане на целесъобразна политика относно вътрешно-градска комуникационна мрежа с цел да намали на пътно - транспортните произшествия, да подобри условията за функциониране на масовия транспорт и усъвършенства връзките с железопътна инфраструктура;

- Да се осигурят необходимите зони за паркиране съобразени с степента на моторизация. Оптимизиране на транспортна инфраструктура, съобразена с интензивността, със състава на транспортните потоци и оразмерителна часова интензивност, тоест изясняване на транспортното натоварване с цел избягване на претоварването по главните направления;

- Формиране на възможностите за бъдещо развитие на транспортните комуникации в обсега на обществения транспорт в съответствие с предвижданията на общите урбанистични представи.

9. Развитие на община Гурково в енергийна инфраструктура, газоснабдяване и електроснабдяване, включително и телекомуникационна инфраструктура на общината чрез обосноваване и определяне съответстващото усъвършенстване на всички мрежи от техническата инфраструктура.

10. Равнопоставено прилагане на основните форми на собственост както на поземлените ресурси, така и на инвестиционния капитал и на другите активи и намиране на баланса между тях.

2.3. СРОК НА ДЕЙСТВИЕ НА ОУПО

По своя характер ОУП на община Гурково е със стратегически измерения в областта на устройственото планиране на територията, т.е. той е дългосрочен.

По-голямата част целите и задачите на ОУПО имат средно и дългосрочен характер на действие.

Устройствените решения, които са тясно свързани с инвестиционната политика на общината и на частните инвеститори са както със средносрочно, така и с по - продължително времетраене.

Всичко това налага и срокът на действие на ОУПО да бъде по-продължителен. Нормативните изисквания (чл. 17 т.3. от Наредба № 8 на МРРБ) са този срок да бъде 15-20 години.

ПРЕПОРЪЧИТЕЛНИЯТ СРОК ЗА ВРЕМЕВИЯ ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО, който може да бъде възприет от авторския (проектантския) екип, разработващ плана е 2013 – 2027. Аргументацията за това се съдържа в т. 2.3. на настоящото Планово задание и е свързана с прилагането на 7 годишните цикли на планиране, възприети в Европейския съюз. Тези три седемгодишни цикъла, съдържащи се във времеви период до 2027 г. дават възможност за синхронизиране на действията по стратегиите и плановете за социално-икономическо и развитие на община Гурково и нейното устройствено планиране.

С ПЛАНОВОТО ЗАДАНИЕ СЕ ПРЕДЛАГА, КАТО ХОРИЗОНТ НА ПРОГНОЗНОТО ДЕЙСТВИЕ НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО - 2027 Г., А НА УРБАНИСТИЧНАТА ХИПОТЕЗА - 2035 Г.

3. СЪСТОЯНИЕ И НАСОКИ В РАЗВИТИЕТО НА ПРИРОДНИЯ КОМПЛЕКС, ИКОНОМИЧЕСКАТА ОСНОВА, СОЦИАЛНАТА СФЕРА, ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА И ДРУГИТЕ РАЗДЕЛИ И СИСТЕМИ ОТ УСЛОВИЯ И ПРОБЛЕМИ НА ОБЩИНА ГУРКОВО.

3.1. ИСТОРИЧЕСКИ ОБЗОР В ИСТОРИЧЕСКОТО, СОЦИАЛНО - ИКОНОМИЧЕСКОТО И УСТРОЙСТВЕНОТО РАЗВИТИЕ И ПЛАНИРАНЕ НА ОБЩИНА ГУРКОВО

Развитието на община Гурково е с дълга история. Историческите извори сочат, че началото на древните поселища в териториите е поставено векове преди новата ера.

В община Гурково са открити множество археологически паметници от различни епохи в историята на България. За съжаление, състоянието на болшинството от тях е лошо, те не се проучени напълно, не се поддържат и в настоящия си вид не биха могли да бъдат включени в туристически продукт.

Югозападно от Гурково се намира крепостта “Асара”, която не е реставрирана.

Множество могили с тракийски произход се намират в землището на Гурково и до момента не са проучени.

В местността “Биличин дол” има остатъци от зидове. Легендите разказват, че там е имало древно оброчище, а недалеч от него се е намирал православен християнски манастир, разрушен от турците.

На мястото, където се е намирало старото Колупчии има плоча, където е била портата, пазеща населението от набезите на черкези и турци.

За първи път се споменава за селище Колупчии в турски регистър от 1450 година, име което значи пост, стража, караулно селище.

По късно по време на турското робство започва да се нарича Хаинето/ Хаинкьой/, по името на прохода Хайн-боаз, което ще рече предателски, коварен проход.

В знак на признателност към големия руски пълководец, донесъл освобождението на хайнчани на 14 юли 1877 год., е преименувано през 1906 год. на името на генерал Гурко – с. Гурково.

От 1940 до 1947 селището е Генерал Гурково, а след 1947 год. до наши дни- отново Гурково, като от 04.09.1974 година с. Гурково е обявено за град.

От по-новата история на България Гурково пази паметни плочи на участници в бригадирското движение от времето на строителството на Прохода на Републиката (1946 – 1947 г.).

Днес Община Гурково е една от най-младите общини в Република България. Създадена с Указ №310/05.08.1997г. на Президента на Република България и включва единадесет населени места с административен център гр. Гурково.

В началото на века занаятчийството служи като основа за развитието на промишленото производство, което първоначално се е основавало на преработката на селскостопански суровини – плодове, зеленчуци, месо, мляко, вълна и др.

Процесите на стопанското и свързаното с него демографско, инфраструктурно и друго историческо развитие водят до *пространственото му нарастване*. развитието на община Гурково в най-новата му селищна история е свързано с нарастването на броя на населението му (резултат от входящата миграция на население от съседните населени места и свързаната с това урбанизация), така и с пространственото му разширяване.

Селищната територия е била добре уплътнена. В петдесетте години на миналия век и впоследствие се оформят и производствените зони и нови жилищните квартали на град Гурково, които днес заемат своето място като обособени структури в градската територия.

За историческото развитие на транспортно-съобщителните функции на днешния град Гурково важна роля играе строителството на ж.п. линията София – Бургас.

3.2. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

За аналитичните проучвания на състоянието на социално-икономическия комплекс на община Гурково се използват данни от всички посочени информационни източници със статистически, планови, стратегически и друг характер, посочени в т. 1.3.

За изработване на Опорния план и за работата по ОУП на община Гурково, Общинската администрация осигурява на определения с обществената поръчка разработващ екип следните източници на графична информация:

- Цифрова картна основа на общината;
- Топографски карти в М 1:25000;
- Документациите на предходни устройствени планове и частични изменения;
- Набор от схеми с нанесени изградени главни проводни и съоръжения на съответната инженерна инфраструктура (транспортна, енергийна, В и К и др.) със съответни технически параметри;
- Документациите на актуални схеми, планове и проекти, касаещи съответните функционални системи.

3.3. АНАЛИТИЧНИ ПРОУЧВАНИЯ

АНАЛИТИЧНИТЕ ПРОУЧВАНИЯ, СЪДЪРЖАЩИ СЕ В НАСТОЯЩОТО ПЛАНОВО ЗАДАНИЕ СА С ПО-ФРАГМЕНТАРЕН ХАРАКТЕР. ТЕ ИМАТ ЗА ЦЕЛ ДА ДАДАТ ЕДНА СРАВНИТЕЛНО ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ ЗА СЪСТОЯНИЕТО НА ОБЩИНА ГУРКОВО, СТРУКТУРИРАНА ПО ФУНКЦИОНАЛНИ СИСТЕМИ И ПРОБЛЕМНИ НАПРАВЛЕНИЯ.

Екипът, на който ще бъде възложено изработването на ОУП на общината, следва да допълни настоящите аналитични проучвания на базата на актуализирана, детайлна информация и с подробни допълнителни анализи и оценки на състоянието и на протичащите процеси в социално-икономическото, инфраструктурното развитие и устройственото планиране на територията на община Гурково.

Допълнителните, подробни анализи (в рамките на Предварителния проект на плана) следва да доизяснят някои допълващи параметри на:

- състоянието и възможностите на разполагаемите ресурси и потенциалите на територията на общината от гледна точка на възможността за постигане на целите на пространственото развитие (социално-икономическо и инфраструктурно развитие и устройствено планиране);
- секторното и отраслово развитие на икономическия и инфраструктурния териториален комплекс;
- тенденциите в досегашното икономическо, демографско, социално, инфраструктурно и устройствено развитие, опазването на природната среда и на културно-историческото наследство на разглежданата територия.

Чрез допълнителните аналитични проучвания извършени от авторския екип, разработващ ОУП на община Гурково, ще стане възможно да се направи:

- диагноза на устройствената ситуация и социално-икономическото развитие и се систематизират проблемите, които съществуват към момента и които трябва да намерят решение в ОУПО;
- очертаване на зоната на пряко (непосредствено) влияние на община Гурково, което ще бъде обективен критерий за връзката на ОУП на община Гурково със съседните общини;
- оценки и изводи за практическа приложимост на подхода за „пространствена плановост“ или (съчетаване на социално-икономическото развитие и устройственото планиране) в община Гурково;
- прогноза за:

СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ:

- демографско развитие;
- икономическо развитие;
- развитие на социалната база.

ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ:

- основно предназначение на териториите;
- режими на устройство;
- техническата инфраструктура.

ЕКОЛОГИЧНИ УСЛОВИЯ:

- въздействия върху околната среда от социално-икономическото и пространственото развитие;
- мероприятия за подобряване на средата.

3.3.1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ПРИРОДНО-РЕСУРСНИЯ ПОТЕНЦИАЛ И НА ПОЗЕМЛЕНИТЕ РЕСУРСИ.

Основните елементи на *природния комплекс* на община Гурково (*териториални проучвания*) са релеф, климат, флора, фауна, минерално-суровинни източници (*геология*), води и хидрографска мрежа (*хидрология*), поземлен ресурс по фондове (*земеделски, горски фонд*), почвена и растителна покривка, структура на собствеността (*държавна собственост - изключителна, публична и частна, общинска собственост - публична и частна, частна собственост*) и др. Пряко свързана с природния комплекс са нарушените и защитените територии в границите на общината.

Предвид обективните трудности (*основно информационни*) и потенциала на поземлените ресурси в община Гурково, анализите и оценките за същите са на общинско ниво. В случаите, когато това е възможно тези анализи се отнасят и за землищата на съответните населени места в общината.

▪ **Релеф**

Характерът на релефа на общината до голяма степен се определя от нейното ситуиране спрямо основните морфографски структури в тази част на страната. В този смисъл релефът от низинно-равнинен с елементи на хълмист сводово-ридов релеф до високо планински.

Оценките на релефа като елемент на природния комплекс на община Гурково показват, че той е ценен ресурс за развитие на аграрния и горския сектор, а така също в

голяма степен и на туризма. Преобладаващият равнинно-низинен и планински характер е предпоставка за формиране на големи по площ масиви от обработваеми площи (с различни собственици на отделните обработваеми земи) и горски масиви държавна собственост, което е предпоставка за прилагане на високоефективни технологии при обработване на земеделските земи, дърводобив и дървопреработване. От гледна точка на изискванията за развитие на транспортната и другите видове техническа инфраструктура, характерът на релефа също не създава сериозни проблеми на общинско ниво за инженерното строителство.

• **Флора, фауна**

Според фитогеографското райониране на страната територията на общината попада в източната половина на Задбалканските котловини, включваща се в най-северната част на Горнотракийския фитогеографски район.

По отношение на горското растително райониране на страната, община Гурково се намира в долния равнинно-хълмист подпояс на листопадните дъбови гори между 0 и 550 м н.в. Тук преобладават чистите и смесени гори от благун, цер, космат дъб, келяв габър с подпояс от смрадлика, трънка, шипка и др.

Защитените растителни видове на територията на общината са:

- върба (в местността "Кичеви ниви" край с. Конаре);
- дъб (в двора на училището в с. Паничерево).

При бозайниците от гризачите (Rodentia) често срещани се са катерицата, жълтогърлата горска мишка, горската полевка, от хищниците (Carnovora) - бялката и лисицата, а от чифтокопитните (Artiodactyla) - дивата свиня и сърната.

От земноводните и влечугите най-често срещани са живородният гущер, усойницата и планинската водна жаба.

Защитените животински видове на територията на общината са:

- Множество птици, обитаващи защитената зона на яз.Жребчево.

▪ **Геология**

По-голямата част от Гурковската котловина е препокрита от делувиялни и пролувиални материали. Делувиялният е представен от изветрелите продукти на

кореновите скали, изграждащи възвишенията на района. Най-често това са блокове от изветрял гранит и глинести грубозърнести пясъци.

Пролувиалният шлейф е изграден от чакъли, валуни и глинести пясъци до песъкливи глини.

Еоценските седименти са представени от редуване на конгломерати пясъчници и глини, имащи хоризонтално залягане и нормален пласторед. В повечето случаи еоценските материали са препокрити от делувиални глинести отложения. Най-често те се разкриват на повърхността на западната част на котловината. За подложка на гореписаните формации служи южно българския гранит.

В пролувиалните отложения се е формирал общ грунтов поток с посока от север на юг. Подземните води не са агресивни спрямо бетона. Равнинната част от територията е изградена предимно от от кватернерни отложения, представени от делувиално-пролувиални чакъли с валуни, неравномерно заглинени. Като запълнител служат финопесъчливи глини и глинести пясъци. Категориите на изкопите са земни.

Както отбелязахме по-горе в текста в района около гр. Гурково не се наблюдават съвременни свлачищни процеси, вследствие на неотектонските движения.

В проучвания район физико-геоложките явления и процеси, които биха попречили на бъдещо строителство не се наблюдават.

Съгласно макроизмичното райониране, по степен на сеизмичност районът попада в земетръсната зона със сеизмична интензивност – VII степен по скалата на МШК и коефициент на сеизмичност $K_c = 0,15$.

▪ **Минерално-суровинни източници**

Ограниченият размер на територията на община Гурково до голяма степен предопределя наличието на разнообразни минерално-суровинни източници. Проучванията доказват, че землището на общинския център е бедно на полезни изкопаеми. Единственото находище е на черни каменни въглища - рудник "Паисий".

Териториите за добив на инертни и строителни материали в община Гурково заемат 734 ха. Дейността им е свързана с развитието на строителния отрасъл.

▪ **Климат**

По отношение на климатичното райониране в страната община Гурково попада в зоната на умерено - континентален климат на Предбалканския климатичен район. Климатичната характеристика на града и неговото землище се формира по влиянието на някои географски фактори:

- равнинен и планински характер на релефа;
- надморската височина в равнинната част – средно около 150 м;
- в преобладаващата планинска част надморската височина достига до 1000 м;
- географските координати на община Гурково – 24° 36' изт. дължина. и 43° 25' сев. ширина.

▪ **Температура на въздуха**

Това е един от основните климатични елементи, които имат отражение върху живота на населението и на икономическите дейности на територията на община Гурково. Средногодишната температура на въздуха (резултат от многогодишните наблюдения) е 11,8°C. Основен белег на температурата на въздуха е голямата годишна амплитуда на измерените най-високи и най-ниски температури. Най-студения месец е януари, а с най-високи измерени температури на въздуха – месец юли. Така средногодишната януарска температура е 1,2° C, а средногодишната юлска – 22,7° C.

▪ **Ветрови режим**

Вятърът е другия климатичен елемент, имащ отражение върху климатичната характеристика на община Гурково и нейната територия. Върху характера и проявленията му влияние оказват атмосферното налягане и континенталните движения на въздушните маси.

Преобладаващата посока на ветровете в района на община Гурково е север и северозапад, а през пролетта значително нараства и честотата на южните. Нерядко се проявяват и западни ветрове. Средномесечната скорост на вятъра за района е между 2,8 и 4,2 m/s.

▪ **Валежи**

Районът се отличава с по-слаби валежи от средните за страната (650 mm). Средногодишната сума на валежите за 50 годишен период е 593 mm. В месечно

разпределение се наблюдава един главен максимум през месеците май и юни и един второстепенен през ноември и декември. Главния минимум на валежите е през август и септември, а второстепенния през март, като средногодишните валежи са 587mm. .

- **Други атмосферни явления**

Относителната влажност на въздуха средногодишно е 75%. Тя се влияе от годишния ход на температурата на въздуха, както и от количествата на валежите. Сухите дни в района са само 15,7, а дните с относителна влажност над 80% са 75,7 дни.

Неблагоприятно атмосферно влияние са мъглите. Фактор за тяхната поява е високата влажност на въздуха.

- **Специфични климатични условия**

Със специфичен микроклимат се отличава с. Лява река. Той се определя като подходящ за климатопрофилактика и климатотерапия на заболявания на дихателните пътища, сърдечно-съдовата и нервната системи.

ИЗВОДИ ЗА ОУПО

Локалните климатични условия - елемент от общите характеристики, представляват един от факторите, стимулиращи предимственото развитие на отдиха, туризма и следва да бъдат открити факторите, които могат да имат знакова роля при устройственото планиране, например:

- честота на проявление на бурни ветрове, предизвикващи навявания, ерозия и др. подобни;
- слънчева радиация - зони с дефицит на слънчева радиация;
- микроклиматичните условия - височинни пояси, склонови характеристики и др. териториални проявления, подходящи или неподходящи за съответни функции.

- **Водни ресурси**

Водните ресурси на община Гурково са представени от повърхностно течащи и подземни води. Водният ресурс на територията на общината се образува от няколко реки, язовир и микроязовири. Водите се използват за напояване на земеделските земи, както и за водоснабдяване на населените места. Реките и водоемите в общината се използват и за спортен риболов и туризъм.

Повърхностно течащите води в землището на общината формират речна мрежа включваща три реки: р. Тунджа, р. Радова и р. Лазова.

Река Тунджа протича през малка част от територията на общината – в най-тясната югоизточна част. Това е причината въздействието ѝ да се простира в ограничена територия.

Река Радова е ляв приток на р. Тунджа. Води началото си от Тревненска планина и пресича меридианно територията на общината.

Река Лазова е ляв приток на р. Радова. Пресича територията на общината меридианно и преминава през общинския център – гр. Гурково.

Подземните водни ресурси в землището на община Гурково са локализирани основно по терасите на трите реки, протичащи през него. От гледна точка на възможностите за използване на подземните води, терасата на река Тунджа е добре проучена в хидрогеоложко отношение. От тези проучвания са доказани добри запаси в алувиалните отложения на водоносния хоризонт, които са плиткоподземни - със средна мощност около 7-9 метра.

Основната отводнителна артерия на района също е река Тунджа. Наносите на река Тунджа са добър акумулатор и проводник на подземните води.

На територията на община Гурково има изградени и изкуствени водоеми - микроязовири “Гурково”, “Паничерево” и “Конаре”.

Управлението на водните ресурси и в частност на речните поречия и контролът върху качествата на водите се осъществява съвместно от Басейнова дирекция Пловдив и Регионална инспекция по околна среда Стара Загора.

С прилагане на плана да се изиска осигуряване на превенция срещу вредното въздействие на водите, осигуряване на безпрепятствен достъп до бреговете им за нуждите на мониторинга и поддържането на водния обект и други, свързани с управлението на водите, съгласно Закона за водите.

▪ **Почвена и растителна покривка**

По отношение на *Почвената покривка* се наблюдават кафява горска почва, средно излужена, делувиални и делувиално-ливадни, като механичния състав е пясъклив до средно пясъкливо-глинест. Хумусният слой варира на дълбочина 25-50 см.

На територията на общината няма направено подробно изследване върху състоянието на почвите и тяхната степен на разрушаване и замърсяване. Основен източник на почвено замърсяване и разрушаване е нерегламентираното изхвърляне на различни отпадъци – битови, селскостопански, строителни.

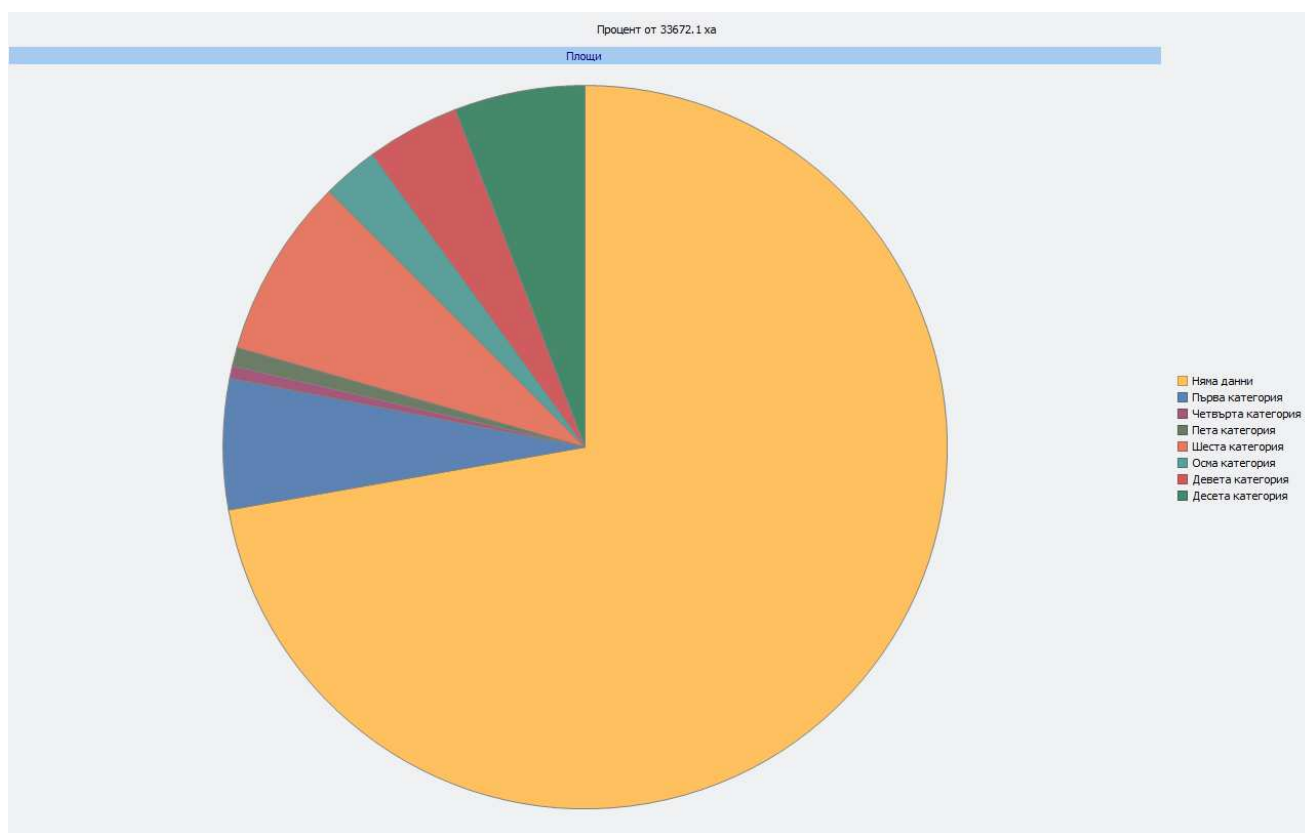
В община Гурково с най-голям размер са горските територии. *Естествената горска растителност* заема около 70% от общата площ на общината и обхваща долния равнинно-хълмист подпояс на листопадните дъбови гори между 0 и 550 м.н.в. Тук преобладават чистите и смесени гори от благун, цер, космат дъб, келяв габър с подпояс от смрадлика, трънка, шипка и др.

ИЗВОДИ ЗА ОУПО

С ОУП на общината следва да осигури максимално запазване на предназначението на онези части от общинската територия, които са заети от обработваеми земи (в т.ч. земите за зеленчукопроизводство на речна тераса) и пасища, зониранието и устройствените режими, заложиени в Общинския план за развитие 2007-2013.

ПРОЦЕНТНО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ПОЧВЕНИ КАТЕГОРИИ

Категория почва	Площ	Процент от
Няма данни	24279.27	72.11
Първа категория	1993.49	5.92
Четвърта категория	184.01	0.55
Пета категория	258.57	0.77
Шеста категория	2713.46	8.06
Осма категория	866.27	2.57
Девета категория	1383.49	4.11
Десета категория	1993.49	5.92
	33672.05	100.00



▪ **Защитени територии**

По отношение на защитените зони в землището на община Гурково в бъдещия Общ устройствен план следва да се отчитат и ограничителните регламенти, които са предмет на аналитичните проучвания поради специфичните устройствени режими, които се прилагат по отношение на стопанисване (управление) и експлоатация.

Изключителен представител е „Язовир Жребчево”, с код BG 0002052, с обща площ 25 130,042 дка. по Директивата за дивите птици, Орнитологично важно място с критерии A4i, B1i, C2, C3 и C6 по видове:

- по чл. 6, ал. 1, т. 3 от Закона за биологичното разнообразие:

Черногуш гмуркач (*Gavia arctica*), Малък кormоран (*Phalacrocorax pygmeus*), Голям воден бик (*Botaurus stellaris*), Голяма бяла чапла (*Egretta alba*), Поен лебед (*Cygnus cygnus*), Малък нирец (*Mergus albellus*), Червеногуша гъска (*Branta ruficollis*), Черна каня (*Milvus migrans*), Морски орел (*Haliaeetus albicilla*), Тръстиков блатар (*Circus aeruginosus*), Полски блатар (*Circus cyaneus*), Белоопашат мишелов (*Buteo rufinus*), Вечерна ветрушка (*Falco vespertinus*), Земеродно рибарче (*Alcedo atthis*);

- по чл. 6, ал. 1, т. 4 от Закона за биологичното разнообразие:

Малък гмурец (*Tachybaptus ruficollis*), Голям гмурец (*Podiceps cristatus*), Червеногуш гмурец (*Podiceps grisegena*), Черногуш гмурец (*Podiceps nigricollis*), Голям кormоран (*Phalacrocorax carbo*), Сива чапла (*Ardea cinerea*), Ням лебед (*Cygnus olor*), Голяма белочела гъска (*Anser albifrons*), Сива гъска (*Anser anser*), Бял ангъч (*Tadorna tadorna*), Фиш (*Anas penelope*), Зимно бърне (*Anas crecca*), Зеленоглава патица (*Anas platyrhynchos*), Шилоопашата патица (*Anas acuta*), Кафявоглава потапница (*Aythya ferina*), Качулата потапница (*Aythya fuligula*), Звънарка (*Bucephala clangula*), Среден нирец (*Mergus serrator*), Воден дърдавец (*Rallus aquaticus*), Лиска (*Fulica atra*), Обикновена калугерица (*Vanellus vanellus*), Трипръст бегобегач (*Calidris alba*), Голям горски водобегач (*Tringa ochropus*), Речна чайка (*Larus ridibundus*), Чайка буревестница (*Larus canus*), Сребриста чайка (*Larus argentatus*), Жълтокрака чайка (*Larus cachinnans*).

Защитената зона има за цел:

- опазване и поддържане на местообитанията на посочените в т. 2 видове птици за постигане на тяхното благоприятно природозащитно състояние;

- възстановяване на местообитанията на видове птици по т. 2, за които е необходимо подобряване на природозащитното им състояние.

В границите на защитената зона е забранявано:

- премахването на характеристиките на ландшафта (синори, единични и групи дървета) при ползването на земеделските земи като такива;
- залесяването на ливади, пасища, както и превръщането им в обработваеми земи и трайни насаждения;
- използването на пестициди и минерални торове в пасища и ливади;
- намаляването площта на крайречните гори от местни дървесни видове;
- паленето на тръстикови масиви и крайбрежна растителност;
- косенето на тръстика в периода от 1 март до 15 август.

Като представители на защитени местности в община Гурково със специфични устройствени режими и ограничителни регламенти са:

„Мечата дупка“	в землището на с.Лява река,	Природна забележителност
„Милева стена“	в землището на с.Лява река,	Природна забележителност
„Карстов извор“	в землището на с. Пчелиново,	Природна забележителност
„Ождрен пещера“	- в землището на с. Пчелиново,	Природна забележителност
„Калоян пещера“	в землището на с. Пчелиново,	Природна забележителност

ИЗВОДИ ЗА ОУПО

Природните дадености и естественото биоразнообразие са най-голямото богатство на община Гурково и следва да бъдат показани в ОУПО като:

- актуалните граници на защитените територии по Закона за защитените територии и защитените зони по Закона за биологичното разнообразие;
- горите и горските земи, чието предназначение не може да бъде променяно (чл. 45 ал. 2, т. 5 на Наредба 7).

Плановите предвиждания за развитие на туристическата инфраструктура в границите на териториите с режим на природозащита да бъдат съобразени с изискванията и ограниченията, определени в плановете за управление, респективно в заповедите за обявяването им.

3.3.2. ОТПАДЪЦИ

Особено тревожен е проблемът с третирането на битовите отпадъци. В община Гурково няма узаконено депо за битови отпадъци. В Националната програма за управление на отпадъците е заложено изграждането на регионално депо за ТБО за всички общини в област Стара Загора. В настоящия момент сметосъбирането на територията на общината се осъществява от самата община. Сметта се събира в кофи (120 л) и контейнери (4 куб.м) и се извозва със специализирана кола на общинското сметище. На този етап съществува проблем по отношение управление дейностите по отпадъците, т. е. лошо състояние на депото, както и неконтролируемо изхвърляне на битови и строителни отпадъци на произволни, неорганизирани за целта площадки. Поради липса на средства и техника запръствяването на сметището се извършва на тримесечие. Неконтролируемо изхвърлените отпадъци на произволни площадки периодично се почистват. В района на общината няма изградени инсталации за обезвреждане, изгаряне и компостиране на отпадъци. Към настоящия етап наличните отпадъци се съхраняват на територията на общината. Не се констатира внасяне или изнасяне на определени количества отпадъци. Организирано сметосъбиране има във всичките населени места. На територията няма претоварни станции, както и изградени съоръжения за разделно събиране на отпадъците и допълнителна преработка на вторични суровини.

По Програма за изпълнение на Общинския план за развитие на Община Гурково 2007 – 2013 г. се предвижда:

- Закриване на съществуващо сметище в гр. Гурково и изграждане на претоварна станция;
- Изграждане на площадка за компостиране на зелени отпадъци;

- Изграждане на площадки за смяна на отработени масла, събиране на употребявани батерии и акумулатори, както и на временно съхранение на излезли от употреба моторни превозни средства.

- **Поземлени ресурси на община Гурково**

В настоящото социално-икономическо и инфраструктурно развитие на община Гурково се откроява една група от проблеми, които са с подчертани устройствени. Те са свързани с недостига на поземлени ресурси за пространственото развитие (нарастване) на населените места. Значимостта на тази група проблеми се подчертава от все по-ясно изразената инвестиционна активност, от търсенето на терени с по-голяма площ – 3-5 и повече декари, които трудно могат да бъдат удовлетворени в строителните граници на община Гурково.

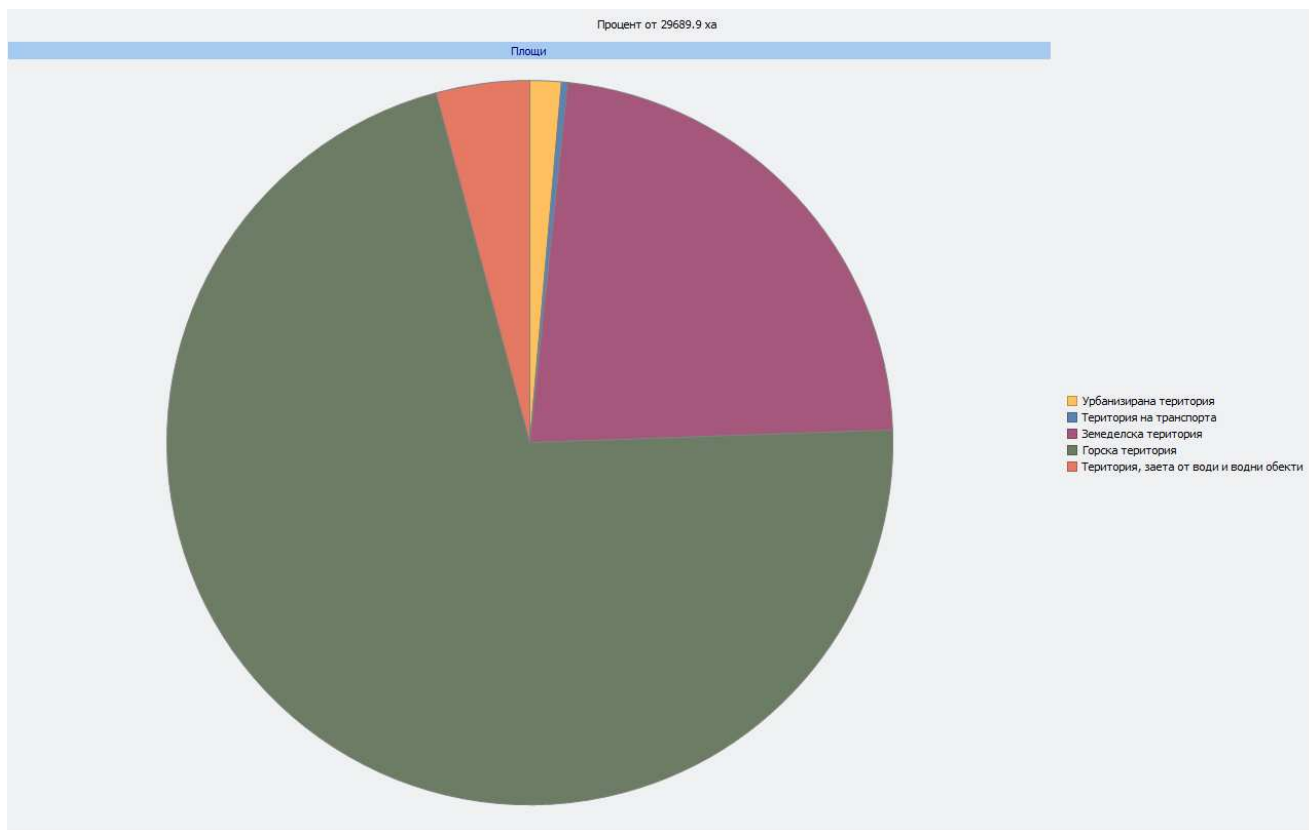
Възможностите за пространственото разширяване на община Гурково са в промени в строителните му граници. Това налага да се анализират и оценят поземлените ресурси, с които разполага община Гурково (в землищните си граници).

За целите на Заданието характеристиката и оценките на поземлените ресурси са с достатъчно представителен характер. Това е така поради доброто информационното осигуряване, тъй като официалната информация е подробна както на ниво община, така и по землища на населените места. Структурата на земите (по вида на територията и по фондове територия), включени в землището на община Гурково е както следва:

Общата площ на община Гурково е	29689 ха;
Площ на земеделските територии	67869.12 дка
Площ на горските територии	211586.09 дка;
Площ на урбанизираните територии	3889.41 дка.
Територия, заета от води и водни обекти	12556.42 дка.
Територия на транспорта	997.60 дка.

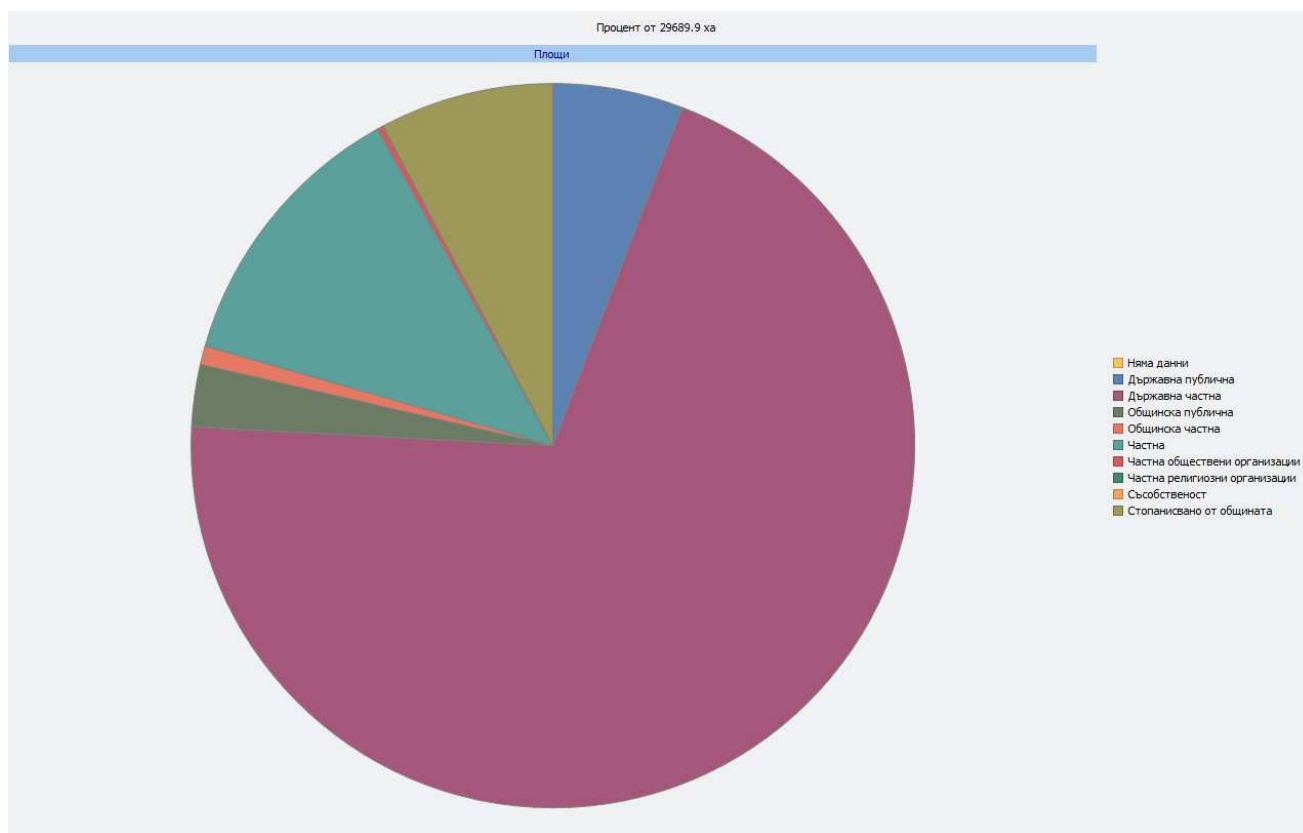
Другите видове територии в землището на община Гурково (по начина на ползване) – за транспорт и инфраструктура, за добив на полезни изкопаеми, водни течения и др. заемат по-малък относителен дял от поземлените ресурси на община Гурково и неговото землище.

Баланс на територията на землището на община Гурково по вид територия



Вид територия	Площ	Процент от
Урбанизирана територия	388.94	1.31
Територия на транспорта	99.76	0.34
Земеделска територия	6786.91	22.86
Горска територия	21158.61	71.27
Територия, заета от води и водни обекти	1255.64	4.23
	29689.86359	100.00

БАЛАНС НА ТЕРИТОРИЯТА НА ЗЕМЛИЩЕТО НА ОБЩИНА ГУРКОВО ПО ВИД СОБСТВЕНОСТ



Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	30.67	0.10
Държавна публична	1691.67	5.70
Държавна частна	20825.26	70.14
Общинска публична	775.82	2.61
Общинска частна	293.77	0.99
Частна	3696.89	12.45
Частна обществени организации	56.24	0.19
Частна религиозни организации	2.80	0.01
Съсобственост	36.86	0.12
Стопанисвано от общината	2279.90	7.68
	29689.86	100.00

За целите на ОУП на община Гурково авторският екип, който ще изработва плана следва да извърши подробни анализи и оценки на териториалните (поземлените) ресурси, с които разполага общината и то от гледна точка на възможностите за пространствено разширяване на урбанизираните територии.

ИЗВОДИ ЗА ОУПО

Предложение за увеличаване дела на гори със специално предназначение по чл. 5, ал. 3, т. 3 от Закона за горите за сметка на дървопроизводителни гори в рамките на съществуващите горски територии, по-специално в районите за отдих и туризъм.

За горите с рекреационно предназначение по чл. 5, ал. 3, т. 3 от Закона за горите - регламентиране на поемния капацитет, както и определяне на разположението, териториалния обхват и съдържанието на обслужващите ги ядра; осигуряването на последните с транспортен достъп, водоснабдяване и електроснабдяване; изисквания за управление на генерираните в тях отпадъчни води.

3.3.3. ДЕМОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА И СЪСТОЯНИЕ НА ЧОВЕШКИЯ РЕСУРС НА ОБЩИНА ГУРКОВО

СОЦИАЛНО УСЛОВИЯ И ПРОБЛЕМИ:

Демографският фактор брой на населението, еволюция на развитие, структура (полова, възрастова, социална), тенденции на развитие е един от основните фактори, ползвани както за анализи на социално-икономическото и инфраструктурното развитие на населените места и териториалните общности, така и за параметриране на устройствените решения в устройствените планове. С броя на населението (фактическо и перспективно-прогнозно) се определят различните потребности на населението от жилища, социална и техническа инфраструктура, зелената система и др.

Основните демографски показатели, които се използват за анализ и оценка на демографските характеристики и за човешкия ресурс (оценяван като работна сила) са:

- брой на населението;
- полова и възрастова структура;
- образователна структура и др.

За целите на устройственото планиране са се утвърдили и някои демографски показатели, които се използват за конкретни аналитични и прогнозни проучвания. Такива например са някои специфични възрастови групи от населението, за които се

правят целеви проучвания. Такива са контингентите от населението във възрастовите групи от 0-2 годишна възраст, от 3 до 6 годишна възраст, от 7 до 14 годишна възраст и от 15 до 18 годишна възраст. С броя на лицата от посочените възрастови контингенти се оценяват възможностите на образователната инфраструктура (детски заведения, различни видове училища) и се определят прогнозните потребности от такава инфраструктура.

Структура за заетостта, в т.ч. отрасли, сектори на дейност, социална и професионална категоризация, тенденции на развитие.

За анализите и прогнозите на функционална система “Труд” (броя на работната сила, броя на заетите лица и др.) се използват специфични контингенти от населението и коефициенти като “брой на икономически активното население”, “брой на заетите”, “коефициент на икономическа активност”, “коефициент на заетост”, “коефициент на безработица” и др.

През 2007 г. разпределението на наетите лица в общината по сектори на икономиката е съответно: първичен – 95 д. (8,1% от общо наетите), вторичен – 570 д. (48,8%) и третичен – 503 д. (43,1%).

Посочените потребности на устройственото планиране от информация за демографското състояние и за демографската прогноза изискват да се осигури официална статистическа информация за населението на съответното населено място или териториална единица. Затрудненията в това отношение са породени от утвърдената практика събираната официална статистическа информация по линия на НСИ да бъде представена на ниво “община” и “област”. За най-ниското равнище – населено място следва да се ползва т. нар. “първични” информационни носители. За целите на аналитичната част на настоящото Планово задание конкретно за община Гурково са използвани официални данни на НСИ – от текущата демографска статистика.

▪ ***Брой на населението***

Община Гурково, по броя на населението си попада в категорията на малките общини в България – с 5094 души, към декември 2012 г. Общият брой на населението на община Гърково в периода след последното преброяване към 2012 г. бележи неблагоприятна тенденция на намаляване. В последните 2-3 години от посочения период тази неблагоприятна тенденция е със затихващи темпове, но е факт продължаващото обезлюдяване на града.

▪ *Движение на населението*

Броят на населението на община Гурково е резултативна величина от неговото естествено и механично движение. Демографските процеси на раждаемостта и смъртността, както на заселванията и на изселванията имат като краен резултат фактическия брой на населението на града.

Динамиката в протичането на показателите за естественото и механичното движение на населението на община Гурково през периода 2004 - 2009г. личи от данните, отразени в следните таблици.

Движение на населението

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Прираст 2004-2009 г.		
							общ	средногодишен	
	брой						брой		%
Община Гурково	5391	5325	5346	5312	5279	5273	-118	-24	-0,4
<i>Град Гурково</i>	<i>2913</i>	<i>2884</i>	<i>2905</i>	<i>2889</i>	<i>2906</i>	<i>2917</i>	<i>4</i>	<i>1</i>	<i>0,0</i>
<i>Села - общо</i>	<i>2478</i>	<i>2441</i>	<i>2441</i>	<i>2423</i>	<i>2373</i>	<i>2356</i>	<i>-122</i>	<i>-24</i>	<i>-1,0</i>
с. Брестова	1	1	1	1	1	1	0	0	0,0
с. Дворище	13	13	13	10	10	8	-5	-1	-9,5
с. Димовци	31	30	31	29	26	26	-5	-1	-3,5
с. Жерговец	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
с. Жълтопоп	7	5	5	5	4	4	-3	-1	-10,9
с. Златирът	31	28	27	25	22	22	-9	-2	-6,8
с. Конаре	582	562	554	535	507	488	-94	-19	-3,5
с. Лява река	51	49	48	45	42	41	-10	-2	-4,3
с. Паничерево	1703	1696	1707	1722	1708	1716	13	3	0,2
с. Пчелиново	59	57	55	51	53	50	-9	-2	-3,3

Източник: НСИ

Естествен прираст на населението за периода 2004-2008 г.

Таблица 5

	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
	брой					на 1000 души от населението (%)				
Общ. Гурково-общо										
Живородени	74	73	72	68	63	13,6	13,6	13,5	12,8	11,9
Умрели	82	104	76	96	91	15,1	19,4	14,2	18,0	17,2
от тях деца до 1 г.	1	1	3	0	1	13,5	13,7	41,7	0,0	15,9
Естествен прираст	-8	-31	-4	-28	-28	-1,5	-5,8	-0,7	-5,3	-5,3
Град Гурково										
Живородени	46	45	44	37	43	15,8	15,5	15,2	12,8	14,8
Умрели	42	59	41	42	42	14,4	20,4	14,2	14,5	14,5
от тях деца до 1 г.	1	0	1	0	1	21,7	0,0	22,7	0,0	23,3
Естествен прираст	4	-14	3	-5	1	1,4	-4,8	1,0	-1,7	0,3
Общ. Гурково-села										
Живородени	28	28	28	31	20	11,3	11,4	11,5	12,7	8,3
Умрели	40	45	35	54	49	16,1	18,3	14,3	22,2	20,4
от тях деца до 1 г.	0	1	2	0	0	0,0	35,7	71,4	0,0	0,0
Естествен прираст	-12	-17	-7	-23	-29	-4,8	-6,9	-2,9	-9,5	-12,1

Източник: НСИ

В сравнение с предходните години механичното движение на населението не показва големи различия. За периода 2004-2008 г. преобладават изселванията от общината с изкл. на 2005 г. За град Гурково механичният прираст се характеризира с колебливост, като през 2008 г. е положителен. Механичният прираст на селското население се влияе главно от този на двете по-големи села, тъй като останалите села са с изчерпан миграционен потенциал.

Ако тази тенденция се запази отрицателният механичен прираст на населението на община Гурково ще бъде с по-благоприятен коефициент. Превръщането на града в удобно за живеене място (с добре изградена инфраструктура, с достатъчно търсени работни места, с качествена жизнена среда и др.) ще доведе и до стабилизиране на демографското му развитие.

Механичен прираст на населението за периода 2004-2008 г.

Таблица 6

	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
	брой					на 1 000 души от населението (‰)				
Общ. Гурково-общо										
Заселени	67	82	83	83	64	12,3	15,3	15,6	15,6	12,1
Изселени	130	117	58	89	69	24,0	21,8	10,9	16,7	13,0
Механичен прираст	-63	-35	25	-6	-5	-11,6	-6,5	4,7	-1,1	-0,9
Град Гурково										
Заселени	40	46	53	43	48	13,7	15,9	18,3	14,8	16,6
Изселени	77	61	35	54	32	26,4	21,0	12,1	18,6	11,0
Механичен прираст	-37	-15	18	-11	16	-12,7	-5,2	6,2	-3,8	5,5
Общ. Гурково-села										
Заселени	27	36	30	40	16	10,9	14,6	12,3	16,4	6,7
Изселени	53	56	23	35	37	21,4	22,8	9,4	14,4	15,4
Механичен прираст	-26	-20	7	5	-21	-10,5	-8,1	2,9	2,1	-8,8

Източник: НСИ

Възрастовата структура (по основни възрастови групи – “в под трудоспособна” “в трудоспособна” и “в над трудоспособна” възраст) играе по-съществена роля при различните проучвания във връзка с изготвянето на общите устройствени планове. От нея се определят основните параметри на работната сила, потребностите от жилища, обслужващи обекти и т.н.

Анализите на данните за демографското състояние на община Гурково (по отношение на възрастовата характеристика на населението) показват, че то е с белези на определено застаряване.

Структура на населението по възрастови групи 2004-2008 г.

Таблица 7

	2004 г.				2008 г.			
	общо	0-14 г.	15-64 г.	65+	общо	0-14 г.	15-64 г.	65+
	Брой							
Общ. Гурково	5391	970	3428	993	5279	922	3391	966
<i>Град Гурково</i>	<i>2913</i>	<i>519</i>	<i>1919</i>	<i>475</i>	<i>2906</i>	<i>529</i>	<i>1900</i>	<i>477</i>
<i>Села - общо</i>	<i>2478</i>	<i>451</i>	<i>1509</i>	<i>518</i>	<i>2373</i>	<i>393</i>	<i>1491</i>	<i>489</i>
с. Брестова	1	0	0	1	1	0	0	1
с. Дворище	13	0	4	9	10	0	3	7
с. Димовци	31	2	12	17	26	2	9	15
с. Жерговец	0	0	0	0	0	0	0	0
с. Жълтопоп	7	0	2	5	4	0	2	2
с. Златирът	31	1	13	17	22	1	11	10
с. Конаре	582	49	363	170	507	36	305	166
с. Лява река	51	0	19	32	42	0	15	27
с.Паничерево	1703	395	1067	241	1708	352	1112	244
с. Пчелиново	59	4	29	26	53	2	34	17
	Структура - %							
Общ. Гурково	100,0	18,0	63,6	18,4	100,0	17,5	64,2	18,3
<i>Град Гурково</i>	<i>100,0</i>	<i>17,8</i>	<i>65,9</i>	<i>16,3</i>	<i>100,0</i>	<i>18,2</i>	<i>65,4</i>	<i>16,4</i>
<i>Села - общо</i>	<i>100,0</i>	<i>18,2</i>	<i>60,9</i>	<i>20,9</i>	<i>100,0</i>	<i>16,6</i>	<i>62,8</i>	<i>20,6</i>
с. Брестова	100,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0	100,0
с. Дворище	100,0	0,0	30,8	69,2	100,0	0,0	30,0	70,0
с. Димовци	100,0	6,5	38,7	54,8	100,0	7,7	34,6	57,7
с. Жерговец	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
с. Жълтопоп	100,0	0,0	28,6	71,4	100,0	0,0	50,0	50,0
с. Златирът	100,0	3,2	41,9	54,8	100,0	4,5	50,0	45,5

Структура на населението по възрастови групи 2004-2008 г.

Таблица 7

	2004 г.				2008 г.			
	общо	0-14 г.	15-64 г.	65+	общо	0-14 г.	15-64 г.	65+
с. Конаре	100,0	8,4	62,4	29,2	100,0	7,1	60,2	32,7
с. Лява река	100,0	0,0	37,3	62,7	100,0	0,0	35,7	64,3
с.Паничерево	100,0	23,2	62,7	14,2	100,0	20,6	65,1	14,3
с. Пчелиново	100,0	6,8	49,2	44,1	100,0	3,8	64,2	32,1

Население под, във и над трудоспособна възраст -2008 г.

Таблица 7.1

	Общо	Под трудоспособна възраст	В трудоспособна възраст	Над трудоспособна възраст	Общо	Под трудоспособна възраст	В трудоспособна възраст	Над трудоспособна възраст
		Брой				Структура - %		
	Общ.Гурково общо	5279	1021	3084	1174	100,0	19,3	58,4
<i>Град Гурково</i>	<i>2906</i>	<i>579</i>	<i>1732</i>	<i>595</i>	<i>100,0</i>	<i>19,9</i>	<i>59,6</i>	<i>20,5</i>
<i>Села - общо</i>	<i>2373</i>	<i>442</i>	<i>1352</i>	<i>579</i>	<i>100,0</i>	<i>18,6</i>	<i>57,0</i>	<i>24,4</i>

Източник: НСИ

▪ *Полова и възрастова структура*

Половата структура на населението на община Гурково не се различава съществено от тази за страната и за отделните региони. Броят на жените преобладава над този за мъжете, независимо, че броят на новородените момчета е по-висок от този на новородените момичета. Впоследствие под влияние на редица фактори като по-високото смъртност при мъжете, по-ниската средна продължителност на живота при мъжете, по-голямата склонност към емиграция при мъжете и др. се стига до нарушената полова структура на населението. Половата структура на община Гурково към декември 2012 г. в

брой 2551 мъже и 2543 жени. В град Гурково живеят 2772 д. от които 1397 мъже и 1375 жени. В селата на община Гурково живеят 2322 д., от които 1154 мъже и 1168 жени.

Население по семейно положение - 2001 г.

Таблица 8

	Структура по пол	Семейно положение											
		Общо	неженени/ неомъжени	женени/ омъжени	разведени	овдовели	Непоказано	Общо	неженени/ неомъжени	женени/ омъжени	разведени	овдовели	непоказано
		Брой						Структура - %					
Общ. Гурково	общо	5676	2307	2578	134	648	9	100,0	40,6	45,4	2,4	11,4	0,2
	мъже	2819	1334	1288	72	120	5	100,0	47,3	45,7	2,6	4,3	0,2
	жени	2857	973	1290	62	528	4	100,0	34,1	45,2	2,2	18,5	0,1
Град Гурково	общо	3029	1251	1396	83	298	1	100,0	41,3	46,1	2,7	9,8	0,0
	мъже	1500	713	696	40	50	1	100,0	47,5	46,4	2,7	3,3	0,1
	жени	1529	538	700	43	248	0	100,0	35,2	45,8	2,8	16,2	0,0
Села	общо	2647	1056	1182	51	350	8	100,0	39,9	44,7	1,9	13,2	0,3
	мъже	1319	621	592	32	70	4	100,0	47,1	44,9	2,4	5,3	0,3
	жени	1328	435	590	19	280	4	100,0	32,8	44,4	1,4	21,1	0,3

Заб.: Данните са по юридическо семейно положение

Източник: НСИ, преброяване на населението

За анализите и прогнозните оразмерителни параметри на образователната инфраструктура на община Гурково важни са възрастовите контингенти на лицата в предучилищна и в училищна възраст. Към декември 2012 г. тези специфични възрастови контингенти са със следния брой:

- от 0 до 1 години – 77 д., от които 34 момчета и 42 момичета;

Структура на населението по етническа група – 2001

Таблица 9

Населени места	българска	турска	ромска (циганска)	друга
Общ.Гурково	86,1	6,6	6,7	0,6
Град Гурково	79,2	11,6	8,7	0,5
с. Брестова	100,0			
с. Дворище	100,0			
с. Димовци	100,0			
с. Жерговец				
с. Жълтопоп	88,9			11,1
с.Златирът	100,0			
с. Конаре	99,4		0,5	0,2
с. Лева река	96,6		0,0	3,4
с.Паничерево	91,5	1,3	6,4	0,9
с. Пчелиново	100,0			

Източник: НСИ, преброяване на населението - 2001 г.

Аналитичните проучвания на демографското развитие на община Гурково, които следва да бъдат разширени и допълнени в процеса на изработване на Предварителния проект на ОУП на града, ще дадат да се очертаят по-добре тенденциите в развитието на населението и да служат като основа за разработване на тенденциалния вариант на демографската прогноза.

3.4. СЕЛИЩЕН И АДМИНИСТРАТИВЕН СТАТУТ НА ОБЩИНА ГУРКОВО

В най-новата история на България (след Освобождението на страната от турско робство) Гурково е село.

На 4 септември 1974 г. село Гурково е обявено за град. Денят е празник на града.

Община Гурково е създадена с Указ №310/05.08.1997г. на Президента на Република България и заема територия от 292 кв.км. Включва единадесет населени места с административен център гр. Гурково.

По отношение на комплекса от функции община Гурково е категоризиран като населено място от четвърта категория (Заповед на МРРБ № РД-02-14-2021 от 14 август 2012 г за категоризация на общините и населените места в България). По действащата градоустройствена класификация той попада в групата на малките градове. В състава на общината освен пбщинския център Гурково са включени още пет населени места с техните землища – село Паничерево, село Конаре, село Лява река, село Димовци, село Пчелиново, село Злати рът в землището на Пчелиново, и четири махали – Брестова, Дворище, Жерговец, Жълтопоп в землището на село Димовци.

ЕКАТТЕ	Тип	Населено място	П Код
06478	м.	БРЕСТОВА	6194
18157	гр.	ГУРКОВО	6199
20211	м.	ДВОРИЩЕ	6193
21124	с.	ДИМОВЦИ	6192
22767	с.	ПАНИЧЕРЕВО	6172
29297	м.	ЖЕРГОВЕЦ	6190
29595	м.	ЖЪЛТОПОП	6195
31022	с.	ЗЛАТИРЪТ	6197
38203	с.	КОНАРЕ	6189
44776	с.	ЛЯВА РЕКА	6198
58894	с.	ПЧЕЛИНОВО	6196

3.5. СЕКТОРЕН АНАЛИЗ И ОЦЕНКИ НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИЯ КОМПЛЕКС

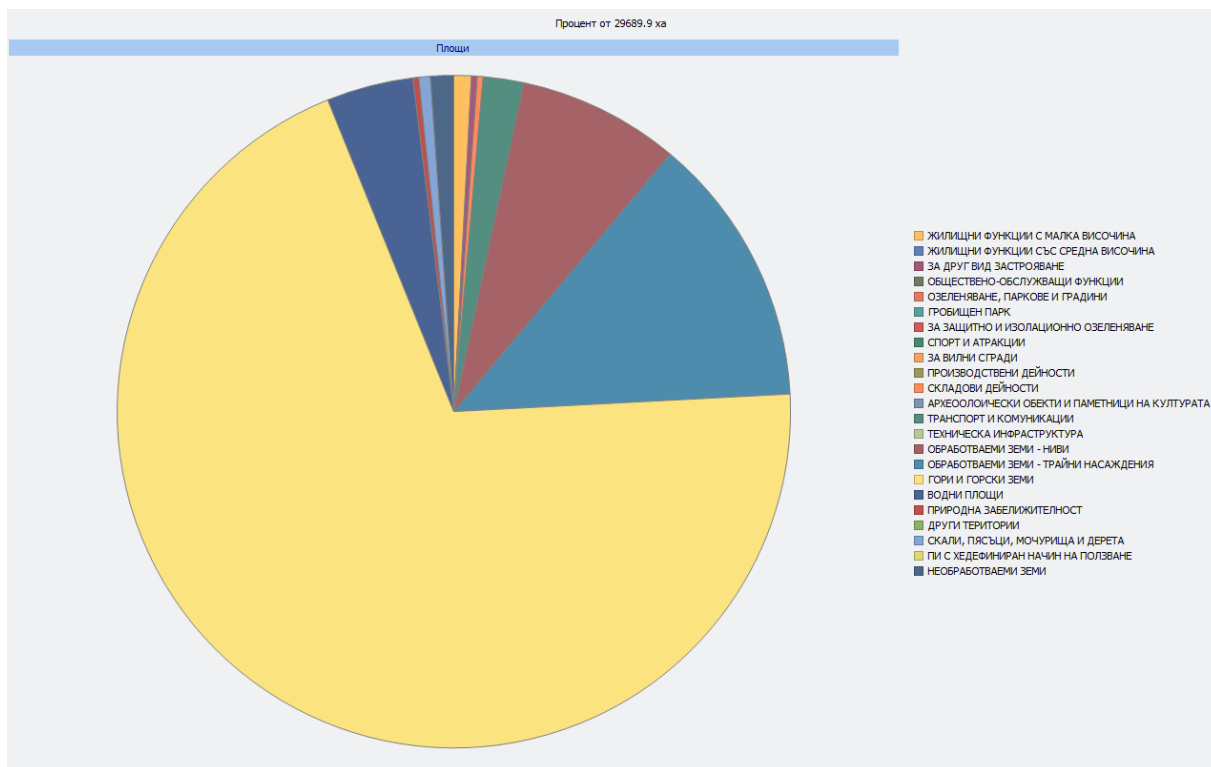
В аналитичната част на Плановото задание за изработване на ОУП на община Гурково е възприет *секторния подход*, прилаган в развитите страни при разработване на задачи, имащи отношение към социално-икономическото и пространствено развитие. През последните 4-5 години този подход се прилага успешно при разработване на ОУП на редица от големите и средни градове в страната - София, Пловдив, Варна, Благоевград. Препоръчва се същия да бъде използват и от проектантския екип, който ще изработи бъдещия ОУПО.

Икономическа база, в т.ч. по отрасли - Социално-икономическия комплекс на община Гурково е структуриран в три основни сектора - първичен, вторичен и третичен. Това е направено от гледна точка на мястото, ролята и функциите на отделните отрасли (**промишленост, селско и горско стопанство, туризъм, строителство, транспорт, енергетика и др.**), и отношението им към производствения и възпроизводствения процес.

Разгледани са структурата на собствеността, ефективността и регионалните характеристики на трите основни сектора в т.ч. социалната инфраструктура на някои от основните функционални системи „Обслужване” и „Отдых”.

3.5.1. ПЪРВИЧЕН СЕКТОР.

Основните отрасли, на първичния сектор са селското, горското стопанство и добивната промишленост. И трите отрасли имат символично участие не само в социално-икономически комплекс на община Гурково, а и в икономиката. По експертни оценки първичният сектор участва с по- малко от 0,5% от брутния вътрешен продукт на социално-икономически комплекс на община Гурково. От общия размер на земеделските земи в землището на община Гурково (29689.86 ха), обработваемите земи - ниви, трайни насаждения, ливади и др. са 6501.44 ха, от които – 2612.86 ха ниви и 3888.58 ха – трайни насаждения. Отглеждат се основно зърнени култури, а трайните насаждения са рози, лавандула, овощни насаждения, лозя, пасища и високо планински пасища. Характерно за първичния сектор на социално-икономическия комплекс на община Гурково, е че добре е представено научното обслужване в сектора.

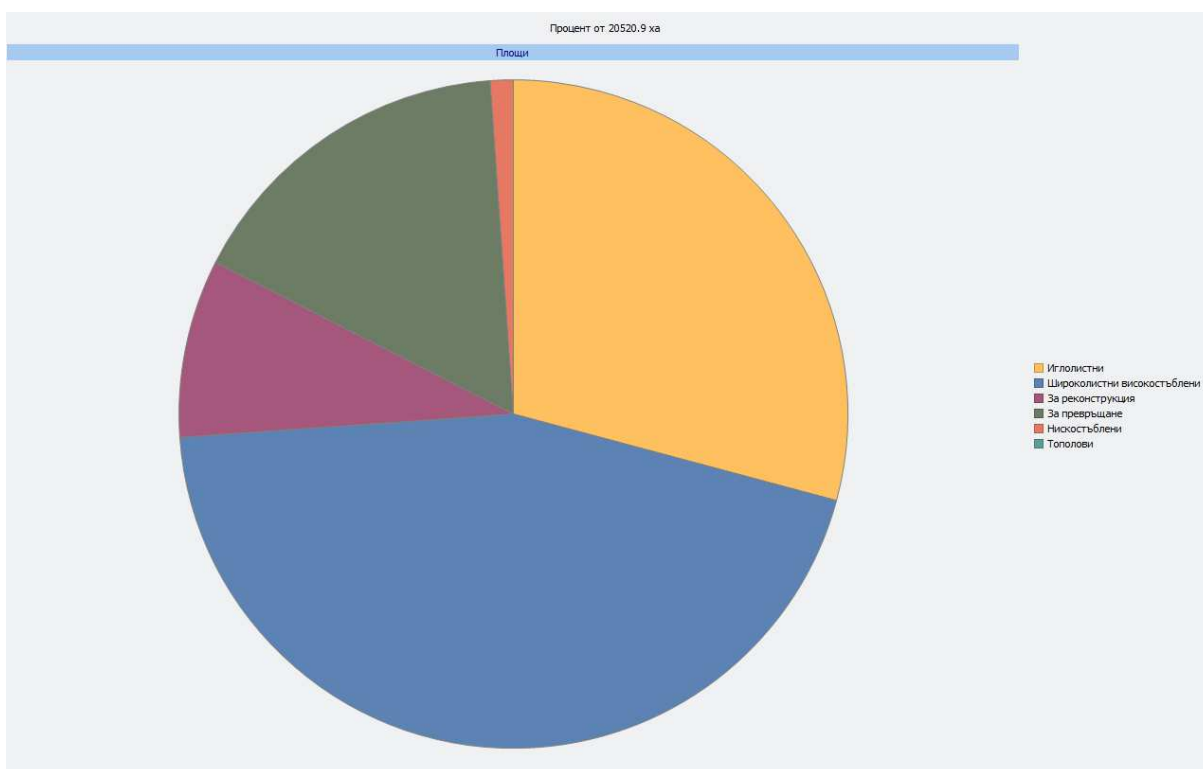


Вид територия	Площ	Процент
Жилищни функции с малка височина	273.29	0.92
Жилищни функции със средна височина	0.12	0.00
За друг вид застрояване	18.61	0.06
Обществено-обслужващи функции	12.95	0.04
Озеленяване, паркове и градини	4.04	0.01
Гробищен парк	5.67	0.02
За защитно и изолационно озеленяване	0.17	0.00
Спорт и атракции	12.42	0.04
За вилни сгради	8.78	0.03
Производствени дейности	8.84	0.03
Складови дейности	38.13	0.13
Археологически обекти и паметници на културата	0.88	0.00
Транспорт и комуникации	581.31	1.96
Техническа инфраструктура	0.08	0.00
Обработваеми земи - ниви	2294.64	7.73
Обработваеми земи - трайни насаждения	3888.58	13.10
Гори и горски земи	20703.58	69.73
Водни площи	1300.25	4.38
Природна забелижителност	5.40	0.02
Други територии	7.59	0.03

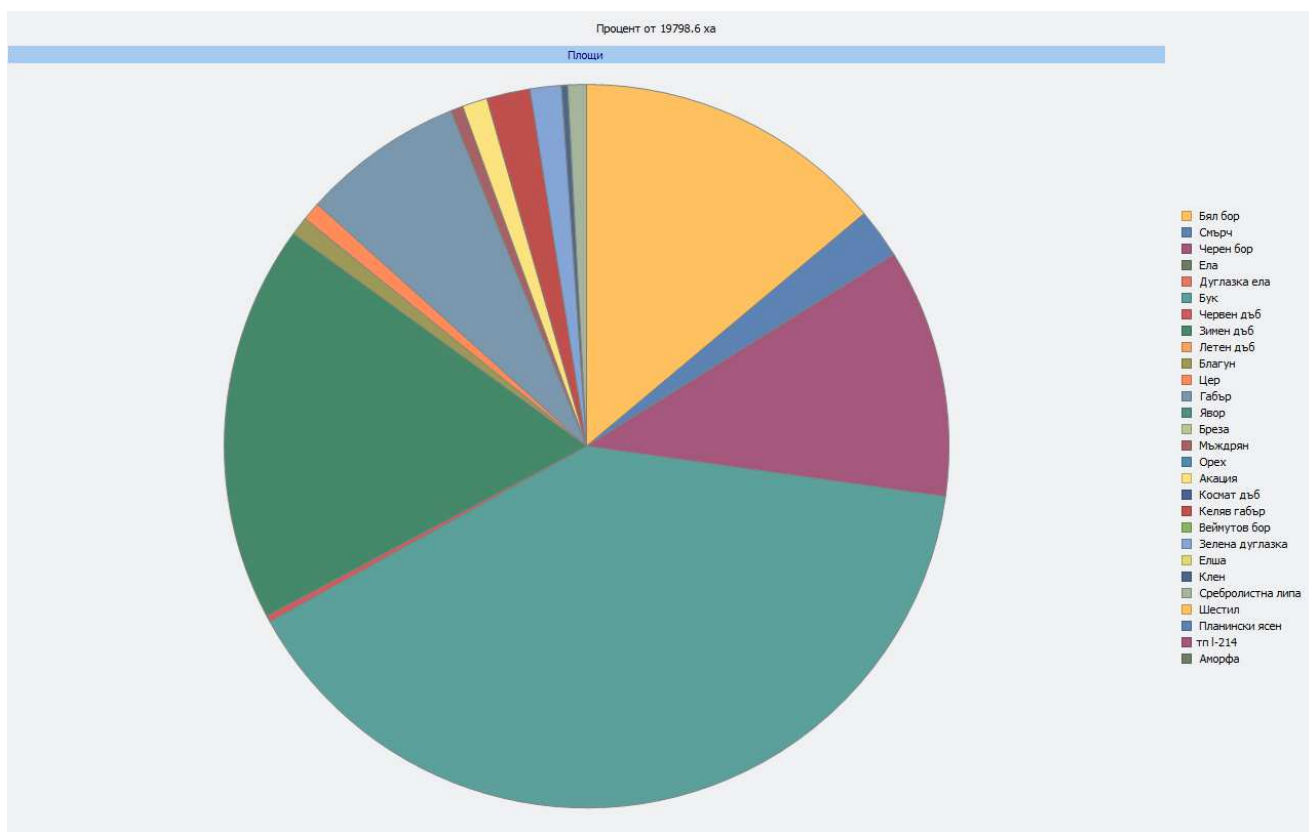
Скали, пясъци, мочурища и дерета	205.42	0.69
Пи с хедефиниран начин на ползване	0.90	0.00
Необработваеми земи	318.23	1.07
	29689.86	100.00

Горското стопанство запазва и дори разширява позициите си в икономическата база на общината. Основната стопанска структура осъществяваща дейност в този отрасъл е Държавно лесничейство – гр. Гурково, което управлява и стопанисва горския фонд.

Площите по вид гора - иглолистни, широколистни и др. са 205209.2 ха, от които – 20703.58 ха иглолистни и 9173.97 ха – широколистни, по-подробно представени в следнатите таблици.



Вид гора	Площ	Процент от
Иглолистни	6002.47	29.25
Широколистни високоствъблени	9137.97	44.53
За реконструкция	1771.78	8.63
За превръщане	3369.57	16.42
Нискоствъблени	218.76	1.07
Тополови	20.38	0.10
	20520.92	100.00



Дървесен вид	Площ	Процент от
Бял бор	2774.30	14.01
Смърч	399.39	2.02
Черен бор	2226.75	11.25
Ела	0.80	0.00
Дуглазка ела	3.53	0.02
Бук	7864.32	39.72
Червен дъб	54.55	0.28
Зимен дъб	3511.40	17.74
Летен дъб	10.81	0.05
Благун	161.07	0.81
Цер	153.59	0.78
Габър	1436.71	7.26
Явор	11.70	0.06
Бреза	5.23	0.03
Мъждрян	66.40	0.34

Орех	4.03	0.02
Акация	216.26	1.09
Космат дъб	3.32	0.02
Келяв габър	379.84	1.92
Веймутов бор	7.87	0.04
Зелена дуглазка	307.62	1.55
Елша	1.41	0.01
Клен	13.69	0.07
Сребролистна липа	169.96	0.86
Шестил	1.38	0.01
Планински ясен	10.35	0.05
тп I-214	1.54	0.01
Аморфа	0.79	0.00
	19798.61	100.00

3.5.2. ВТОРИЧЕН СЕКТОР

Оценките за състоянието и възможностите на местната икономика са важни от гледна точка на изискванията за формулиране на приоритетите, целите и конкретните мерки за бъдещото развитие на общината. Икономическата характеристика на община Гурково днес е повлияна от протичащите в реалния икономически сектор процеси довели до съществени негативни промени в редица отрасли на промишлеността, в аграрния сектори и др. стопански дейности. Основните икономически отрасли в община Гурково са селското стопанство и промишлеността.

Анализите и оценките на стопанските субекти, на информацията за броя на заетите, както и на другите икономически показатели дава възможност да се определи профила на вторичния сектор (преработващата промишленост) на територията на община Гурково. Проучванията показват, че независимо от затрудненията в информационното осигуряване на ниво «населено място», съществуващата информация, експертно модифицирана, дава основание да се направят констатации и изводи за състоянието и възможностите на преработващата промишленост.

Икономическият профил на вторичния сектор е с широкоспектърна отраслова характеристика. Предприятията от този сектор осигуряват по-голямата част от работни места.

В сферата на селското стопанство и услугите са регистрирани три земеделски и четири потребителни кооперации, а регистрираните големи земеделски производители в общината са 17.

Отраслите, определящи промишления облик на общината в периода преди 1989 г. - дървообработваща промишленост (Дървообработващ завод "Бук") и машиностроене (Предприятие за хидравлични системи и елементи – гр. Гурково – поделение на МЗ "Б. Шанов" – Казанлък) днес не осъществяват производствена дейност.

В съответствие с приетата Национална стратегия за реструктуриране на въгледобива в Р България е закрит рудник "Паисий". Добивната промишленост, свързана с въгледобива от мини "Балкан" АД – Сливен е в процес на ликвидация.

Процесите за реструктуриране на реалния икономически сектор, осъществявани като целева икономическа политика в страната са свързани с търсене на пътища за развитие на икономически ефективни производства – способни за оцеляване в силно конкурентната агресивна икономическа среда.

Пример за реструктуриране и съвременно партниране е „Булметал“ ООД, град Гурково с предмет на дейност производство и търговия с метален амбалаж.

По отношение на категорията на производствените икономически структури (предприятия), в град Гурково „Булметал“ е единствената голяма фирма (с брой на заетите над 250 д.).

Дълготрайните материални активи (ДМА) са съсредоточени основно в обособените производствени зони на територията на град Гурково. Най-голям е размерът им в производствените структури от категорията "големи" (с над 250 заети) - почти половината от общия им размер.

Транспортните услуги се извършват от ЕТ "Булгарпластик – Иван Славов" гр. Гурково. Частната фирма осигурява транспортна връзка с всички населени места от общината.

Икономическият потенциал на общината не е напълно усвоен и в това отношение се очертава острата необходимост от насоки, виждания и намерения за неговото използване. Необходимо е местната власт в лицето на общинския съвет и на общинската администрация да си партнират със стопанските субекти на територията на общината. В рамките на законово уредените им компетенции и правомощия местната власт е заинтересована да оказва съдействие на бизнеса.

По отношение на характеристиката и структурата на стопанските субекти (регистрираните фирми) се налага мнението, че преобладава броят на микро и малките предприятия – данните показват, че около 90% от стопанските субекти попадат в категорията *„микропредприятия“* (с брой на заетите до 10 д.). Дейността им с обслужващ характер (*на по-голямата част от тях*) реално попада в третичния сектор;

3.5.3. ТРЕТИЧЕН СЕКТОР

Отраслите и дейностите с обслужващ характер формират и някои от основните функционални системи и проблемни направления на ОУП – основно *„Обслужване“* и *„Отдых“* и могат да бъдат диференцирани на:

- *„Социалната инфраструктура“* (Образование, Здравеопазване, Култура, Спорт, Социално подпомагане);
- *„Пазарната инфраструктура“* (Търговия и ремонтни услуги);
- *„Бизнес инфраструктура“* (Финансово-кредитна система, Бизнес услуги);
- *„Туристическа инфраструктура“*;
- *Институционална инфраструктура* (Общинско управление, Обществен ред и сигурност, Пожарна безопасност, Пътно управление и др.).

Степента на развитост на третичния сектор е индикатор и степента на изявеност на обслужващите функции на община Гурково. В това отношение е необходимо да се отчитат и факторите за развитие на обслужващи функции с общинско, регионално (болнична лечебна помощ, култура, търговия и др.).

Общината има слабо развит сектор на услугите. Секторът услуги е критерий за развитието на едно общество. По-големият дял на този сектор говори за по-развита икономика, съответно по-малкия дял за слабо развито общество и по-ниска

платежоспособност. Общ брой на регистрираните търговски субекти към 2010 г. – 101 бр. (търговия, туризъм и услуги). Строителство в общината се реализира чрез дейността на две малки строителни фирми.

ИНВЕСТИЦИОННА АКТИВНОСТ

Инвестиционна активност за териториално развитие на населените места и/или за урбанизация на извънселищни територии се констатира основно за **Туристическа инфраструктура**, като урбанизация на извънселищни територии основно за обекти с курортни функции - хотели, ресторанти и други обслужващи дейности.

В общия случай, нарастването на дела на урбанизираните територии е за сметка на земеделски земи и гори.

ИЗВОДИ ЗА ОУПО

Плана предвижда да се осигурят възможности за деконцентрация на инвестиционната активност чрез насочването ѝ към вече урбанизираните територии на малките населени места. За целта е необходимо:

- Да се повиши тяхната привлекателност за туристическо посещение, отдих, периодично или постоянно обитаване, чрез обогатяване с нови функции и обекти, както и подобряване на достъпността и;
- Да се намерят решения за локализация на селищни образувания предназначени за изграждане основно на малки инфраструктурни обекти на аграрния сектор - животновъдни ферми и комплекси, складови комплекси за селскостопанска продукция, оранжерии, ветеринарна лечебница, малки мандри и други, целящи стабилизиране на работната сила на селата и приближаване преработката на селскостопанската продукция, основно от животновъдството, до местопроизводството и;
- Да се вземат предвид вече съществуващите локализации на подобна инфраструктура, напр. старите селскостопански дворове;
- За осигуряване провеждането на общинската политика, месторазположението на нови локализации може да бъде съобразено с наличието на поземлени имоти - общинска собственост или обобщаване на удребнени такива, чрез комасация с ПУП по чл. 16 на ЗУТ.

ОБЩНСКИ БЮДЖЕТ

През 2007 г. държавната субсидия е била в размер на 3 312 353 лв. при общо приходи от 4 859 691 лв. За 2008 г. държавната субсидия е била 1 971 196 лв. при общо приходи от 5 290 687 лв. За 2009 г., държавната субсидия е 2 329 721 лв. при общо приходи от 3 896 119 лв. Общината приключва разглежданите години без финансови задължения.

Собствените приходи за 2007 г. представляват 7,11% от общия бюджет на общината, за 2008 г. – 8,42%, а за 2009 г. – 11%. Наблюдава се леко увеличение на собствените приходи. При субсидиите от Централния бюджет се отбелязва съществена разлика - за 2007 г. те са били 68,16%, за 2008 г. – 38% и за 2009 г. – 59,8%.

ИЗВОДИ ЗА ОУПО

От горепосочените данни може да се направи изводът, че общината разчита предимно на държавни субсидии, но задължително е при разработването на ОУПО да се проследят тенденциите през следващите години.

СОЦИАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА

Развитието, управлението и финансирането на организация и отрасли със социален характер (от държавния и общинския бюджет), към които отношение имат държавните и местните власти следва да се отразят и в ОУПО. Устройствените решения локализируют обектите на социалната инфраструктура (детски заведения, училища, здравни обекти, обекти на културата и т.н.) и определят параметрите им.

– Инфраструктура на образованието

С най-голяма тежест в третичния сектор е образованието (мощно изградена инфраструктура и максимален брой участници). В община Гурково инфраструктурата на

образованието включва детски градини за предучилищно обучение и общообразователни училища (основни и едно средно). Функционирането на обектите на образованието са съобразени с наличните контингенти от деца в предучилищна и училищна възраст.

Представа за състоянието и капацитета на *предучилищното обучение* в община Гурково дават следните данни за 2013 г.:

брой на детските заведения (детски градини)	3
брой на децата, обхванати в детските градини	112
брой на формираните групи	5

В община Гурково са изградени и функционират 3 целодневни детски градини с общинско финансиране:

- *Обединено детско заведение "Латинка" – град Гурково* – в ОДЗ – Гурково функционират 3 групи – 1 яслена, 1 смесена и 1 подготвителна група за първи клас – 6 годишни. В детското заведение се обучават 68 деца, от които в яслена група – 20 деца, втора смесена група – 24 деца и подготвителна група – 24 деца.
- *Целодневна детска градина "Тодора Недина" – с. Паничерево* – в детската градина функционира една смесена група с 28 деца с двама учители, от които единият е директор. Намеренията на общината са през новата уч. 2010/2011 г. да се сформира една група – подготвителна с деца на 5 години.
- *Целодневна детска градина "Весела Дружинка" – с. Конаре* - в нея функционира една смесена група с максимален брой деца – 16 бр. с двама учители от които единият е директор.

Анализите и оценките на посочените данни за инфраструктурата на предучилищното обучение дават основание да се направи извода, че изградената мрежа от детски заведения е с капацитет да удовлетвори в пълна степен потребностите на общината. Това личи от съпоставката между броя на децата във възрастовата група от 3 до 6 годишна възраст и броя на обхванатите деца. Пълняемостта на групите е в рамките на нормативните изисквания.

Общо образование - В общината функционират 2 училища:

- СОУ „Христо Смирненски,, гр. Гурково – в училището учат ученици от първи до дванадесети клас. Паралелките от девети до дванадесети клас са професионални. Подготвят се специалист с професия ”Сервитьор – барман”. Общо деца и ученици: 380 бр., от които 19 деца от ПГ 6-годишни. Общ брой паралелки: 16 бр. Брой ПИГ: 4 бр., от които 2 бр. в начален етап и 2 бр. прогимназиален етап. Всички щатни места са попълнени с правоспособни учители и възпитатели.
- ОУ ”Св.Св. Кирил и Методий” с. Паничерево – в училището учат деца и ученици от първи до осми клас и има една подготвителна група деца на 6 години. Общо в училището учат 217 ученика, от които деца в подготвителната група 22 бр. Общ брой паралелки: 10 бр. ПИГ – 1 група, учители 13 бр. и 1 директор.

Инфраструктурата на основното образование (основните училища) се оразмерява за населението от съответната образователна възраст на общината. В средното общообразователно училище се обучават и ученици от останалите населени места в общината и от другите съседни общини.

Учебни заведения за професионално образование и обучение в общината не са изградени, но съществува възможност за паралелки с професионална насоченост в общото образование в зависимост от пазара на труда за придобиване на професионална квалификация. Материалната база на училищните заведения е в добро състояние. Ремонтиран е спортният салон към СОУ в град Гурково, извършен е ремонт на оборудването и обзавеждането на класните стаи с оглед подобряване на учебния процес.

– Здравеопазване и здравна инфраструктура

Степента на развитост на здравеопазването и на свързаната с него инфраструктура до голяма степен са повлияни от обслужващите функции на община Гурково.

В община Гурково е създадена и функционира инфраструктура на периферната здравна мрежа. В обектите от нея се осъществява доболничната помощ. Броят и функционалните особености на инфраструктурата на здравеопазването са съобразени с нормативната уредба за дейността на периферната здравна мрежа, числеността населението в общината и отделните селища, здравния статус на населението и др.

Доболничното обслужване на населението на община Гурково се извършва чрез първичните звена на личните лекари и специализирани звена, една груповая лекарска

практика "Алекс" в гр. Гурково с двама лекари и две медицински сестри, 1 ОПЛ в с. Паничерево и 1 ОПЛ в с. Конаре.

Функционират три стоматологични кабинета с трима стоматолози. В град Гурково е обособен Център за спешна медицинска помощ с три линейки. На територията на общината са разкрити две аптеки и две дрогерии. Към сферата на здравеопазването е и системата за отглеждане на деца до 3 годишна възраст, обхващаща детските ясли. На територията на община Гурково има 1 група в *Обединено детско заведение "Латинка" - град Гурково* с 20 деца.

- *Културни дейности и инфраструктура на културата*

Читалищата като комплексни културни обекти са с традиции от Възраждането. Днес в тях са застъпени такива масови културни дейности като библиотечната, кръжочната, музикални школи и др.

- *Народно читалище "Войвода Генчо Къргов – 1920" гр. Гурково* – читалището посещават около 135 самодейци и са сформирани над 10 самодейни колектива и групи – детско юношески танцов състав с младежка и детска формация, певчески групи за автентичен фолклор и за стари градски песни, групи за различни обичаи – Коледуване, Бабин ден, Лазар и др. Има обособен фолклорен оркестър, мажоретен състав, кръжоци за оригами и изработване на мартеници и други др. В читалището се намира библиотека с над 25 хил. тома книги. В сградата на читалището е разположена музейна сбирка с предмети от бита на гурковеца от миналото, местни носии, тъкани и др.
- *Народно читалище "Изгрев – 1924 г." с. Паничерево* – в читалището са записани над 70 самодейци, които участват в различни колективи и групи – танцов състав, група за автентично пеене, оркестър и др. В читалището се намира и читалищната библиотека с 15 хил. тома книги.
- *НЧ "Неделчо Попов" с. Конаре* – в читалището има изградена певческа група и групи за народни обичаи – Коледуване, Бабин ден и Лазаруване.

Читалищата разполагат с добра материална база. Тя предлага условия за развитие на разнообразни дейности. Нейното поддържане изисква значителни финансови ресурси, които все по-трудно могат да бъдат осигурявани само по линия на общинския бюджет.

Към обектите на културно-историческото наследство, намиращи се на територията на община Гурково могат да бъдат причислени:

- *Крепостта „Асара“* – съградена от траките, а по-късно завладяна от римляните, важна крепост по време на Първото и Второто Българско царство.
- *Древно оброчище и християнски манастир „Св. София“* – укритие на Вълчан войвода и Белчин байрактар по време на турското робство.
- *Църква „св. Троица“ с. Паничерево* – архитектурен паметник с уникален архитектурен стил.

Културните дейности в община Гурково са представени от широка палитра – музейна, библиотечна, читалищна и др. Развитието и състоянието им са повлияни от функциите на града, който е един от утвърдените културни центрове с местно значение.

Музейната дейност е представена чрез „МУЗЕЙ НА МАГАРЕТО“.

В сградата на автогарата е обособен „Музей на магарето“ с атрибути и предмети от бита на хората от региона.

- *Инфраструктура на социалните дейности*

Социалните дейности на територията на община Гурково са с предназначение да подпомагат социално уязвими групи от населението с цел преодоляване на социалната им изолация.

Услуги за деца – специализиран орган за провеждане политиката за закрила на детето в община Гурково е Дирекция „Социално подпомагане“, в която е създаден отдел за закрила на детето.

Услуги за социално слаби и безработни – в рамките на Националната програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“, община Гурково ежегодно разработва и реализира проекти за наемане на безработни лица, за осъществяване на общественополезна и социална дейност, включително и за обгрижване на самотни възрастни хора и хора с увреждания по домовете им – социална услуга: „Домашен помощник“. Реализират се и проекти за наемане на млади новозавършили специалисти с висше образование в системата на общинска администрация.

Инфраструктурата на социалните дейности включва:

Услуги за възрастни хора - домашен социален патронаж с капацитет 100 места. Услугата е в общността и се изразява в предоставяне на храна, поддържане на личната и жилищна хигиена, битови, административни и социално консултативни услуги; клубове на пенсионери – общината осигурява издръжката на клуба на пенсионера, който предоставя възможност и условия на хората от третата възраст да общуват, да организират културни мероприятия, да осъществяват социална интеграция и извършват социално помощна дейност. клубът е форма на социална услуга предоставяна в общността.

БИЗНЕС СТРУКТУРИ И ИНФРАСТРУКТУРА, ПОДКРЕПЯЩА РАЗВИТИЕТО НА БИЗНЕСА

Развитието на икономиката в пазарни условия е свързано с нуждата от специфичен вид услуги целево насочени към подкрепа на бизнеса. Във функционално-отраслов аспект те са свързани основно с финансово-кредитната система, застраховането и с данъчна дейност на държавни институции и др. администрации. За предлагането на услуги, свързани с подкрепа на бизнеса е създадена и необходимата инфраструктура, позната като “бизнес инфраструктура”.

В община Гурково съществува офис мрежа на Централна Кооперативна банка, клон Стара Загора с цел близост потребителите.

Застрахователната дейност също е свързана с развитието на нормална икономическа среда на територията на община Гурково. По-големите застрахователни и презастрахователни компании, регистрирани в България имат свои агенти в община Гурково.

Към бизнес инфраструктурата в община Гурково се включват и браншовите структури, които са създадени и функционират тук, чрез териториална структура на Стопанска камара - Стара Загора, Българска търговско-промишлена палата - Стара Загора, Браншова бизнес камара - Стара Загора, Българска строителна камара - Стара Загора и др.

– Туристическа инфраструктура

Анализът на структурата на обектите за настаняване в община Гурково показва голям относителен дял на обектите с ниска категория. Преобладават местата с малък капацитет. Поддържат се и почивни станции на големи фирми, които се ползват преференциално от техните работници и служители.

Изграждането и обновяването на къщи и други малки обекти за гости през последните години увеличи легловата база в общината. Тези обекти са добре обзаведени и поддържани, качеството на обслужване в тях е задоволително ниво и се посещават преди всичко от неорганизираните туристи.

Основни обекти за настаняване на гости в общината са:

- *Ваканционно селище „Лява река”* – 2 звезди, 38 стаи/70 легла и ЗХР – 35 места и конферентна зала – 60 места;
- *Вила „Елица” с. Лява река* – 1 звезда, 6 стаи/ 23 легла, собственик ЕТ „Бурата – Димитър Димитров”;
- *Вила „Белица” с. Лява река* – 3 стаи/12 легла, собственик ЕТ „Бурата- Димитър Димитров”;
- *Къща за гости „Приятели” с. Лява река* – 3 стаи/9 легла, собственик ЕТ „Бурата- Димитър Димитров”;
- *Хотелски комплекс „При Графа” с. Паничерево* – 14 стаи/31 легла, собственик „Саламандър” ЕООД;
- *Хотел „Туристическа хижа”* – 1 звезда – 7 апартамента/27 легла, ЗХР – 50 места, собственик „ТЕЕМ” ООД;
- *Къща за гости* – 5 стаи/19 легла, собственик „ТЕЕМ” ООД;
- *Почивни станции в местността на рудник „Паусий”,* собственост на МИНИ МАРИЦА ИЗТОК – рудник 2 и ТЕЦ – 3;

Общият брой на регистрираните през 2013 г. обекти за търговия, туризъм и услуги в общината е 10. От тях 8 са за обществено хранене. Някои от почивните станции и другите обекти за настаняване разполагат с ресторанти.

Към туристическата инфраструктура в община Гурково следва да се причисли и започващата от с. Лява река екопътека *„Лява река - Предела”* с дължина 15 км. Продължителността на маршрута е 8 часа. Екопътеката прави връзка с международния маршрут туристическа пътека *„КОМ - ПРЕДЕЛА - ЕМИНЕ”*.

В град Гурково по поречието на река Лазова има изграден "кът за отдых" в местността *„Лазово”* – мост над реката, беседка за 20 - 30 души, маси, барбекю, детска площадка, люлки, пясъчник, тоалетна, голяма поляна за палатки и спортни игри – велотуризм.

– **Институционална инфраструктура**

Институционалната инфраструктура е със специфичен характер. Тя включва обекти, предоставени на различни институции, олицетворяващи дейността на различните видове власти на територията на община Гурково. Седалищата на тези институции са в община Гурково и за тяхното функциониране е изградена съответната инфраструктура.

От обектите на инфраструктурата на местната власт е сградата на общинската администрация на община Гурково, както и обекти, в които са настанени изнесени общински структури. Инфраструктурата, използвана от районните институционални структури, осигуряваща обслужване на населението:

- Полицейски участък с район на обслужване: община Гурково и община Николаево.
- Районна служба “Пожарна безопасност и защита на населението” с район на обслужване: община Гурково, община Николаево и община Мъглиж.
- Районна пътна служба с район на обслужване община Гурково, община Николаево и община Мъглиж.
- Дирекция “Социално подпомагане” – обслужва община Гурково и община Николаево.

3.6. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА.

3.6.1. ВОДОСТОПАНСКА СИСТЕМА

- *Водоснабдителна мрежа*

Водоснабдяването на гр. Гурково и с. Паничерево се осъществява от “ВиК” ЕООД – Стара Загора чрез група за поддържане в гр. Гурково. За водоснабдяване на останалите села се грижи община Гурково. Захранването за различните населени места в общината е локално. В Гурково и Конаре водоснабдяването е гравитачно съответно от р. Лазова и р. Черна река. В планинските села водоснабдяването също е гравитачно от карстови извори, а в с. Паничерево е чрез система от кладенци и помпи, от подземни води.

Съществуващите водни запаси осигуряват нормално водопотребление и са достатъчни за задоволяване на битовите и производствените нужди на общината. От общо 11 населени места в общината са водоснабдени 7 села, в които е съсредоточено цялото население. Останалите 4 населени места се водят в ЕКАТТЕ, но в тях липсва целогодишно обитаване. Изградена е 82,5% от възможната водопроводната мрежата на населените места или 40,4 км, като общите загуби на вода в системата е около 46%, главно за сметка на амортизираната и неефективно изградена преносна мрежа.

- *Канализационна мрежа*

За община Гурково е характерна и високата степен на и изграденост на канализационната мрежа. Дължината на разпределителната канализационна мрежа – 5,0 км.

Изработва се работен проект, въз основа на който ще бъде издадено Разрешение за строеж с цел общината да кандидатства за финансиране на строителството на всички дейности за довършване на канализацията и изграждане на пречиствателни станции за отпадни води.

ВиК система в община Гурково (основни параметри)

№	Населени места	Улична мрежа (км)	Водопр. мрежа (км)	Отн. дял %	Общо под. кол.	Полезно изп. кол. вода на човек л/ч/д	Канал. мрежа (км)	Отвежд. на отпад. води
1.	Гурково	19	16,8	88,5	78,4	110	5	смесена канализ. + септ. ями
2.	Димовци	1,5	1,3	8,5	31,5	Няма данни	-	септ. ями
3.	Конаре	6,5	4,0	61	252,3	Няма данни	-	септ. ями
4.	Лява река	2,5	2,3	90	9,5	Няма данни	-	септ. ями
5.	Паничерево	11,0	8,8	80	283,8	Няма данни	-	септ. ями
6.	Пчелиново	8,5	7,0	82	44,2	Няма	-	септ. ями

						данни		
	Общо общ.	49	40,4	82,5	999,7	129	5	

3.6.2. ЕНЕРГИЙНА СИСТЕМА

– *Електроснабдяване*

В община Гурково е изградена и мрежа за електроснабдяване на основните потребители – бита, комуналния сектор и производствените предприятия. Основни точкови елементи на електроенергийната мрежа са голям брой понижаващи трансформатори.

Общата дължина на трасета електропроводи 20 kV е 36 705 м.

Необходимо е да се предвиди електроснабдяване на махалите Черняга, Жерговец и Горна махала, все още без електричество.

– *Топло и газоснабдяване*

Град Гурково е един от многото български градове без изградена централизирана мрежа за топлоснабдяване. Основен източник на топлоенергия е биомасата от горската дейност.

На основата на централизираното топлоснабдяване се осъществява изграждане на мрежа за битово газоснабдяване. Община Гурково е присъединена чрез северно отклонение на изграден магистрален газопровод до газоразпределителна станция. От нея са изградени газопроводни отклонения за по-големите промишлени консуматори на природен газ вкл. общински обекти.

3.7. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ПРОБЛЕМНИТЕ НАПРАВЛЕНИЯ

3.7.1. ЖИЛИЩЕН СЕКТОР.

Постоянното обитаване е съсредоточено в град Гурково. С известна условност може да се приеме, че малка част от населението на община Гурково обитава сграден фонд в територии извън строителните граници на община Гурково. Поради липса на достоверна информация този жилищен фонд може да се игнорира.

– **Състояние на жилищния фонд**

Количествените параметри и качествените характеристики на жилищния фонд на община Гурково се представят, чрез следните показатели:

Общ брой на жилищните сгради – 3475 бр. с площ 464728 м²;

- Брой на жилищните сгради по фамилност – 3490 бр. жил. сгради, от които 3475 еднофамилни и 15 многофамилни;
- Жилищни сгради по срок на построяване;
- Застроена площ на жилищата – 200997 м² ;
- Други специфични показатели.

За целите на аналитичните проучвания се използва официална информация от НСИ, или от община Гурково, която е сравнително пълна и се наблюдава по посочените показатели.

Данните за жилищния фонд са представени в следните таблици:

БРОЙ ЖИЛИЩА ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ ОБЩО И ПО НАСЕЛЕНИ МЕСТА

Брой сгради	Номенклатура	Площ в кв. м
-------------	--------------	--------------

Гурково

1462	Жилищна сграда – еднофамилна	89073
14	Жилищна сграда – многофамилна	3661
1160	Постройка на допълващото застрояване	31820
905	Друг вид сграда за обитаване	28877
32	Сграда за търговия	2401
6	Сграда за обществено хранене	550

2	Сграда за битови услуги	248
4	Сграда за детско заведение	782
5	Учебна сграда	2243
2	Здравно заведение	289
3	Заведение за социални грижи	1139
2	Сграда за културни и обществени дейности	1043
2	Спортна сграда база	388
8	Административна делова сграда	1973
4	Курортна туристическа сграда	578
14	Сграда на транспорта	2822
2	Култова сграда	272
3	Друг вид обществена сграда	616
49	Промислена сграда	27703
11	Сграда за енергопроизводство	451
58	Селскостопанска сграда	11637
8	Сграда за водоснабдяване и/или канализация	256
1	Сграда със специално предназначение	430
8	Складова база склад	4007
338	Хангар депо гараж	11311
8	Друг вид производствена складова инфраструктурна сграда	1761

Паничерево

932	Жилищна сграда – еднофамилна	53266
1	Жилищна сграда – многофамилна	15
1009	Постройка на допълващото застрояване	29768
463	Друг вид сграда за обитаване	11759
8	Сграда за търговия	749
3	Сграда за детско заведение	1261
2	Учебна сграда	1311
1	Здравно заведение	132
3	Сграда за културни и обществени дейности	1008

1	Административна делова сграда	303
1	Култова сграда	168
1	Друг вид обществена сграда	152
4	Промислена сграда	800
6	Сграда за енергопроизводство	56
9	Селскостопанска сграда	535
139	Хангар депо гараж	3910
1	Друг вид производствена складова инфраструктурна сграда	65

Конаре

540	Жилищна сграда – еднофамилна	30011
755	Постройка на допълващото застрояване	22228
349	Друг вид сграда за обитаване	10349
5	Сграда за търговия	370
2	Сграда за обществено хранене	658
1	Сграда за битови услуги	22
5	Учебна сграда	536
3	Сграда за културни и обществени дейности	361
1	Административна делова сграда	311
1	Сграда на транспорта	42
2	Култова сграда	282
1	Промислена сграда	250
4	Сграда за енергопроизводство	52
51	Селскостопанска сграда	8278
69	Хангар депо гараж	1972

Лява река

128	Жилищна сграда – еднофамилна	5697
4	Хотел	299
107	Постройка на допълващото застрояване	3564

62	Друг вид сграда за обитаване	1810
4	Сграда за обществено хранене	378
1	Учебна сграда	168
1	Административна делова сграда	107
4	Друг вид обществена сграда	233
1	Промишлена сграда	19
2	Сграда за енергопроизводство	19
7	Селскостопанска сграда	163
3	Хангар депо гараж	59

Пчелиново

152	Жилищна сграда – еднофамилна	7618
1	Хотел	392
181	Постройка на допълващото застрояване	5336
79	Друг вид сграда за обитаване	1828
7	Сграда за търговия	513
1	Сграда за обществено хранене	243
1	Административна делова сграда	382
2	Курортна туристическа сграда	356
1	Сграда на съобщенията	30
1	Промишлена сграда	38
2	Сграда за енергопроизводство	19
8	Селскостопанска сграда	286
14	Хангар депо гараж	499

Димовци и махали

178	Жилищна сграда – еднофамилна	8200
231	Постройка на допълващото застрояване	8646
7	Друг вид сграда за обитаване	228

1	Сграда за търговия	40
2	Учебна сграда	562
1	Административна делова сграда	110
1	Сграда на транспорта	27
1	Друг вид обществена сграда	104
2	Промишлена сграда	135
2	Сграда за енергопроизводство	15
14	Селскостопанска сграда	3003
1	Сграда за водоснабдяване и/или канализация	5
11	Хангар депо гараж	263

Злати рът

83	Жилищна сграда – еднофамилна	3455
44	Постройка на допълващото застрояване	1378
27	Друг вид сграда за обитаване	809
1	Сграда за търговия	59
1	Сграда на транспорта	21
2	Друг вид обществена сграда	195
1	Промишлена сграда	20
3	Хангар депо гараж	86

Брой сгради	Номенклатура	Площ в кв. м
-------------	--------------	--------------

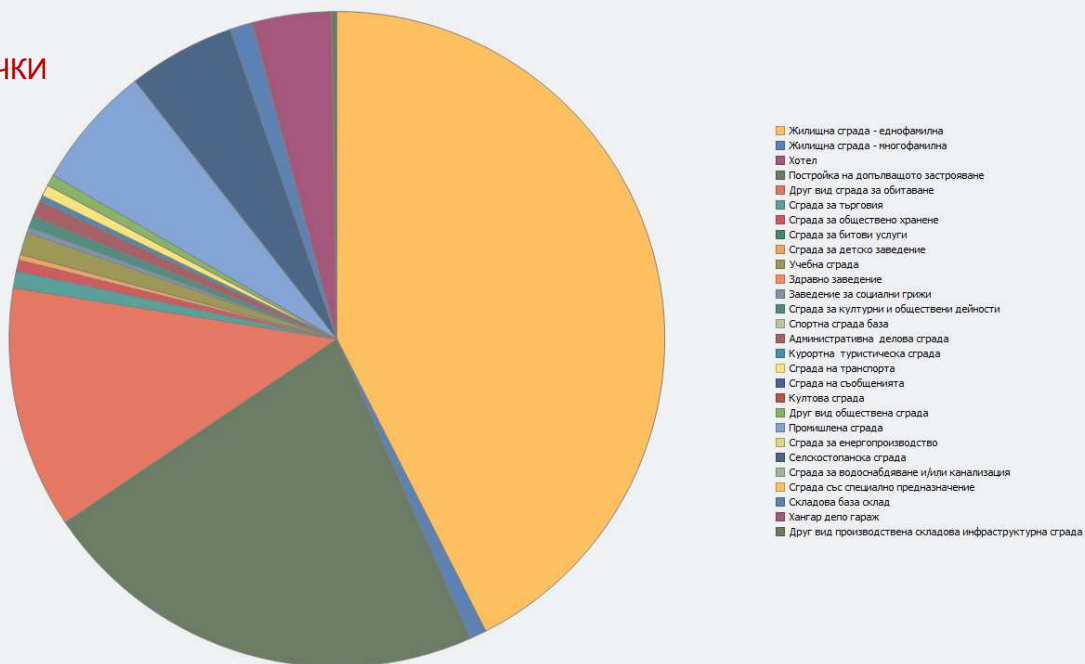
ВСИЧКИ СГРАДИ

3475	Жилищна сграда – еднофамилна	197321
------	------------------------------	--------

15	Жилищна сграда – многофамилна	3676
5	Хотел	692
3487	Постройка на допълващото застрояване	102742
1892	Друг вид сграда за обитаване	55660
54	Сграда за търговия	4132
13	Сграда за обществено хранене	1830
3	Сграда за битови услуги	270
7	Сграда за детско заведение	2043
15	Учебна сграда	4820
3	Здравно заведение	421
3	Заведение за социални грижи	1139
8	Сграда за културни и обществени дейности	2413
2	Спортна сграда база	388
13	Административна делова сграда	3185
6	Курортна туристическа сграда	934
17	Сграда на транспорта	2912
1	Сграда на съобщенията	30
5	Култова сграда	722
11	Друг вид обществена сграда	1300
59	Промислена сграда	28964
27	Сграда за енергопроизводство	611
147	Селскостопанска сграда	23903
9	Сграда за водоснабдяване и/или канализация	261
1	Сграда със специално предназначение	430
8	Складова база склад	4007
577	Хангар депо гараж	18098
9	Друг вид производствена складова инфраструктурна сграда	1826

Площи

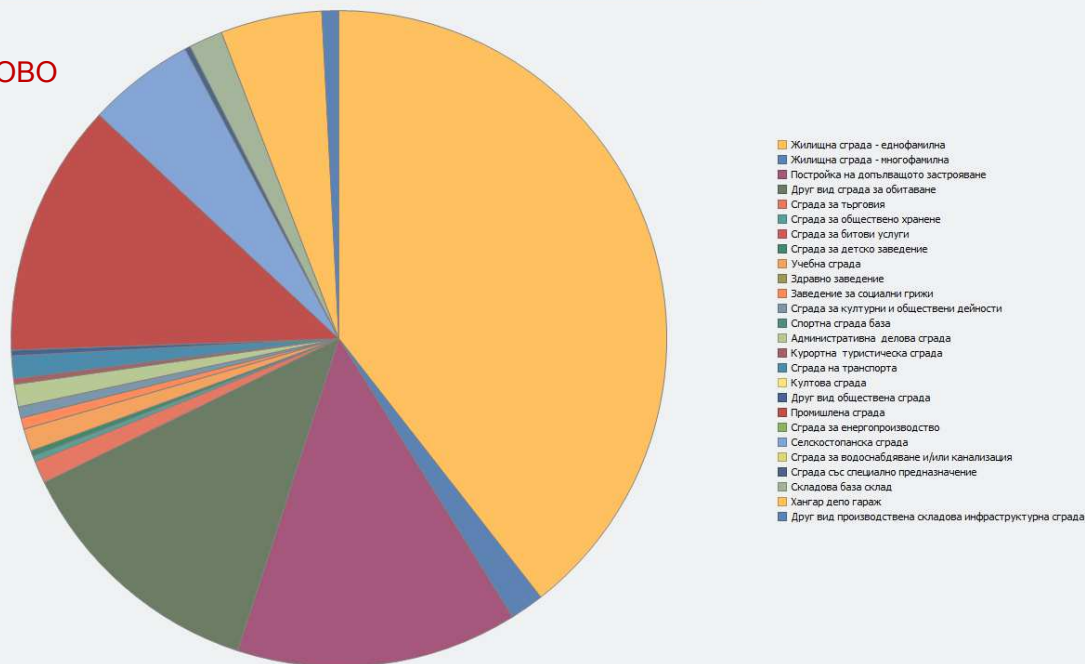
ВСИЧКИ



Клас / обекти	Площ	Процент от
Жилищна сграда - еднофамилна	197320.78	42.46
Жилищна сграда - многофамилна	3676.26	0.79
Хотел	691.57	0.15
Постройка на допълващото застрояване	102741.94	22.11
Друг вид сграда за обитаване	55660.25	11.98
Сграда за търговия	4131.60	0.89
Сграда за обществено хранене	1829.53	0.39
Сграда за битови услуги	270.22	0.06
Сграда за детско заведение	2043.04	0.44
Учебна сграда	4819.52	1.04
Здравно заведение	420.58	0.09
Заведение за социални грижи	1138.72	0.25
Сграда за културни и обществени дейности	2412.73	0.52
Спортна сграда база	388.48	0.08
Административна делова сграда	3185.46	0.69
Курортна туристическа сграда	934.30	0.20
Сграда на транспорта	2912.01	0.63
Сграда на съобщенията	30.04	0.01
Култова сграда	721.90	0.16
Друг вид обществена сграда	1299.58	0.28
Промислена сграда	28964.14	6.23
Сграда за енергопроизводство	611.42	0.13
Селскостопанска сграда	23902.89	5.14
Сграда за водоснабдяване и/или канализация	260.63	0.06
Сграда със специално предназначение	429.59	0.09
Складова база склад	4006.79	0.86
Хангар депо гараж	18098.38	3.89
Друг вид производствена складова инфраструктурна сграда	1826.03	0.39
	464728.41	100.00

Площи

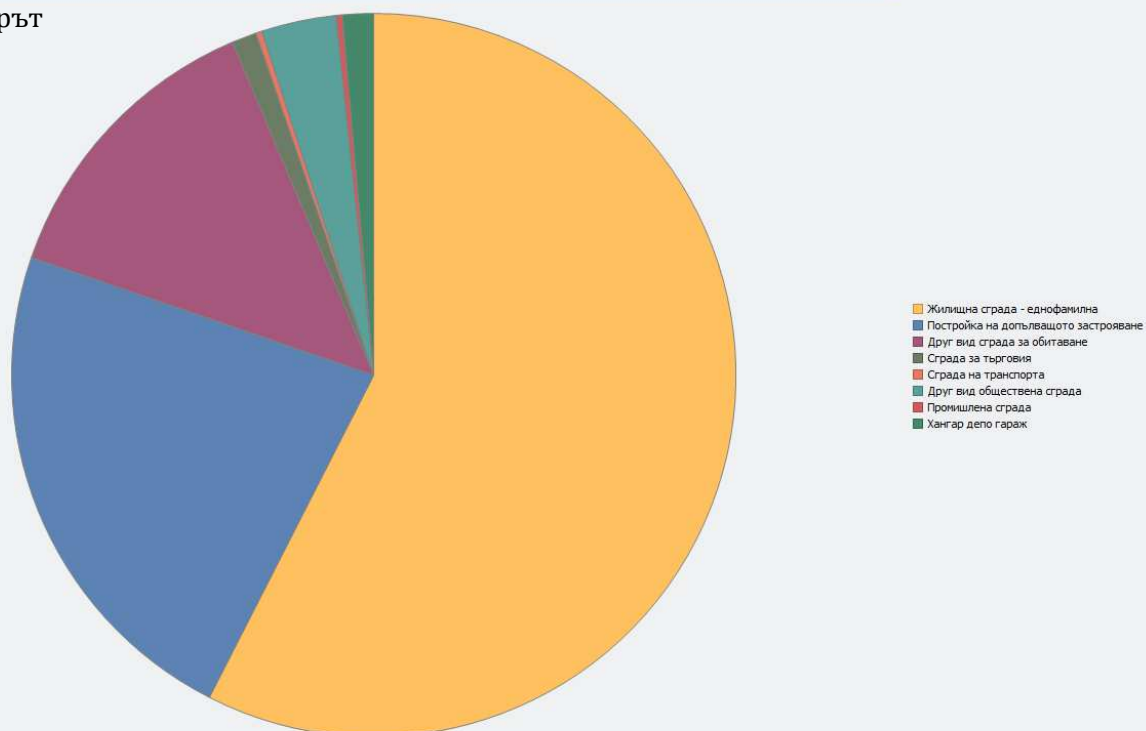
ГУРКОВО



Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда – еднофамилна	89072.53	39.36
Жилищна сграда – многофамилна	3660.95	1.62
Постройка на допълващото застрояване	31820.30	14.06
Друг вид сграда за обитаване	28877.29	12.76
Сграда за търговия	2401.22	1.06
Сграда за обществено хранене	550.38	0.24
Сграда за битови услуги	248.12	0.11
Сграда за детско заведение	781.99	0.35
Учебна сграда	2242.87	0.99
Здравно заведение	288.78	0.13
Заведение за социални грижи	1138.72	0.50
Сграда за културни и обществени дейности	1042.83	0.46
Спортна сграда база	388.48	0.17
Административна делова сграда	1972.98	0.87
Курортна туристическа сграда	578.38	0.26
Сграда на транспорта	2821.94	1.25
Култова сграда	272.18	0.12
Друг вид обществена сграда	616.21	0.27
Промислена сграда	27702.71	12.24
Сграда за енергопроизводство	450.58	0.20
Селскостопанска сграда	11636.87	5.14
Сграда за водоснабдяване и/или канализация	255.69	0.11
Сграда със специално предназначение	429.59	0.19
Складова база склад	4006.79	1.77
Хангар депо гараж	11310.77	5.00
Друг вид производствена складова инфраструктурна	1761.08	0.78
	226330.24	100.00

Площи

Злати рът

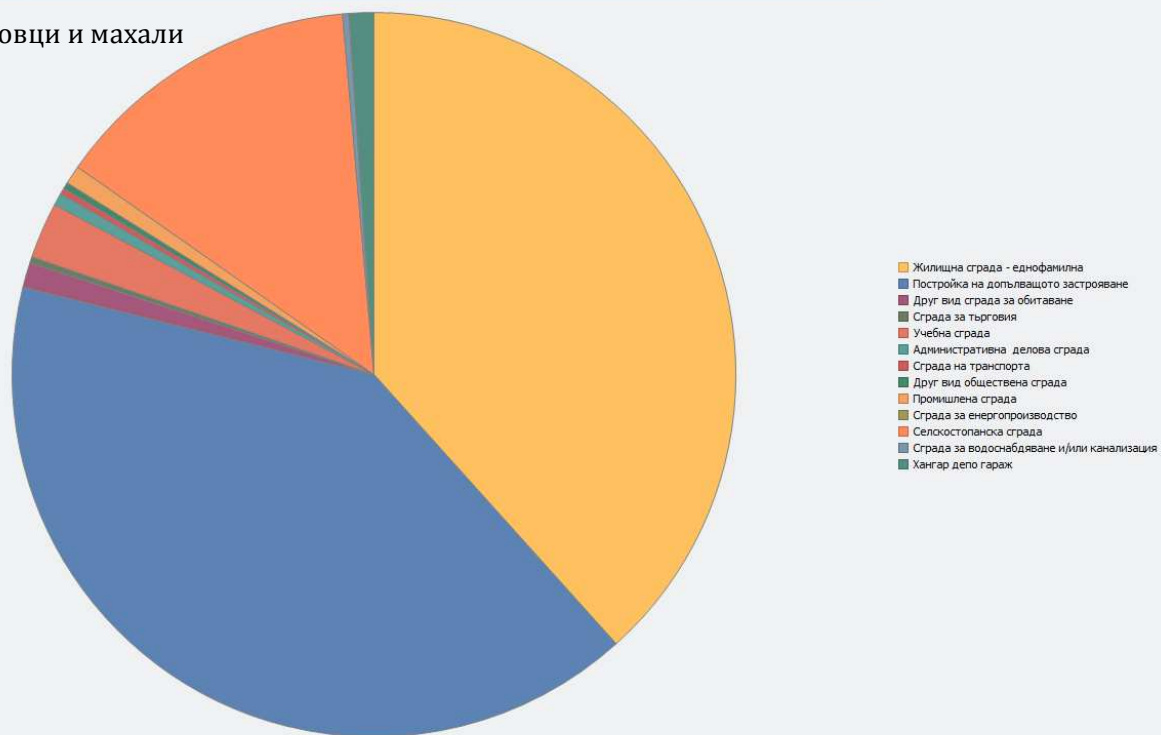


Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда - еднофамилна	3455.28	57.36
Постройка на допълващото застрояване	1378.24	22.88
Друг вид сграда за обитаване	809.07	13.43
Сграда за търговия	58.92	0.98
Сграда на транспорта	21.21	0.35
Друг вид обществена сграда	195.25	3.24
Промислена сграда	19.75	0.33
Хангар депо гараж	85.64	1.42
	6023.35	100.00

Процент от 21337.7 ха

Площи

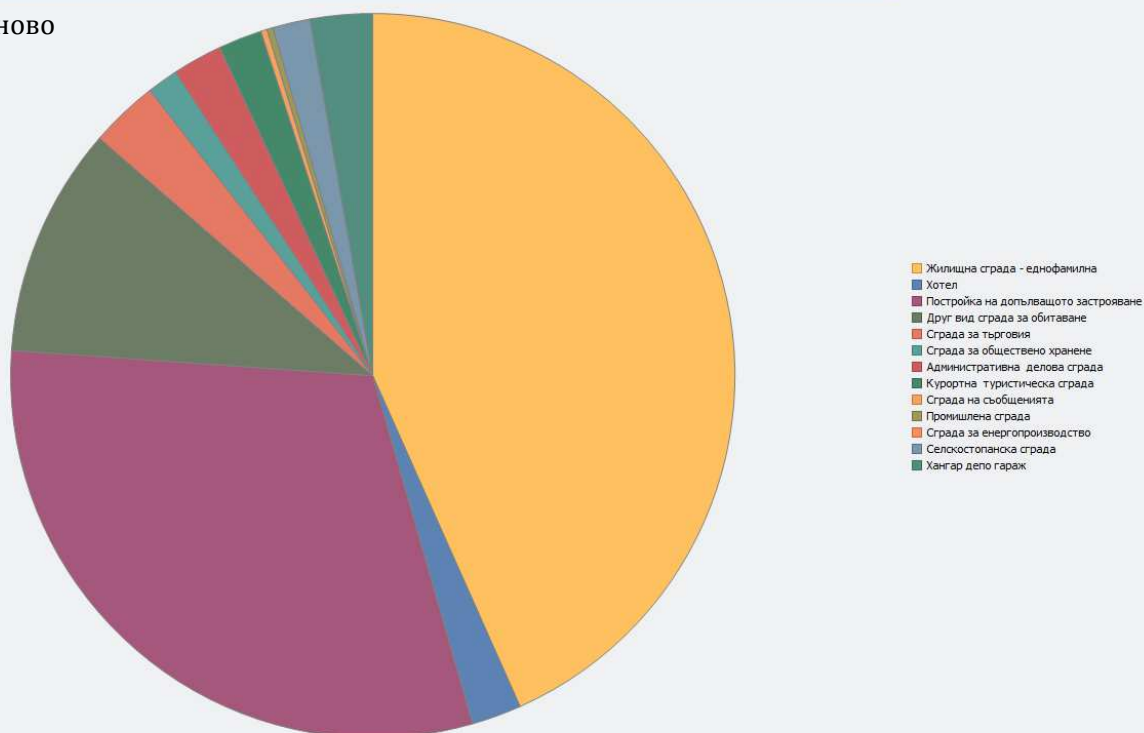
Димовци и махали



Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда – еднофамилна	8200.42	38.43
Постройка на допълващото застрояване	8646.43	40.52
Друг вид сграда за обитаване	227.74	1.07
Сграда за търговия	39.79	0.19
Учебна сграда	562.26	2.64
Административна делова сграда	109.85	0.51
Сграда на транспорта	27.11	0.13
Друг вид обществена сграда	103.51	0.49
Промишлена сграда	134.67	0.63
Сграда за енергопроизводство	15.32	0.07
Селскостопанска сграда	3003.06	14.07
Сграда за водоснабдяване и/или канализация	4.94	0.02
Хангар депо гараж	262.57	1.23
	21337.68	100.00

Площи

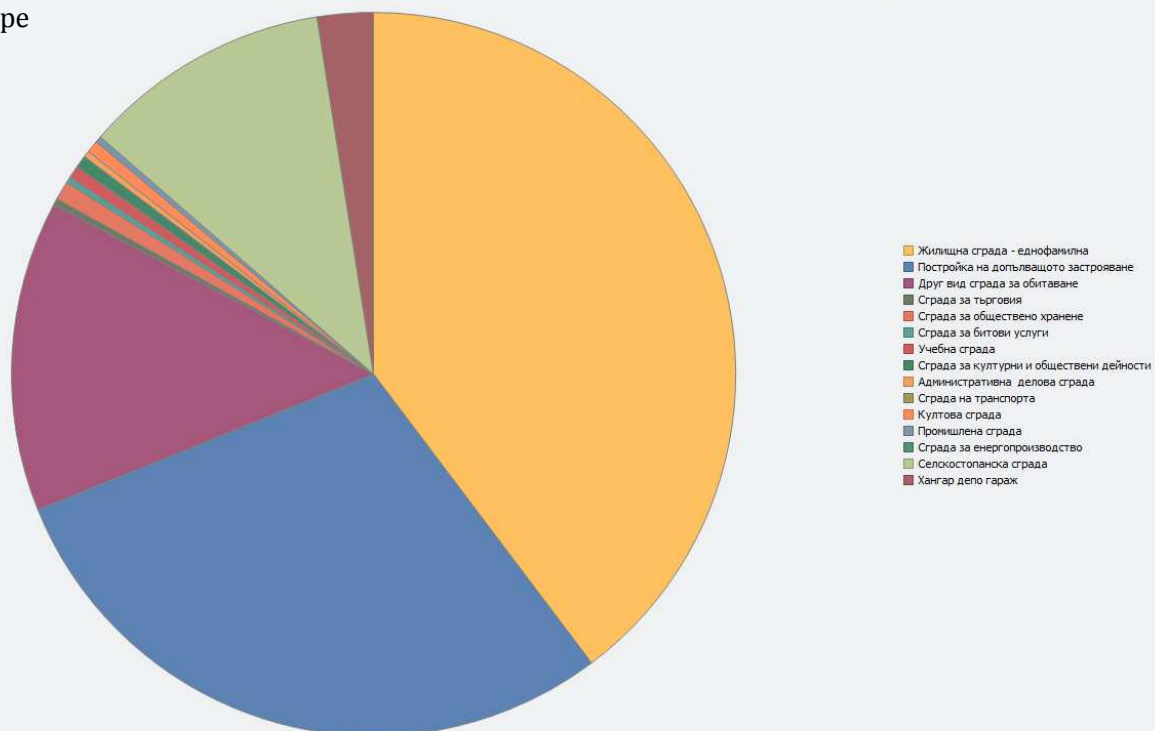
Пчелиново



Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда - еднофамилна	7618.13	43.43
Хотел	392.17	2.24
Постройка на допълващото застрояване	5336.32	30.42
Друг вид сграда за обитаване	1827.98	10.42
Сграда за търговия	513.05	2.92
Сграда за обществено хранене	243.44	1.39
Административна делова сграда	382.41	2.18
Курортна туристическа сграда	355.92	2.03
Сграда на съобщенията	30.04	0.17
Промишлена сграда	38.46	0.22
Сграда за енергопроизводство	19.20	0.11
Селскостопанска сграда	285.59	1.63
Хангар депо гараж	498.54	2.84
	17541.25	100.00

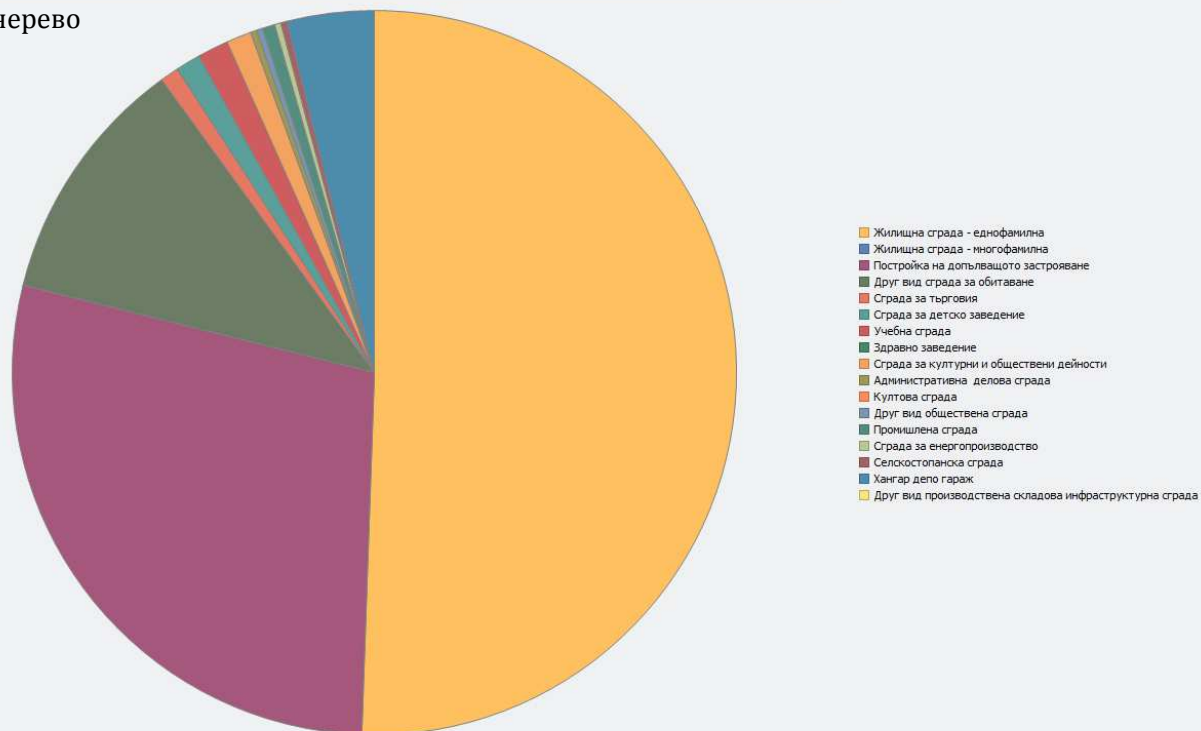
Площи

Конаре



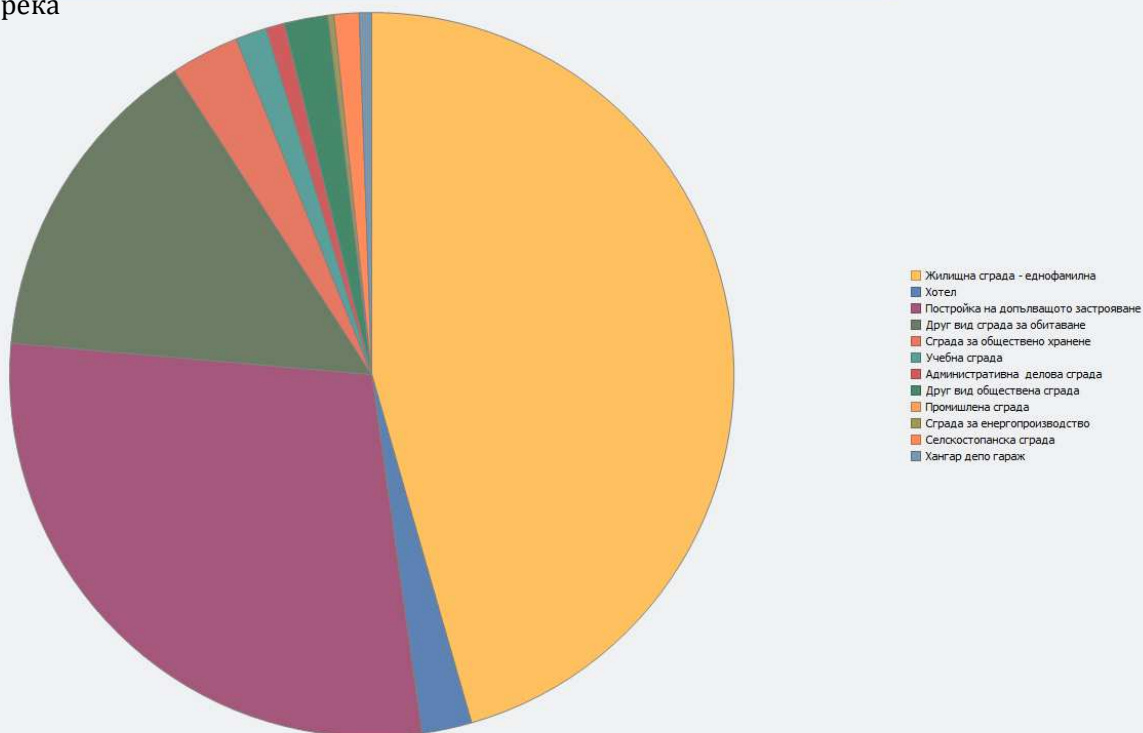
Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда – еднофамилна	30010.77	39.63
Постройка на допълващото застрояване	22227.86	29.35
Друг вид сграда за обитаване	10349.40	13.67
Сграда за търговия	369.58	0.49
Сграда за обществено хранене	657.76	0.87
Сграда за битови услуги	22.10	0.03
Учебна сграда	535.76	0.71
Сграда за културни и обществени дейности	361.46	0.48
Административна делова сграда	310.74	0.41
Сграда на транспорта	41.75	0.06
Култова сграда	281.59	0.37
Промислена сграда	250.39	0.33
Сграда за енергопроизводство	51.97	0.07
Селскостопанска сграда	8278.42	10.93
Хангар депо гараж	1972.30	2.60
	75721.84	100.00

Паничерево



Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда - еднофамилна	53266.23	50.61
Жилищна сграда - многофамилна	15.31	0.01
Постройка на допълващото застрояване	29768.44	28.28
Друг вид сграда за обитаване	11759.09	11.17
Сграда за търговия	749.03	0.71
Сграда за детско заведение	1261.05	1.20
Учебна сграда	1310.54	1.25
Здравно заведение	131.81	0.13
Сграда за културни и обществени дейности	1008.44	0.96
Административна делова сграда	302.56	0.29
Култова сграда	168.13	0.16
Друг вид обществена сграда	151.56	0.14
Промислена сграда	799.57	0.76
Сграда за енергопроизводство	55.56	0.05
Селскостопанска сграда	535.46	0.51
Хангар депо гараж	3910.01	3.71
Друг вид производствена складова инфраструктурна сграда	64.95	0.06
	105257.74	100.00

Лява река



Функционално предназначение	Площ	Процент от
Жилищна сграда - еднофамилна	5697.42	45.52
Хотел	299.40	2.39
Постройка на допълващото застрояване	3564.35	28.48
Друг вид сграда за обитаване	1809.69	14.46
Сграда за обществено хранене	377.95	3.02
Учебна сграда	168.10	1.34
Административна делова сграда	106.92	0.85
Друг вид обществена сграда	233.05	1.86
Промислена сграда	18.60	0.15
Сграда за енергопроизводство	18.79	0.15
Селскостопанска сграда	163.50	1.31
Хангар депо гараж	58.55	0.47
	12516.32	100.00

Един от налагащите се изводи, от анализа на данните за жилищните сгради в община Гурково е че като цяло наличният сграден фонд е построен в периода след 1946 г. По-старите жилищни сгради – построени преди 1946 г. са само 22,3% от общия брой на жилищните сгради в община Гурково. Характеристиката на жилищните сгради по отношение на тяхната конструкция показва, че преобладават тухлените (79,1% от общия им брой), следвани от тези със стоманобетонова конструкция – 10,7%

Като цяло жилищният фонд е с добри физически параметри, като около 35% от него е от физически амортизиран и с по-ниски функционални качества. Жилищната среда в повечето от жилищните квартали е с комплексни функционални характеристики, с изградена техническа инфраструктура, зелени площи и обслужващи обекти.

Собствеността на жилищния фонд е преобладаващо частна.

БРОЙ ЖИЛИЩА ПО ВИД СОБСТВЕНОСТ ОБЩО И ПО НАСЕЛЕНИ МЕСТА

Брой сгради	Номенклатура	Площ в кв. м
-------------	--------------	--------------

Гурково

133	Няма данни	17268
2	Държавна публична	339
32	Държавна частна	9647
21	Общинска публична	6130
12	Общинска частна	2738
3889	Частна	184305
1	Частна религиозни организации	169
21	Съсобственост	5736

Злати рът

8	Държавна публична	305
1	Общинска частна	21
152	Частна	5670
1	Съсобственост	27

Димовци и махали

131	Няма данни	5202
1	Държавна частна	5
1	Общинска публична	110
11	Общинска частна	3405
307	Частна	12512
1	Съсобственост	104

Конаре

55	Няма данни	4916
6	Държавна частна	322
5	Общинска публична	679
8	Общинска частна	612
1703	Частна	68051
7	Частна кооперативна	724
4	Частна религиозни организации	340
1	Съсобственост	77

Лява река

30	Няма данни	1202
1	Държавна частна	91
2	Общинска частна	201
291	Частна	11022

Паничерево

32	Няма данни	1262
2	Държавна частна	19
13	Общинска публична	2995
9	Общинска частна	1440
2526	Частна	99071

1	Частна религиозни организации	168
1	Съсобственост	303

Пчелиново

23	Няма данни	1297
5	Общинска частна	562
419	Частна	15294
1	Съсобственост	32

Брой сгради	Номенклатура	Площ в кв. м
--------------------	---------------------	---------------------

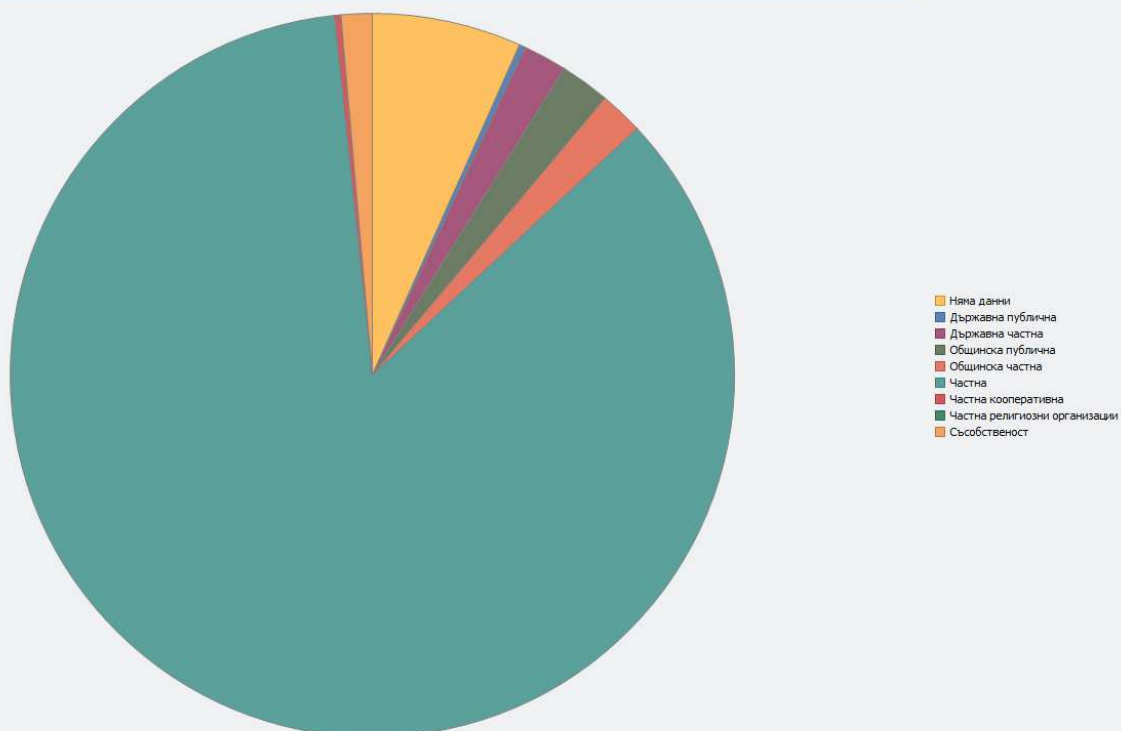
ВСИЧКИ СГРАДИ

404	Няма данни	31148
10	Държавна публична	644
42	Държавна частна	10083
40	Общинска публична	9914
48	Общинска частна	8980
9289	Частна	396281
7	Частна кооперативна	724
6	Частна религиозни организации	677
26	Съсобственост	6278

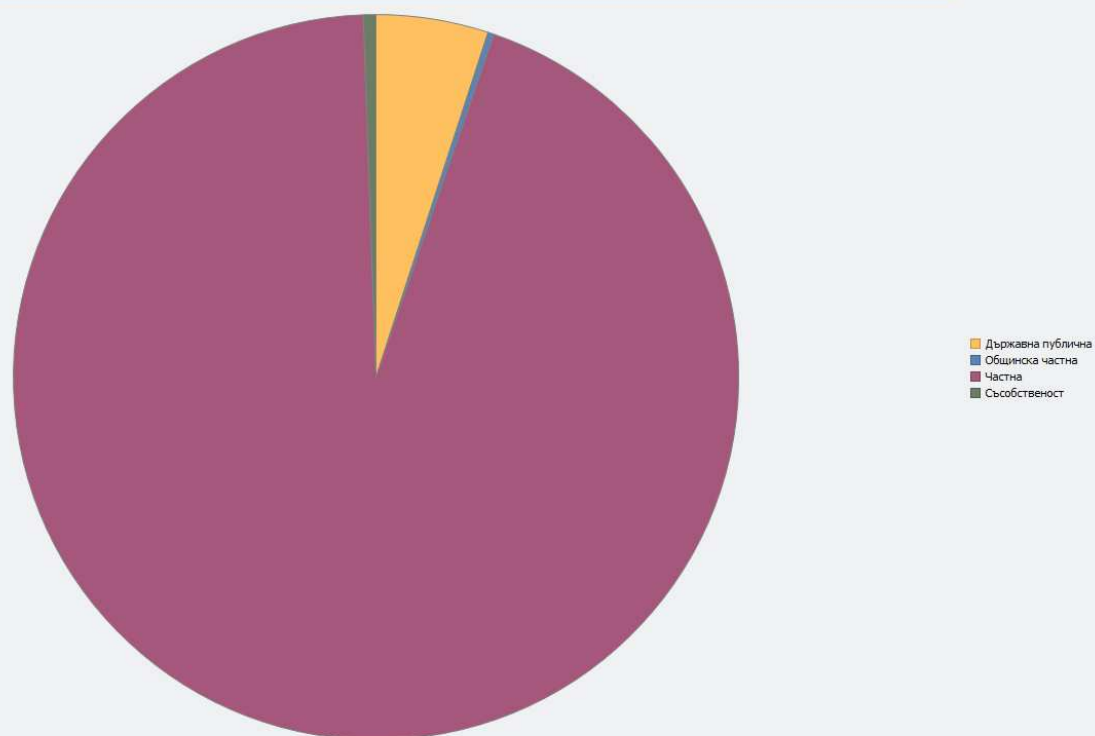
Процент от 464728.4 ха

Площи

ВСИЧКИ



Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	31147.74	6.70
Държава публична	643.76	0.14
Държава частна	10083.15	2.17
Общинска публична	9913.74	2.13
Общинска частна	8980.10	1.93
Частна	396280.77	85.27
Частна кооперативна	724.38	0.16
Частна религиозни организации	676.58	0.15
Съсобственост	6278.18	1.35
	464728.41	100.00

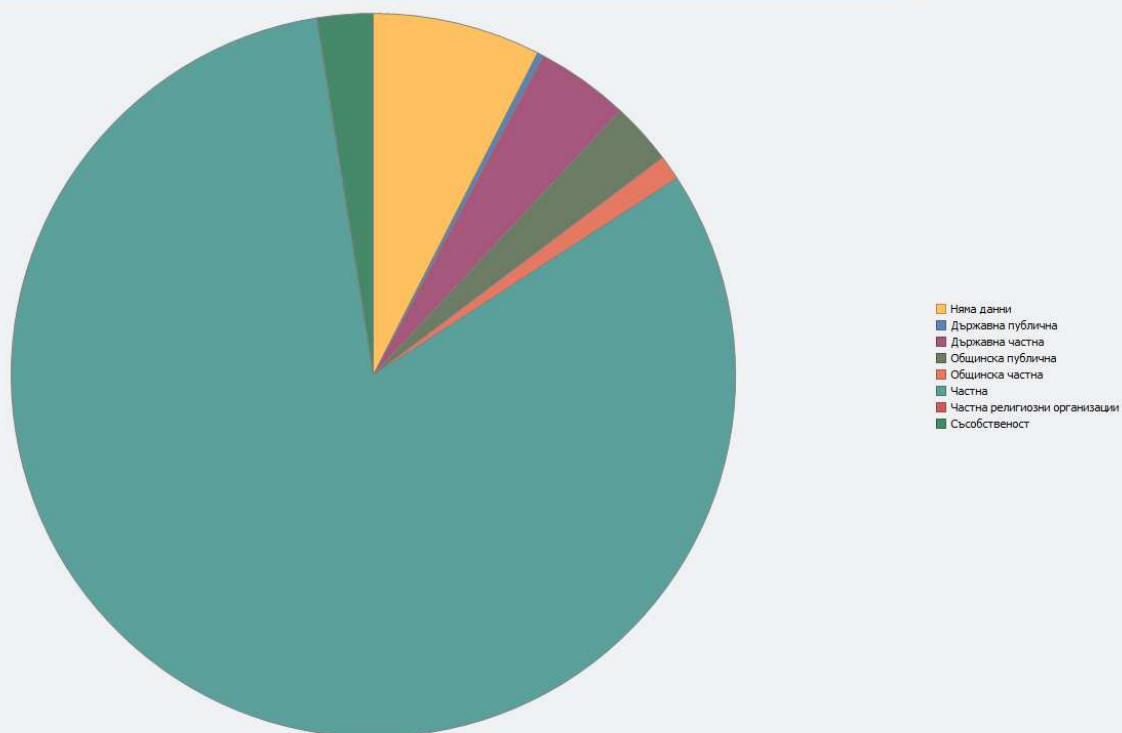


Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	3.11	6.70
Държавна публична	0.06	0.14
Държавна частна	1.01	2.17
Общинска публична	0.99	2.13
Общинска частна	0.90	1.93
Частна	39.63	85.27
Частна кооперативна	0.07	0.16
Частна религиозни организации	0.07	0.15
Съсобственост	0.63	1.35
	46.47	100.00

Процент от 226330.2 ха

Площи

Гурково

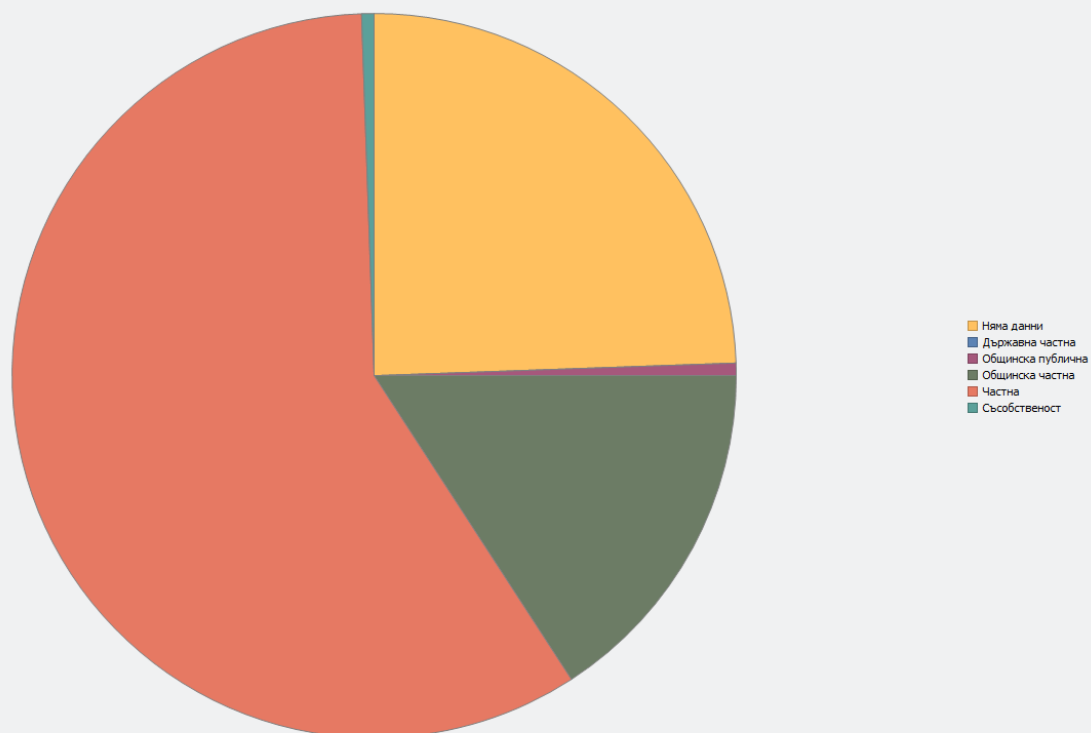


Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	17267.58	7.63
Държавна публична	338.89	0.15
Държавна частна	9646.63	4.26
Общинска публична	6129.73	2.71
Общинска частна	2737.86	1.21
Частна	184304.81	81.43
Частна религиозни организации	168.90	0.07
Съсобственост	5735.83	2.53
	226330.24	100.00

Процент от 21337.7 ха

Площи

Димовци

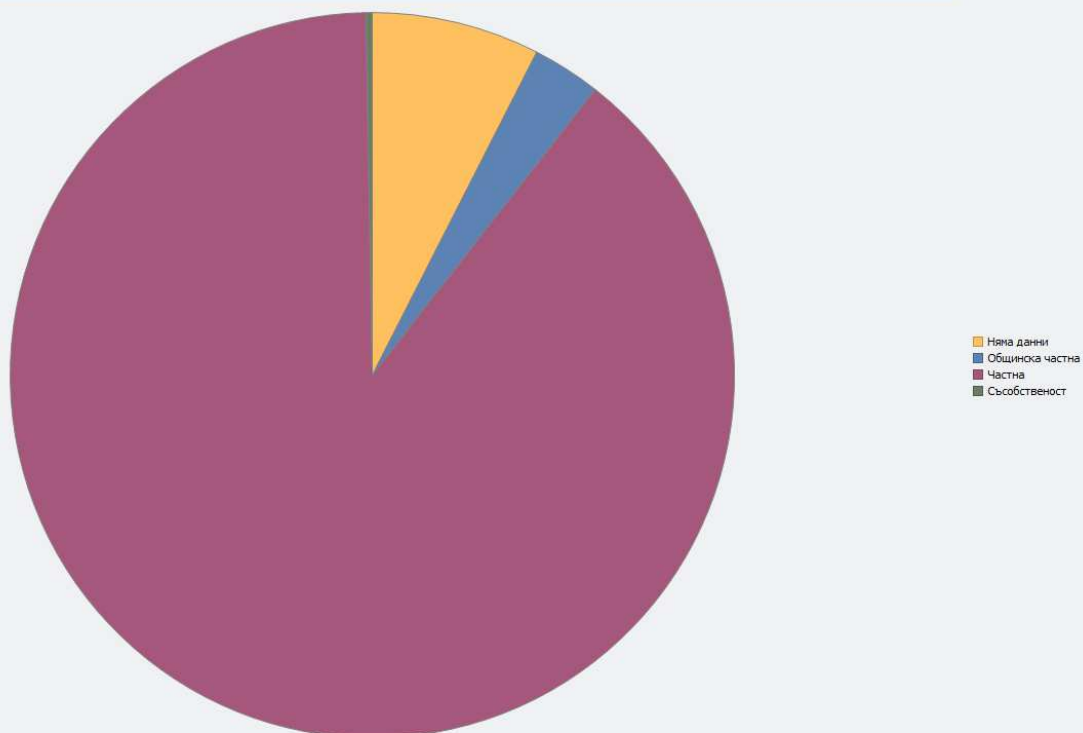


Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	5202.32	24.38
Държавна частна	4.94	0.02
Общинска публична	109.85	0.51
Общинска частна	3404.84	15.96
Частна	12512.21	58.64
Съсобственост	103.51	0.49
	21337.68	100.00

Пчелиново

Процент от 17541.3 ха

Площи

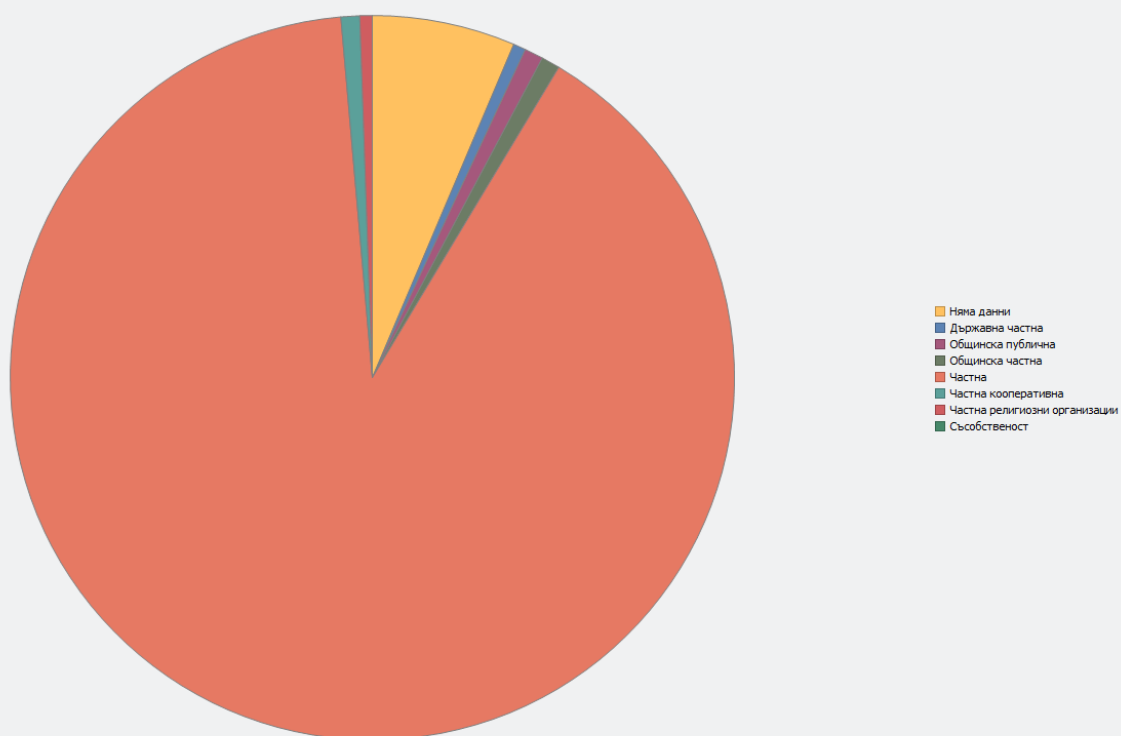


Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	1297.29	7.40
Общинска частна	562.17	3.20
Частна	15649.92	89.22
Съсобственост	31.88	0.18
	17541.25	100.00

Процент от 75721.8 ха

Площи

Конаре

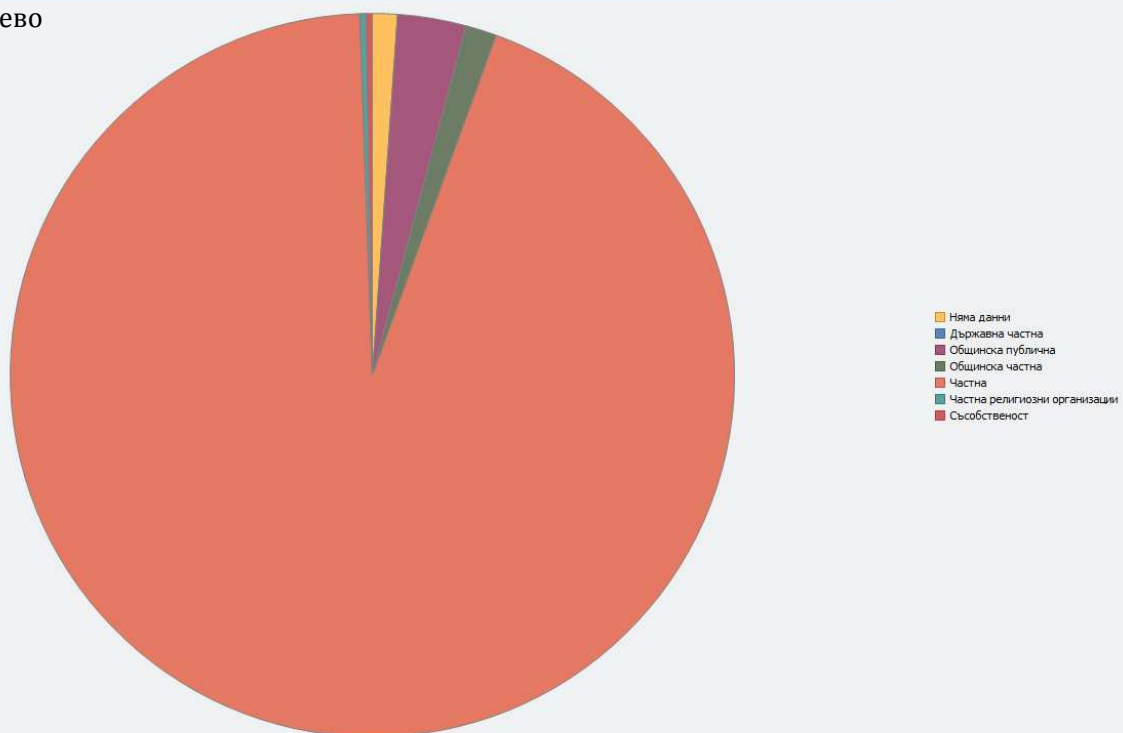


Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	4916.36	6.49
Държавна частна	322.31	0.43
Общинска публична	679.04	0.90
Общинска частна	612.49	0.81
Частна	68050.60	89.87
Частна кооперативна	724.38	0.96
Частна религиозни организации	339.54	0.45
Съсобственост	77.12	0.10
	75721.84	100.00

Процент от 105257.7 ха

Площи

Паничерево

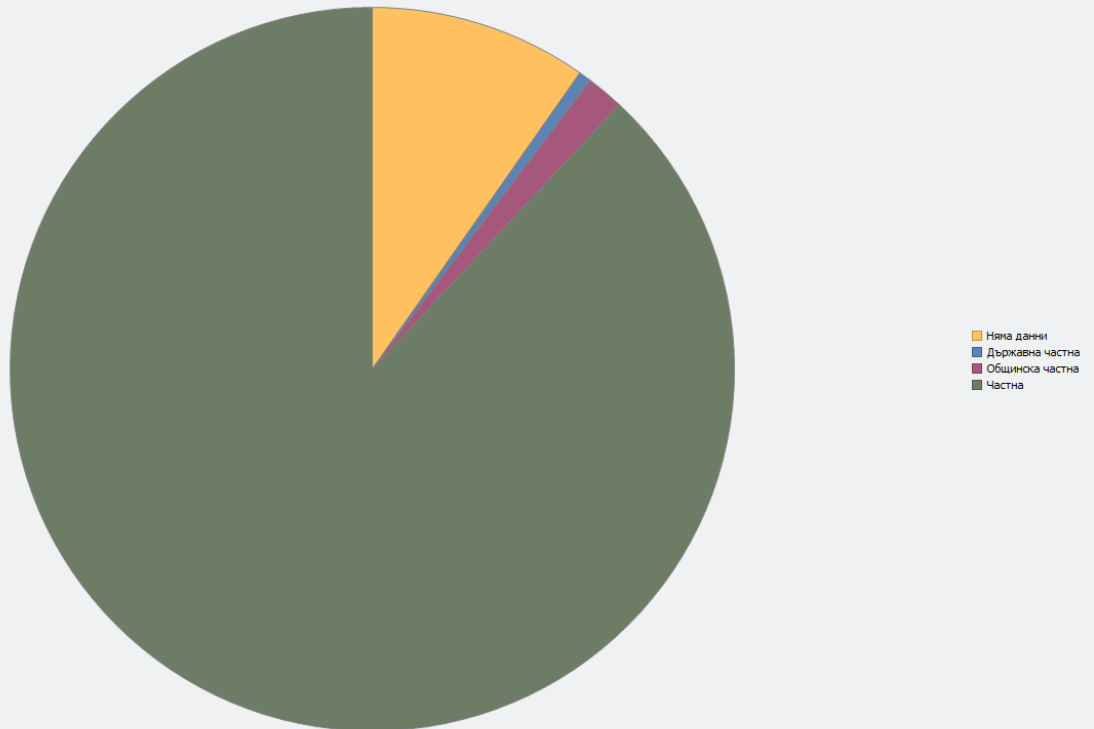


Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	1261.78	1.20
Държавна частна	18.68	0.02
Общинска публична	2995.12	2.85
Общинска частна	1440.42	1.37
Частна	99071.04	94.12
Частна религиозни организации	168.13	0.16
Съсобственост	302.56	0.29
	105257.74	100.00

Процент от 12516.3 ха

Площи

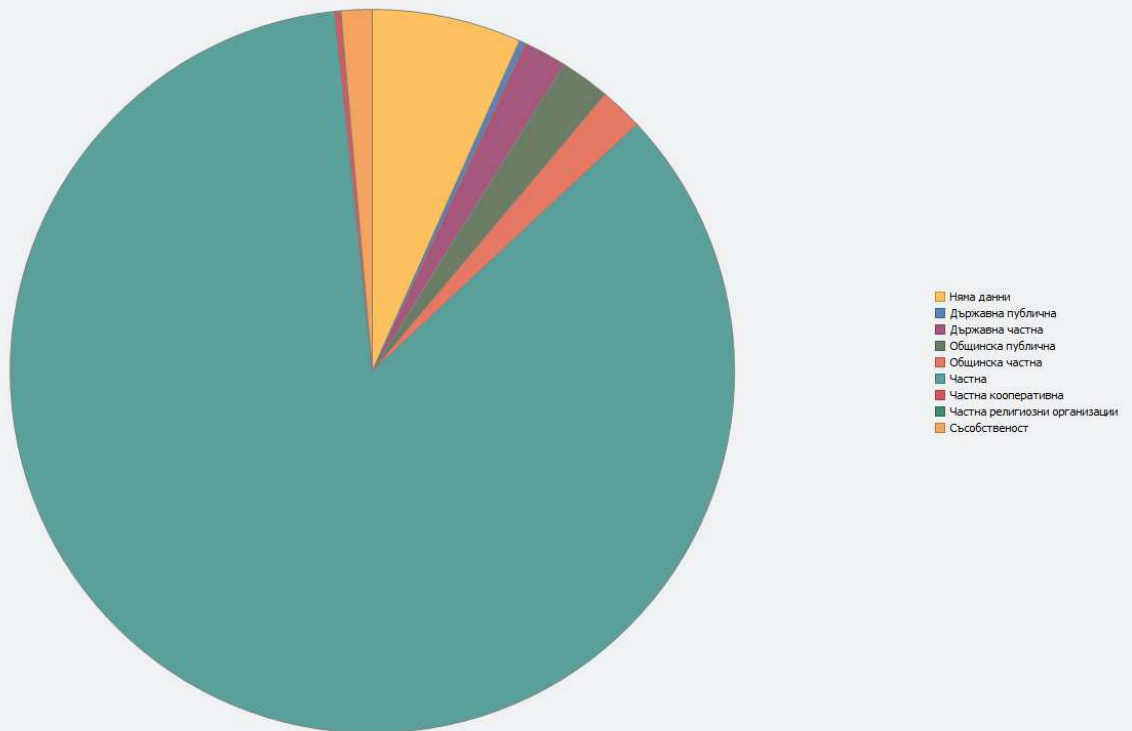
Лява река



Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	1202.41	9.61
Държавна частна	90.59	0.72
Общинска частна	201.11	1.61
Частна	11022.21	88.06
	12516.32	100.00

Процент от 464728.4 ха

Площи



Вид собственост	Площ	Процент от
Няма данни	31147.74	6.70
Държава публична	643.76	0.14
Държава частна	10083.15	2.17
Общинска публична	9913.74	2.13
Общинска частна	8980.10	1.93
Частна	396280.77	85.27
Частна кооперативна	724.38	0.16
Частна религиозни организации	676.58	0.15
Съсобственост	6278.18	1.35
	464728.41	100.00

За целите на бъдещия ОУП на община Гурково, авторският екип, избран за неговото изработване следва да извърши по-задълбочени проучвания на жилищния фонд, като акцентът следва да бъде върху качествените му параметри по отношение на конструкция на сградите.

По отношение на етажността на жилищните сгради в община Гурково, данните за жилищния фонд към 2013 г. показват, че преобладава нискоетажното жилищно строителство. Средноетажното жилищно строителство е представено в жилищните квартали на град Гурково – предимно от монолитни, нискоетажни сгради (до 4 етажа).

– **Жилищен стандарт**

Жилищният стандарт се определя на базата на относителни показатели, с които се определя степента на задоволеност на населението с жилища и жилищна площ. Такива са:

- Брой жилища на 1000 д. от населението;
- Среден брой обитатели на 1 жилище;
- Жилищна площ на 1 лице.

Съпоставката между броя на жилищата, размера на жилищната площ и демографските данни за община Гурково дава представа за жилищния стандарт. На 1000 жители (обитатели) се падат средно по 685 жилища. Средният брой обитатели на 1 жилище е 1,46 д. Средната застроена полезна площ на 1 жилище е 57,59 м². На човек от населението към 2013 г. се осигуряват по 39,46 м² застр. полезна площ, В сравнение с нормативно обоснованите стандарти за жилищна задоволеност, съществуващите 39,46 м² са под стандартно необходимите за големите градове.

3.7.2. **ТРАНСПОРТНО-КОМУНИКАЦИОННА СИСТЕМА**

Движението, осъществявано чрез транспортно - комуникационната система на община Гурково отчита: характера, конфигурацията, пропускателната способност, състоянието и възможностите на уличната мрежа, състоянието и възможностите на масовия обществен пътнически транспорт, велосипедното и пешеходното движение, организацията и управлението на движението и др.

– Главна пътна и улична мрежа

Оценките на състоянието на главната пътна улична мрежа са от съществено значение както за Плановото задание, така и за самия ОУПО. Причината за това е , че по нея се осъществява основният транспортен трафик, т.е. тя поема основните транспортни потоци в рамките на града и селата.

Конфигурацията на съществуващата главна улична мрежа на община Гурково е изградена съобразно особеностите на релефа на градската територия, посоките и темповете на пространствено нарастване и развитие (геометричните особености) на селищната територия и други фактори. Като резултат от влиянието на тези теренни фактори, главната улична мрежа на община Гурково е с подчертан *линеен характер*, като са определени основните районни артерии:

Пътища I клас с обща дължина	6473 м.
Ж П линия с обща дължина	6732 м.
Пътища II клас с обща дължина	35656 м
Пътища III клас и градски магистрали с обща дължина	15944 м.

Линейният характер на уличната мрежа не предполага задълбочаване на проблемите с достъпа до масовите пространства на града - обществените институции (общинска администрация, РУП, банка), както и седалищата на основните енергоразпределителни дружества, финансови и културни институции. Голям дял от тях са съсредоточени в централните градски части на град Гурково. Допълнително въздействие за натоварването на основните комуникационни трасета оказва и несъответствието на габарита им с актуалните нужди за поемане на постоянно нарастващия транспортен трафик. Съществуващата моторизация е вече над 370 коли на 1000 д. от населението на града. Тенденция в цялата държава, от която не е изключение и община Гурково е, че темповете на моторизация изпреварват тези на изграждане на транспортната система, способна свободно да пропусне нарасналите транспортни потоци.

Паркирането в централната градска част е вече решен проблем, особено в контактните зони. В тези части действат няколко общински паркинга, които осигуряват за нуждите на гражданите достатъчен брой паркоместа.

– *Масов общински транспорт.*

В голяма степен масовият междуселищен транспорт на община Гурково е автобусен. Той обслужва граждани по маршрути, основното движение между центъра и селата, както и до съседни населени места. На лице е добре изградена мрежа от междуселищни обществени превози и до по-големите градове в областта и страната. Тя се осъществява ежедневно чрез мрежата на автобусния транспорт.

– *Организация на движението.*

С използването на технически и организационни средства за регулиране и управление на движението на територията на община Гурково се цели решаване на проблема за намаляване до възможния минимум на конфликта между транспортните потоци и пропускателната способност на главната пътна и улична мрежа. С използването на познати и получили широко приложение технически средства - пътна маркировка, пътни знаци и др., се организира желаното регулиране на транспортните потоци по време и място, които да бъдат в съответствие със съществуващите параметри на провеждащата ги улична мрежа.

Насищането с технически средства, създаващи възможности за по-добра организация на движението е задължително за онези трасета от главната улична мрежа, които поемат най-големия транспортен поток.

Цел на транспортно-комуникационите схеми на общината от минали периоди до сега е да не допускат транзитен и товарен трафик в централни части на населените места. В голяма степен това е решено за общинския център Гурково, но не е решено за село Паничерево. Като недостатък се отчита осъщественото от предишния транспортно-комуникационен план трасе, което да обслужва транзитния трафик от гр. Нова Загора към гр. Велико Търново. Сега този трафик затруднява в още по-голяма степен главните и обслужващи улици на гр. Гурково, с. Паничерево и с. Пчелиново.

Движението по главната улична мрежа е основно с двупосочно направление. В последните години като инструмент за регулиране транспортните потоци са предприети мерки за ограничаване провеждането на двупосочно автомобилно (възможност за движение на МПС само в едно направление) имащи за цел да облекчат увеличените транзитни транспортни потоци по непроменената провеждаща ги улична мрежа.

3.7.3. КУЛТУРНО-ИСТОРИЧЕСКО НАСЛЕДСТВО

– Паметници

Община с дълговечна история и със значимо присъствие в районния икономически, социален и културен живот на различните етапи на нейното историческо развитие община Гурково е съхранила в селищната си структура значими паметници на историческото наследство.

Съгласно чл.19(1) на Закона за недвижимите паметници на културата в община Гурково в зависимост от тяхното научно-историческо, архитектурно-градоустройствено и художествено значение, са степенувани като: паметници от национално значение, паметници от местно значение и паметници за сведение. Паметници от национално значение са следните обекти:

- Крепостта „Асара“ съградена от траките, а по-късно завладяна от римляните, важна крепост по време на Първото и Второто Българско царство;
- Древно оброчище и християнски манастир „Св. София“ – укритие на Вълчан войвода и Белчин байрактар по време на турското робство;
- Църква „Въведение богородично“ с. Паничерево – архитектурен паметник с уникален архитектурен стил.

Регистрираните паметници на културата в община Гурково са важна част от културно-историческото наследство и представляват значима възможност за осъществяване на:

- възпитание в патриотизъм и родолюбие на младото българско поколение;
- опознавателен интерес на българското население;

ПАМЕТНИЦИТЕ НА КУЛТУРАТА СА РЕСУРС И ВАЖНА ПРЕДПОСТАВКА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА РАЗЛИЧНИ ВИДОВЕ ТУРИЗЪМ В ОБЩИНАТА:

- културно-исторически;опознавателен;
- научно-изследователски;
- фототуризм;
- велотуризм и автомобилен туризм.

Реализацията на подобни туристически дейности би стимулирала изграждането и усъвършенстването на туристическата инфраструктура в града, би повишила неговата туристическа атрактивност и привлекателност, би способствала за цялостното му развитие.

– *Музейно дело*

В сградата на автогарата е обособен „Музей на магарето“. Със атрибути и предмети от бита на хората от региона и др музеят притежава значим исторически и научен потенциал за развитие на културно-исторически, научно-изследователски, опознавателен, конферентен и др. видове туризм.

С възможност за активизиране на контактите „Музей на магарето“ ще надхвърли значително традиционното си историческо битие и ще се развива като общинско средище за култура, наука, история, туризм.

– *Религиозни обекти*

Най-значимите обекти с религиозно предназначение стимулиращи туристически интерес са църквите в град Гурково с. Конаре и с. Паничерево - типични базилики от ново време:

- *Храм "Св. Димитър"* – гр. Гурково – Паметник на културата със 140 годишна история;
- *Храм "Въведение Богородично"* – с. Паничерево – строена през 1895 г;
- *Храм "Св. Троица"* – с. Конаре – над 160 годишна история, запазени ценни стенописи и изключително рядка архитектурна конструкция – в България има само 3 подобни храма.

3.7.4. ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА.

Екологичното състояние на селищата на община Гурково по компоненти са добре проучени и изяснени. Замърсители на атмосферния въздух, на повърхностно течащите води, на шумовото натоварване и др. са установени и измерени.

Голямото количество вредни емисии в атмосферния въздух са продукт от дейността на производствените предприятия. Неблагоприятната концентрация на производствените зони в южната част на град Гурково и преобладаващата посока на ветровете от северозапад води до това, че изпусканите в атмосферата вредни емисии се разсейват, когато се придвижват на север към жилищните райони. Друг основен замърсител на атмосферния въздух е автомобилният транспорт. Повишени концентрации на вредните емисии са измерени по протежение на първокласен път от Нова Загора за Велико Търново и в производствените зони. Отчетени са нива под пределните. Приети са мерки за постепенно намаляване на замърсяването и подобряване качеството на атмосферния въздух.

Отпадни води от изградената канализация на гр. Гурково са основен източник на замърсяване на повърхностните води. С изграждането на локална пречиствателна станция в територията на град Гурково проблемите по замърсяването на водите ще намерят решение.

3.8. АНАЛИЗ НА ВЪЗМОЖНОСТИТЕ НА ДЕЙСТВАЩИТЕ ПЛАНОВЕ И ПРИЕМСТВЕНОСТ КЪМ НОВ ОУПО.

Проектната разработка за решение за общ устройствен план може да бъде пълноценна само след подробни анализи на отделните функционални системи на общината и оценка за преходното развитие след действащите частични решения. Неанализирани решенията, не са и не могат да бъдат предмет на цели и задачи на новия общ устройствен план. В това направление важно за основните компоненти на новия план е недопускане на компромиси относно:

- природните и антропогенни ограничители;
- териториалните възможности за развитие и системата на техническата инфраструктура.

Докато в отделни функционални системи и подсистеми могат да се правят адаптации към разрешените във времето промени, то в следващите три основни компоненти компромисите са разрушителни и в повечето случаи непоправими:

На първо място природните и антропогенни ограничители са да не допускат грубата и понякога разрушителна човешка намеса. Ограниченията не подлежат на обсъждане, а трябва да бъдат много внимателно огледани и отразени на опорния план. С това внимание трябва да се подходи и към историческите защитени територии, нанесените щети на които е невъзвратно и е престъпление към бъдещето на Общината. В това направление трябва съвсем коректно да се нанесат границите на:

- защитена зона “яз. Жребчево” с код BG 0002052;
- защитените територии - Мечата дупка, Милева стена, Карстов извор, Ождрен – пещера, Калоян пещера;
- историческите места - *Крепостта „Асара” Древно оброчище и християнски манастир „Св. София”*.

За тях трябва да се създадат *строго фиксирани защитни правила*, така, че тези зони, територии и места да не могат да бъдат интерпретирани свободно според конюнктурни интереси и виждания.

На второ място са териториалните възможности за развитие с оглед предотвратяване на непреодолими грешки при запазването на:

- жилищни терени, когато част от тях са преотредени за обслужващи и производствени дейности, при условие да се поставят ограничителни изисквания за съвместяването им. Внимание трябва да се обърне към единствено възможната и с най-малко ограничители насока на развитие за малкоетажно и предимно индивидуално жилищно застрояване, така както е развита най-естествената и най-перспективна идея за разработка на устройствен план за развитието на Гурково.

- промишлено-производствените зони трябва да са предмет на по-задълбочено проучване, инвентаризиране за оптимизиране и допълване на тези територии с прилежащи на досегашните терени. Териториално тези зони са в непосредствена близост

до жилищната територия с транспортна достъпност в основните направления – вътрешно-градски и междуселищни.

На трето място е системата на транспортната техническата инфраструктура. Реализиранията на транспортния план на община Гурково е съобразен с предоставените за целите на анализа данни за интензивността, състава на транспортните потоци и оразмерителната часова интензивност от „Агенция пътна инфраструктура“ - Областно пътно управление – Стара Загора. Заложено е организиране на липсващото транспортно обслужване с масов обществен пътнически транспорт (МОПТ) в гр. Гурково, липсващ, най-вероятно поради малките размери на урбанизираната територия. Разстоянията се преодоляват предимно пешеходно или с МПС, така е и подхода до ЖП гарата.

Не на последно място е останалата техническа инфраструктура в това число В и К, енергийна и др. При необходимост от изграждане на нови (или реконструкция на съществуващи) съоръжения и проводи, необходими за функционирането на съответната мрежа, да се предложат подходящи площадки и трасета, или правилата за прилагане на ОУПО да изискват от последващите подробни устройствени планове на урбанизираните територии да направят това.

Проектните решения за конюнктурни градоустройствени изменения и частични реализации вече не отговарят на променените функции и в бъдеще ще възникват затруднения и проблеми. Последните определят преосмисляне на устройствената политика. В това отношение препоръка е решенията в ОУПО, в съответствие с основните параметри да станат един от основните приоритети на строителната програма на общината. Териториите на уличните трасета от главната улична мрежа и ограничителните изисквания за застрояване /чл.26 от ЗУТ/ не могат да бъдат променяни независимо от „основателните“ икономически, технически и правни аргументи. Затова трябва да се ускорят дискусиите по повод нови управленски приоритети и последвалите заключения с цел да залегнат в основата на решенията на ОУПО.

3.9. СИНТЕЗ НА ПРОБЛЕМИТЕ И НАСОКИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГУРКОВО

При аналитичните проучвания на функциите на социално-икономическия комплекс, включително анализиращи инфраструктурата, отразяващи състоянието на проблемните направления в етап *„Предварителен проект на ОУПО“*, се обособяват в конкретен раздел - *„Синтез на проблемите и насоките за развитие на община Гурково“*.

Синтезът представлява *диагноза* на устройствения и застроителен режим, заедно със социално-икономическото развитие в едно със систематизираните проблеми. *Диагноза* (която трябва да намери решение в ОУПО) на пространствения модел придружена с SWOT анализ и опорен план, реалистичен вариант на прогнозния социално-икономически комплекс с хоризонт на действие 2027 г.,

4. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УСТРОЙСТВЕНАТА КОНЦЕПЦИЯ НА ОУПО

4.1. ОБЩИ ИЗИСКВАНИЯ

Вижданията за „пространствен модел“ (социално-икономическо и устройственото планиране) ще бъдат разработени от екипът, определен за изработване на ОУП на община Гурково. Концепцията за устройственото планиране на община Гурково и прилежащите и територии е и стратегия свързана със следните изисквания:

- Синтеза на проблемите и насоките за развитие на община Гурково и възприетите в процеса на проучване варианти за социално-икономическото (в т.ч. демографското) и инфраструктурното, функционално развитие на Общината в периода на действие до времевия хоризонт на бъдещия ОУПО се представят в най-малко два варианта, отчитащи целите и приоритетите на община Гурково и различни комбинации на фактори:
 - **„реалистичен“** със незначително въздействие на задържащ и очаквано влияние на стимулиращ развитието характер;
 - **„оптимистичен“** с доминиращо въздействие на стимулиращ развитието характер с осигурени териториални, демографски, инвестиционни и други ресурси на община Гурково в съответствие с ограничителите (строго фиксирани защитни правила), и възможностите на урбанизираната и неурбанизирана територия.
- Предлагания „пространствен модел“ за развитие на община Гурково и прилежащите и територии подлежи на предварително обществено обсъждане;
- Стимулаторите за развитие на Общината да включват:

- външните връзки на община Гурково като общински център с областния център гр. Стара Загора, гр. Казанлък и гр. Велико Търново;
 - Социално – икономически и други обслужващи функции;
 - Транспортната инфраструктура с национален и регионален характер (*трасето „София–Карлово–Казанлък–Бургас“ и “В.Търново-Н.Загора-Свиленград”*);
 - използваните активно сградни фондове, изградени в землището на община Гурково, които се нуждаят от съответен устройствен и застроителен режим осигуряван от ОУПО и последващите различни видове подробни устройствени планове.
- Ограничителите от природен и антропогенен характер са проблеми, които ще възпрепятстват пространственото нарастване на урбанизираните територии и разширяването на строителните граници в община Гурково. Определени на базата на нормативни актове те могат да бъдат посочени по следните раздели:
- ограничителни режими за намеса в границите на защитена зона “яз. Жребчево” с код BG 0002052 с площ от 24730 дка за опазване на дивите птици (*Орнитологично важно място с критерии A4i, B1i, C2, C3 и C6*) и свързаните с това възможности за развитие на община Гурково;
 - конфигурацията на ж.п. ареала с прилежащите му гаров район и промишлената зона;
 - трасетата на електропроводите (високо напрежение).
- Очертаване на хипотезата за развитие на община Гурково в периода след 2025 - 2027 г., тоест делекоперспективна програма с количественото нарастване на селищната територия на община Гурково (*изработване на проект на пространствен модел за следхоризонтно развитие*). Възможностите за устройствено развитие могат да се реализират чрез усвояване на нови територии в контактните зони; уплътняване на съществуващата урбанизирана територия, както и чрез други форми;
- Развитие на транспортната инфраструктура от общинско, регионално ниво и връзките ѝ с пътищата от националната система (*„София–Бургас“ и “В.Търново - Свиленград”*);
- Устройствовия характер на центровата система на общината, съобразена с йерархичното проявление на обслужващите функции;

- Съобразяване с реалистичен и/или оптимистичен вариант на развитие, както и с положителните идеи, оценени от съвременна гледна точка, разработени в ОУП на общината.

4.2. КОНКРЕТНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УСТРОЙСТВОТО НА ФУНКЦИОНАЛНИТЕ СИСТЕМИ И РАЗДЕЛИ НА ОУПО

4.2.1. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УСТРОЙСТВОТО НА ПРОИЗВОДСТВЕНО-СКЛАДОВИТЕ И ДРУГИ ДЕЙНОСТИ, СВЪРЗАНИ С ФУНКЦИОНАЛНА СИСТЕМА “ТРУД”

С общия устройствен план на община Гурково, териториите за които се определя общ (*преобладаващ*) режим на устройство, могат да се определят устройствени зони и техните разновидности съгласно Наредба No 7 от 22 декември 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони. Предложенията за развитие на зони за производствени и складови дейности се определят от насоките за развитие на социално-икономическия комплекс на община Гурково. Предлаганите устройствени решения за чисто производствена, предимно производствена и/или високотехнологична (технологичен парк и др.п.) зони отчитат:

- Определяне на предназначението, необходимата площ и режима на устройство и застрояване на поземлени имоти чрез показатели в съответствие с правилата и нормативите по ЗУТ и наредбите към него;
- Преструктурирането на съществуващите производствени зони;
- Териториалната структура на съществуващите зони, получена в резултат на осъществяваните реституционни и приватизационни мероприятия;
- Наличният инвестиционен интерес за изграждане на нови урбанизирани територии за зони с производствени и складови дейности, по основните входно-изходни артерии на общината;
- новопредвидените урбанизирани територии, предназначени за посочените незамърсяващи производствени и складови дейности;
- настъпилите промени на предназначението на земеделски земи с цел да се ограничи до максималната възможна степен изключването на обработваеми земеделски земи до IV категория или пасища от земеделските територии;

- при наличие на наднормен шум или замърсяване на въздуха, с Правилата за прилагане на плана да се изисква от последващите подробни устройствени планове обектите да се ситуират така, че необходимият сервитут да бъде в обхвата на промишленото предназначение.

4.2.2. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УСТРОЙСТВОТО НА ЖИЛИЩНИЯ СЕКТОР (ФУНКЦИОНАЛНА СИСТЕМА “ОБИТАВАНЕ”)

С ОУП на община Гурково е необходимо да се предложат устройствени решения за функционална система “Обитаване”: жилищни терени, терени за обществени и обслужващи сгради, терени за улици и паркинги и терени за обществени озеленени площи, предлагащи възможности за:

- Оптимизиране на жилищните територии в община Гурково, с цел регулиране на процесите за:
 - ненарушение на показател за плътност (процент) на застрояване на урегулирания поземлен имот и прекомерното уплътняване на съществуващи жилищни територии, обект на повишена инвестиционна активност;
 - умерено редуциране на постоянното обитаване в ЦГЧ резултат на децентрализация на представителни и специфични обслужващи функции;
 - саниране и обновяване на жилищните квартали от гледна точка на изискванията за енергийна ефективност и др.;
- Устройство усвояване на територии в/и извън застроителните граници и на такива в съседство с привлекателни природни дадености, предмет на инвестиционните интереси. Прилагане на градоустройствени показатели за пространствено развитие на жилищна система в новоусвоявани територии, включително за еднофамилно обитаване. Предвиждането на зони за вилно застрояване при осигуряване на възможност за изграждане на обекти на социалната и транспортната инфраструктура;
- Предлаганите с ОУП устройствени решения за нови локализации и пространствената им организация, следва да отчитат възможностите същите да

бъдат разположени в преходната зона между равнинната част и прилежащите ѝ планински склонове в землищата, така че да не се нарушава ландшафтът;

Централна градска част

Изработване и прилагане на показатели (в т.ч. и за етажност) ограничаващи свърхуплътняването ѝ като се създадат зони с обслужващи и делови функции;

Жилищни квартали

Въвеждане на устройствени мероприятия, улесняващи тяхното реструктуриране и обновяване. Преобладаващата част от застрояването е с малка височина, като само в гр. Гурково има концентрация на сгради (жилищни, административни и др.) с повече от три етажа. Налице са значителни различия между гр. Гурково и останалите населени места по отношение на градоустройствените показатели и състоянието на сградния фонд. В ОУП на община Гурково, устройствените решения, заедно с финансиращите инструменти, като програми за градско възстановяване и развитие, определят реновирането на жилищните квартали, като е един от основните приоритети.

Ромски квартали

Разработване на *специфични показатели за застрояване*, улесняващи възможността за управленческа намеса, включително устройствени действия, с оглед премахване на силно амортизирания, предимно паянтов сграден фонд, противоречащ на нормативната база за пожаробезопасност, устойчивост и жизнена среда.

4.2.3. УСТРОЙСТВЕНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЦЕНТРОВАТА СИСТЕМА.

Важна част от Устройствовата концепция са вижданията за развитие на центровата система на община Гурково. Те са резултат от предлаганите устройствени решения за развитие на функционална система “Обществено обслужване” и по-конкретно на предлаганите решения за функционалните: „социална, институционална и бизнес“ подсистеми. Изработените устройствени изисквания към центровата система предлагат:

- Предлагане и приемане на полицентричната центрова система с преобладаващо делово обслужване за всички населени места;
- Разделяне на различните видове и типове обслужващи обществени центрове по йерархичните нива, по вид (комплексни и специализирани) и функционален обхват по общински център и села;
- Насоките за определяне на вида и типа на различните обслужващи центрове се определят от:

- предпоставките за формиране;
- функционалност;
- обвързаност с останалите центрове от йерархичните нива;
- теренното осигуряване на новопредлагани обслужващи центрове, като част от полицентричната центрове система.

4.2.4. УСТРОЙСТВЕНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ТРАНСПОРТНО-КОМУНИКАЦИОННАТА СИСТЕМА.

Прогнозното доизграждане и развитие на транспортната система, елемент на техническата инфраструктура на община Гурково с изисквания за:

- Цялостно оптимизиране, нови проекти, реконструкция и рехабилитация на системата от пътни артерии с оглед осигуряване на благоприятни условия за функциониране на Общината, функционални връзки между отделните територии и обслужване на бъдещо териториално разширяване;
- Проучвания на възможностите за извеждане тежкото транзитно движение извън гр. Гурково с. Паничерево и с. Пчелиново чрез създаване на алтернативни маршрути за пътната артерия “В.Търново, Н.Загора, Свиленград”, които ще бъдат доказани в резултат на извършеното обследване;
- Разкриване и териториална локализация на “тесните места” с несъответстващи технически елементи по пътните трасета;
- Обслужването на малките населени места с обществен пътнически транспорт, осигурен от частни превозвачи по транспортна схема на община Гурково.

4.2.5. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ РАЗВИТИЕТО НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА НА ОБЩИНАТА

Някои от елементите на техническата инфраструктура имат стимулиращо значение, а други играят ролята на задържащ ограничител за развитието на община Гурково. В устройствената политика се отчитат ролята на съоръженията и линейните елементи на техническата инфраструктура за:

- Оразмеряване на елементите на техническата инфраструктура съобразно прогнозните потребности и ограниченията на територията;

- Резервиране на територии за изграждане на нова инфраструктура, вкл. и на такива за буферни отстояния;

Определяне на устройствените и застроителните режими на територии, заети от съществуващи или предлагани за изграждане на газопроводи, електропроводи, пречиствателни станции и др., нови елементи на техническата инфраструктура или правилата за прилагане на ОУПО да изискват от последващите подробни устройствени планове на урбанизирани територии да направят това.

4.2.6. УСТРОЙСТВЕНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ РАЗВИТИЕТО НА КИН

Община Гурково разполага, съизмеримо с територията си, със значително по обем и стойност културно-историческо наследство, което е един от акцентите на материално-веществената и духовна среда на община Гурково. В извънселищната територия са съхранени обекти на археологическото наследство със значим потенциал и сравнително ниска степен на проученост.

Общият устройствен план на общината следва да оцени обектите на недвижимо културно наследство, като елементи на цялостни териториални и функционални системи, поставящи изисквания и ограничения по отношение устройствената, застроителна и друга намеса в средата, към която принадлежат или която съставляват. Той следва да осигури условия за физическото опазване и експонирането на ценностите и тяхната среда, като обект на туристически интерес и посещения и се предложат решения за:

- културно-историческата им стойност;
- пространствената им принадлежност по функционалност и устройствен обхват в градската структура и териториите, прилежащи на община Гурково;
- ценностите, обявени за паметници на културата, по реда на чл. 159, ал. 2 от Закона за културното наследство и решение за окончателна класификация и категоризация;
- възможността за обособяване на културно-исторически агломерации от елементи на КИН, ако за това съществуват исторически и културни

дадености според научната и културна област, към която се отнасят и принадлежността им към определен исторически период;

- ситуиране на съществуващото културно-историческо наследство:
 - *Крепостта „Асара“* – съградена от траките, а по-късно завладяна от римляните, важна крепост по време на Първото и Второто Българско царство;
 - *Древно оброчище и християнски манастир „Св. София“* – укритие на Вълчан войвода и Белчин байрактар по време на турското робство;
 - *Храм „Св. Димитър“* – гр. Гурково – Паметник на културата със 140 годишна история;
 - *Храм „Въведение Богородично“* – с. Паничерево – строена през 1895 г.;
 - *Храм „Св. Троица“* – с. Конаре – над 160 годишна история, запазени ценни стенописи и изключително рядка архитектурна конструкция–в България има само 3 подобни храма.
- използването му като значим ресурс за развитието на различни форми на туризъм, особено опознавателен, културно-исторически, конферентен, научно-изследователски.

4.2.7. ЗЕЛЕНА СИСТЕМА, ОТДИХ И ТУРИЗЪМ.

Насоките за развитие отчитат възможностите за влиянието на съществуващите рекреационно-туристически ресурси върху:

- Макро-пространствената структура и развитие на община Гурково вкл. с. Лява река, с. Димовци, с. Пчелиново, и др., на зелената система, вкл. градски, крайградски паркове, места за отдих и местност „Лазово“;
- Върху възможността за развитието на съществуващите и бъдещите (вилни) зони за отдих и превръщането им в пълноценни градски структурни единици;
- Върху структурата на общината и градския център, както и за появата на бъдещи специализирани центрове за рекреация, атракции, спорт вкл. градски стадион „Гурково“;

- Капацитет на легловата туристическа база – 238 легла, разпределени в общо 10 туристически обекта (къщи за гости, ваканционно селище, туристически комплект, хижи и семеен хотел);
- Определени територии, подходящи за развитие на нови селищни образувания с курортно предназначение, и да въведе (*чрез правилата за прилагане на плана*) правила и нормативи за устройството и застрояването им, които да гарантират прекъснатост на урбанизацията (*„зелени“ паузи и „вписване“ в природната среда*) и съобразяване с местните строителни традиции, както и недопускане на експлоатационно пренатоварване, неконтролно ползване на ресурса и всякакъв вид замърсяване от човешки дейности, включително с наднормен шум;
- Освен посочените обекти, в ОУПО следва да бъдат предвидено изграждането на посетителски центрове за комплексно обслужване на туристи и гости, в т. ч. културно и информационно. Разполагане на такива центрове да бъде предвидено както в териториите с вече развити туристическа инфраструктура и функции около общинския център, така и в зоната на селата, с оглед стимулиране на тяхното развитие като места за туризъм.

4.2.8. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОБЩОТО УСТРОЙСТВО НА СЕЛИЩНИТЕ ОБРАЗУВАНИЯ

Анализът показва висока степен на концентрация на активности и инвестиции в град Гурково и значително изоставане на населените места със статут на села. Диагнозата очертава ясно дисбаланса в моментното състояние и тенденции в социално-икономическото развитие на селата в планинската територия на общината. Това състояние представлява реална заплаха за стабилността на селищната система като цяло. С плана следва да се предложат устройствени решения за урбанизираната територия в строителните граници на населените места и урбанизираните територии извън границите на населени места, които по редица причини нямат статут на селищни образувания.

Задачата на ОУПО за контролирано разширяване на съществуващите и създаване на нови урбанизираните територии чрез устройствени решения за

придобиване на съответния застроителен режим на земи с земеделско и горско предназначение в община Гурково е да предложи решения за:

- устройствена реализация на фактическото и на бъдещото ползване на територии и въвеждане на режим за застрояване на застроените и на предвидените за ново застрояване земеделски земи при прилагането на чл. 29 от Наредба №7;
- определяне на условията допускащи промяна на предназначението на земята (категорията и поливност);
- реализация от община Гурково на техническата инфраструктура в селищните образувания със статут на вилни зони;
- ограничаване на смяна на предназначението на поливни и земеделски земи от I до IV категория;
- да предвиди развитие на транспортната и друга техническа инфраструктура, осигуряващо достъпност и качествено обслужване на туристическите обекти и селищните образувания за настаняване и друго обслужване на туризма и отдиха, в границите на общината;
- При определянето на спектъра от функции в малките населени места трябва да бъде отчетена и ролята им на изходни пунктове към териториите за туризъм, рекреация и лов в общината.

4.2.9. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОТПАДЪЧНОТО СТОПАНСТВО

За по-нататъшното решаване на проблемите, свързани с извозването и третирането на различните видове отпадъци, генерирани на територията на общината, към ОУПО се адресират следните устройствени изисквания:

- Да се предложат подходящи локализации за депониране на строителни отпадъци, позволяващи и развитие на дейности по преработката им с цел оползотворяване;
- Да се предложат подходящи локализации за депониране на селскостопански отпадъци и отпадъци от домакинствата с индивидуално отопление на твърди горива.

Всички проектни предвиждания следва да бъдат съобразени с актуалните стойности на обемите отпадъци, на база информация, предоставена от общинската администрация.

4.2.10. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОБЩОТО УСТРОЙСТВО НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ ТЕРИТОРИИ В ЗЕМЛИЩЕТО НА ОБЩИНА ГУРКОВО

Устройството и режима на застрояване и ограниченията за земеделските територии в землищата на община Гурково имат отношение към фактическото земеползване, като засягат:

- Земеделските земи в обхвата на чл.45 ал. 2, т.4 на Наредба 7, чието предназначение не може да бъде променяно като ограничението следва да се постави върху земеделски земи – от I-ва до IV-та и особено тези които са с изградени хидромелиоративни съоръжения, тоест поливни;
- Допустимото застрояване в земеделски земи с ограничение на смяна на предназначението им;
- Запазване и резервиране на мрежата от местните пътища и селскостопанските, и горски ведомствени пътища в земеделските и горски територии за устройствена връзка между градската транспортна мрежа, регионални и национални пътища.

5. ОРГАНИЗАЦИОННИ И ТЕХНИЧЕСКИ ИЗИСКВАНИЯ.

5.1. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ФАЗИТЕ, СТРУКТУРАТА, ОБЕМА И СЪДЪРЖАНИЕТО И ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТТА НА ВИДОВЕТЕ ППР НА ОУП.

На основание чл. 17, ал. 2 от Наредба № 8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове, широко прилаган в устройствената практика, общите устройствени планове на общини се разработват в две фази:

- I-ва фаза - *Предварителен проект за ОУПО;*
- II-ра фаза - *Окончателен проект.*

В съответствие със съдържанието на текстовите и графични материали съдържащи се в общият устройствен план във фаза предварителен проект по чл. 23. ал. 1 от Наредба № 8 се залагат следните етапи на проучванията **по първата фаза:**

- Етап първи. Проучване, анализ, диагноза, прогнози и хипотези за „пространствено развитие“ на община Гурково.
- Етап втори. Концепция за „пространствено планиране“ (най-малко в два варианта на предварителен проект), вкл. устройствена концепция по раздели за всички населени места и землища на община Гурково.
- Етап трети. Текстови и графични материали, административните процедури и правила и нормативи за прилагане на ОУПО.

Втората фаза се залага само в един етап. В съдържателно отношение Окончателният проект на ОУПО съдържа текстовите материали на предварителния проект, коригирани и допълнени с доклад за изпълнение на препоръките на експертните съвети (РИОСВ, община), проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации и дружества. Графичните материали към окончателния проект на ОУПО, вече коригирани, се изработват наново.

5.2. ВРЕМЕВИ ГРАФИК ЗА ИЗРАБОТВАНЕ НА ПРЕДВАРИТЕЛНИЯ И ОКОНЧАТЕЛЕН ПРОЕКТ НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО.

Ефективното работно време за изработване на проекта на ОУП на община Гурково се определя от възложителя – община Гурково, но не може да бъде по-кратко от 20 календарни месеца, които се разпределят по фази както следва:

- Фаза 1 – не по-малко от 18 календарни месеца;
- Фаза 2 – не по-малко от 4 календарни месеца.

Експертните и обществени обсъждания се извършват в два цикъла от по 30 дни или общо 60 дни. Времето, необходимо за тяхното провеждане, както и времето необходимо за работа, включително приемането от експертните комисии не се включват в ефективното работно време.

Участниците в търга за обществена поръчка за изработване на ОУП на община Гурково представят оферта за срокове при изпълнението на планираните ППР.

5.3. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ СЪСТАВА И ПРОФЕСИОНАЛНИТЕ КАЧЕСТВА НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ПРОЕКТАНТСКИЯ ЕКИП, РАЗРАБОТВАЩ ОУПО

Изпълнителите, които ще разработват ОУП на община Гурково се определят

чрез обществена поръчка. Предложението за състава и професионалните качества на екипа следва да бъде съобразен с чл. 229 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране.

Практическият опит от изработване на ОУПО показва, че основновните експерти да са в постоянно работещ състав от специалисти с утвърдени професионални качества, които да участват през целия процес по изработването на плана.

Структура на проектанския екип и изисквания към него:

- *Ръководител на авторския (проектантския) екип.*

По функции е и главен проектант на ОУПО. Желателно е да бъде урбанист (*архитект – градоустроител*) с професионална квалификация, с доказан опит и възможности за управление на екип от разнородни специалисти. Да познава действащата нормативна уредба в областта на регионалното и местното социално-икономически развитие и териториално устройство и планиране. Да е запознат с стратегическите и планови документи на община Гурково. Да генерира идеи и осъществява на контакти с кмета и с общинската администрация на община Гурково;

- *Основен екип от ключови експерти.*

Желателно е да бъдат специалисти по най-важните социални и икономически функционални системи, техническа инфраструктура, проблемни направления и раздели (*архитект, икономист, инженер, демограф, еколог, ГИС експерт*). Същите следват да бъдат с професионална квалификация и практически опит в регионалното и местното развитие и в сферата на устройственото планиране, с възможности за прилагане на проучванията и анализа на територията, на целите и задачите на ОУПО при планирането на устройствените решения;

– *Допълващи експерти.*

Сътрудници и консултанти определени от ръководителя (*главния проектант*) с оглед да допълват основния екип и разработват конкретни проблеми и раздели;

– *Помощен персонал.*

Състав, който се определя в процеса на изработване на ОУП за да изпълнява технически задачи – събиране, обработка на необходимата информация, участие в подготовка за изработване и оформяне на текстовите и графичните материали по проекта за ОУП на община Гурково.

ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ И ПРАКТИЧЕСКИЯ ОПИТ НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА АВТОРСКИЯ ЕКИП (БЕЗ ПОМОЩНИЯ ПЕРСОНАЛ) СЕ ДОКАЗВАТ С ДОКУМЕНТИ ЗА: ЗАВЪРШЕНО ВИСШЕ ОБРАЗОВАНИЕ ПО СЪОТВЕТНАТА СПЕЦИАЛНОСТ; ЗА НАУЧНИ СТЕПЕНИ И ЗВАНИЯ (АКО ИМА ТАКИВА); ДРУГИ ДОКУМЕНТИ, ДОКАЗВАЩИ ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ПРАКТИЧЕСКИ ОПИТ В ПОСОЧЕНАТА СФЕРА. ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ СЕ ПОЛУЧАВА ОТ ПРОФЕСИОНАЛНИТЕ БИОГРАФИИ (CV), ВКЛЮЧВАЩИ И ПЪЛЕН СПИСЪК ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЕКТИ В СФЕРАТА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ И УСТРОЙСТВЕНОТО ПЛАНИРАНЕ, КАКТО И ОТ РЕФЕРЕНЦИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИ ПРОЕКТИ.

5.4. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ФИНАЛНИТЕ ДОКУМЕНТИ (ТЕКСТОВИ И ГРАФИЧНИ) НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО.

Окончателният проект на ОУПО съдържа в себе си всички резултати от извършените проучвания, анализи, диагноза, прогнози и хипотези, предложени като устройствени решения в съответствие с изискванията на чл. 18 и чл. 19 от Наредба № 8 от 2001г. на МРРБ. Изработването на проекта да отговаря на устройствената практика за технологична последователност на предвидените за изпълнение ППР при изработване на ОУПО.

Проекта за ОУПО в съответствие с I-ва фаза, съобразен изискванията на ЗУТ включва финални документи:

Обяснителната записка (текстови материали) съдържа в себе си след подробни аналитични проучвания (*допълващи проучванията в Плановото задание*) анализ на съществуващото положение в оптимистичен и/или реалистичен вариант за прогнозно развитие на територията, обосновките по устройствените решения и правила и нормативи за прилагане на ОУПО. Задължително се изисква посочване на източника на представената информация. Доклад за изпълнение на препоръките на експертните съвети, проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации и дружества в обем до 100 страници текст и до 10-15 схеми в размер А3.

Опорен план (графични материали) на общината в М 1:25000 (*определен в заданието*), изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни съгласно чл. 115 ЗУТ в обем, съдържание и степента на подробност. Те се определят съгласно изискванията на Наредба № 8 на МРРБ и възможностите, които дава възприетия мащаб. Допълнителните графични материали към ОУПО съдържат карти,

схеми, графики, фотоси и други материали, определени в заданието и по преценка на изпълнителя. Такива са специализираните схеми в М 1:100000 на техническата инфраструктура (за транспорта, ВиК, електроснабдяването, газоснабдяването, далекосъобщенията), на защитени зони и територии, на КИН, на "Външни връзки" (зоните на активно и непосредствено влияние), "Балансът на територията" (опорен и проектен по НТП, по вид територия, собственост, почви и др.) и др.

Практиката от последните години, свързана с изработване на ОУП на големи общини (Столична община, община Пловдив, Варна и др.) е самите планове да се придружават от т. нар. "Рамкова програма за реализация на ОУПО". Основен раздел на тази програма е частта за спешни действия в първите 7 години от утвърждаването на ОУПО. Програмата за реализация на ОУПО има за цел да осигури постигане на устойчиво социално-икономическо развитие в съответствие с приетия ОУПО. Програмата за реализация на ОУПО също подлежи на обсъждания и на съгласувателни процедури и се утвърждава от Кмета на община Гурково. Те протичат паралелно с процедурите по обсъжданията на ОУП на община Гурково.

5.5. АДМИНИСТРАТИВНИ МЕРКИ И ОРГАНИЗАЦИОННИ ПРОЦЕДУРИ ПО РАЗРАБОТВАНЕТО И ОДОБРЯВАНЕТО НА НОВИЯ ОУП.

ИЗРАБОТВАНЕТО И ОДОБРЯВАНЕТО НА НОВ ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН НА ОБЩИНА ГУРКОВО СЕ ПРОЦЕДИРА СЪС СЛЕДНИТЕ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЙСТВИЯ:

- **ОБОСНОВАВАНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ СТРАНА НА КМЕТА И НА ГЛАВНИЯ АРХИТЕКТ ЗА ВКЛЮЧВАНЕ В ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ НА НЕОБХОДИМИТЕ ЦЕЛЕВИ СРЕДСТВА ЗА ИЗРАБОТВАНЕ НА ОУП НА ОБЩИНА ГУРКОВО;**
- **ПРИЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ НА ОБЩИНА ГУРКОВО ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ПО ИЗБОР НА ИЗПЪЛНИТЕЛ ПО ЗОПО;**
- **ЗАПОВЕД НА КМЕТА НА ОБЩИНА ГУРКОВО (ИЛИ РЕШЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ) ЗА ВЪВЕЖДАНЕ НА ВРЕМЕННИ АДМИНИСТРАТИВНИ МЕРКИ ПО ОГРАНИЧАВАНЕ НА СТРОИТЕЛСТВОТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГУРКОВО ДО ПРИЕМАНЕ НА ОУПО;**
- **ЗАПОВЕД НА КМЕТА НА ОБЩИНА ГУРКОВО ЗА РЕЖИМ НА СЛУЖЕБНАТА ТАЙНА ОТ МОМЕНТА НА СТАРТИРАНЕ НА РАБОТАТА ПО РАЗРАБОТВАНА ОУП ДО ОБЯВЯВАНЕТО НА ПЛАНА ЗА ОБЩЕСТВЕНО.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В съответствие с възприетия от Европейския съюз 7 годишен цикъл на валидност на стратегическите и планови документи с времеви период до 2013 г. са разработени стратегическите и планови документи за социално-икономическо развитие на община Гурково (за „Регионално развитие“, за „Околна среда“, за „Конкурентоспособност“, за „Развитие на човешките ресурси“, за „Административен капацитет“ и „Програма за развитие на селските райони“). Настоящото планово задание, като първа стъпка от изработването на ОУПО е част от хармонизирането на политиките за социално-икономическото и инфраструктурното развитие на териториалните единици (*населени места, както и специфичните селищни образувания*) с устройственото планиране на общинската територия. Оптимистичния вариант ще реши сериозните проблеми по изоставането на устройственото осигуряване на инвестиционните процеси.

Наличието на разрешение за изработване на проект за ОУПО са поставени вече и законово с последните изменения на ЗУТ. В 6-месечен срок от 26.11.2012 г. кметовете на общини, в които няма действащ общ устройствен план, внасят предложение в съответния общински съвет по чл. 124, ал. 1 за изработването на общ устройствен план. Финансирането на изработването на плановете се подпомага и със средства от държавния бюджет, които се предвиждат ежегодно в закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. ОУПО е едно от необходимите условия за осигуряване на финансиране по линия на европейските структурни фондове, както и по Приоритетна ос 1 на Оперативна програма “Регионално развитие” а така също и на други подобни финансови инструменти.

Заданието за разработване на ОУПО, заедно с неразделната си част Опорен план стартират:

- процедурите по изработването на ОУП за община Гурково съобразени с нормативните изисквания;
- основните задачи и изисквания към ОУПО;
- нови методически подходи при проучване, анализи и прогнози (*времевия хоризонт, варианти, етапност и прогнозен период*);
- актуализация на икономическата база, на социалната сфера, техническата инфраструктура и други функционални системи в община Гурково;

- актуализация на изискванията към устройствена концепция, към текстови и графични материали, към административните процедури;
- обоснован подход за правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които включват условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове (ПУП), допустимите натоварвания на териториите и др.

ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ ЗА ИЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНОВОТО ЗАДАНИЕ

I. НОРМАТИВНИ ДОКУМЕНТИ

1.1. Закони

- **Закон за устройство на територията** - Обн. ДВ. бр.1 от 2 Януари 2001г., изм. ДВ. бр.41 от 24 Април 2001г., изм. ДВ. бр.111 от 28 Декември 2001г., изм. ДВ. бр.43 от 26 Април 2002г., изм. ДВ. бр.20 от 4 Март 2003г., изм. ДВ. бр.65 от 22 Юли 2003г., изм. ДВ. бр.107 от 9 Декември 2003г., изм. ДВ. бр.36 от 30 Април 2004г., изм. ДВ. бр.65 от 27 Юли 2004г., изм. ДВ. бр.28 от 1 Април 2005г., изм. ДВ. бр.76 от 20 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.103 от 23 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.29 от 7 Април 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.37 от 5 Май 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., изм. ДВ. бр.76 от 15 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.79 от 29 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.82 от 10 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.106 от 27 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.108 от 29 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.61 от 27 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.33 от 28 Март 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.54 от 13 Юни 2008г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2008г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.102 от 28 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.17 от 6 Март 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.80 от 9 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.92 от 20 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.15 от 23 Февруари 2010г., изм. ДВ. бр.41 от 1 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.50 от 2 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.54 от 16 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.87 от 5 Ноември 2010г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.35 от 3 Май 2011г., изм. ДВ. бр.54 от 15 Юли 2011г., изм. ДВ. бр.80 от 14 Октомври 2011г., доп. ДВ. бр.29 от 10 Април 2012г., доп. ДВ. бр.32 от 24 Април 2012г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.45 от 15 Юни 2012г., доп. ДВ. бр.47 от 22 Юни 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012г., изм. ДВ. бр.77 от 9 Октомври 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.99 от 14 Декември 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.24 от 12 Март 2013г., доп. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.28 от 19 Март 2013г.

- **Закон за регионалното развитие** – Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г.
- **Закон за опазване на околната среда** – Обн. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., попр. ДВ. бр.98 от 18 Октомври 2002г., изм. ДВ. бр.86 от 30 Септември 2003г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.74 от 13 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., изм. ДВ. бр.82 от 10 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.99 от 8 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.31 от 13 Април 2007г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.89 от 6 Ноември 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.52 от 6 Юни 2008г., изм. ДВ. бр.105 от 9 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.12 от 13 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.32 от 28 Април 2009г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.103 от 29 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.46 от 18 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.61 от 6 Август 2010г., изм. ДВ. бр.35 от 3 Май 2011г., изм. ДВ. бр.42 от 3 Юни 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.32 от 24 Април 2012г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г.
- **Закон за защитените територии** – бн. ДВ. бр.133 от 11 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.98 от 12 Ноември 1999г., изм. ДВ. бр.28 от 4 Април 2000г., изм. ДВ. бр.48 от 13 Юни 2000г., доп. ДВ. бр.78 от 26 Септември 2000г., изм. ДВ. бр.23 от 1 Март 2002г., изм. ДВ. бр.77 от 9 Август 2002г., изм. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., изм. ДВ. бр.28 от 1 Април 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., изм. ДВ. бр.24 от 20 Март 2007г., изм. ДВ. бр.62 от 31 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.80 от 9 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.103 от 29 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г.
- **Правилник за прилагане на Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд** – Обн. ДВ. бр.29 от 13 Март 1998г., изм. ДВ. бр.83 от 21 Септември 1999г., доп. ДВ. бр.105 от 2 Декември 1999г., изм. ДВ. бр.101 от 23 Ноември 2001г., изм. ДВ. бр.31 от 4 Април 2003г., изм. ДВ. бр.69 от 6 Август 2004г., изм. ДВ. бр.62 от 31 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.71 от 12 Август 2008г., изм. ДВ. бр.62 от 4 Август 2009г.
- **Закон за защитените територии** (Обн. ДВ. бр.133 от 11 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.98 от 12 Ноември 1999г., изм. ДВ. бр.28 от 4 Април 2000г., изм. ДВ. бр.48 от 13 Юни 2000г., доп. ДВ. бр.78 от 26 Септември 2000г., изм. ДВ. бр.23 от 1 Март 2002г., изм. ДВ. бр.77 от 9 Август 2002г., изм. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., изм. ДВ. бр.28 от 1 Април 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., изм. ДВ. бр.24 от 20 Март 2007г., изм. ДВ. бр.62 от 31 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.80 от 9 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.103 от 29 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г.)
- **Закон за собствеността и ползването на земеделските земи** – Обн. ДВ. бр.17 от 1 Март 1991г., попр. ДВ. бр.20 от 12 Март 1991г., изм. ДВ. бр.74 от 10 Септември 1991г., изм. ДВ. бр.18 от 2 Март 1992г., изм. ДВ. бр.28 от 3 Април 1992г., изм. ДВ. бр.46 от 4 Юни 1992г., изм. ДВ. бр.105 от 31 Декември 1992г., изм. ДВ. бр.48 от 4

Юни 1993г.,изм. ДВ. бр.64 от 27 Юли 1993г., изм. ДВ. бр.83 от 30 Септември 1993г., изм. ДВ. бр.80 от 30 Септември 1994г., изм. ДВ. бр.45 от 16 Май 1995г., изм. ДВ. бр.57 от 23 Юни 1995г., изм. ДВ. бр.59 от 30 Юни 1995г., изм. ДВ. бр.79 от 17 Септември 1996г., изм. ДВ. бр.103 от 3 Декември 1996г., изм. ДВ. бр.104 от 6 Декември 1996г., доп. ДВ. бр.62 от 5 Август 1997г., изм. ДВ. бр.87от 1 Октомври 1997г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Октомври 1997г., изм. ДВ. бр.123 от 22 Декември 1997г., доп. ДВ. бр.124 от 23 Декември 1997г., изм. ДВ. бр.36 от 31 Март 1998г., изм. ДВ. бр.59от 26 Май 1998г., изм. ДВ. бр.88 от 31 Юли 1998г., изм. ДВ. бр.133 от 11 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.68 от 30 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2000г., изм. ДВ. бр.106 от 22 Декември 2000г., изм. ДВ. бр.28 от 19 Март 2002г., изм. ДВ. бр.47 от 10 Май 2002г., изм. ДВ. бр.99 от 22 Октомври 2002г., изм. ДВ. бр.16 от 18 Февруари 2003г., изм. ДВ. бр.36 от 30 Април 2004г., изм. ДВ. бр.38 от 11 Май 2004г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.17 от 24 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.13 от 9 Февруари 2007г., изм. ДВ. бр.24от 20 Март 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.94 от 27 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.99 от 15 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.62 от 10 Август 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.25 от 27 Март 2012г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.16 от 19 Февруари 2013г.;

- **Закон за енергетиката и енергийната ефективност** – Обн., ДВ, бр. 64 от 16.07.1999 г.; изм. с § 4 от Закона за деноминация на лева - бр. 20 от 05.03.1999 г., изм., бр. 1 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 108 от 2001 г., бр. 63 от 2002 г.; изм., бр. 9 от 31.01.2003 г.;
- **Закон за туризма** – Обн. ДВ. бр.56 от 7 Юни 2002г., изм. ДВ. бр.119 от 27 Декември 2002г., изм. ДВ. бр.120 от 29 Декември 2002г., изм. ДВ. бр.39 от 12 Май 2004г., изм. ДВ. бр.28 от 1 Април 2005г., изм. ДВ. бр.39 от 10 Май 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.99 от 9 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.82 от 10 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.42 от 29 Май 2007г., изм. ДВ. бр.80 от 5 Октомври 2007г., изм. ДВ. бр.31 от 21 Март 2008г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.66 от 25 Юли 2008г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.15 от 23 Февруари 2010г., изм. ДВ. бр.50 от 2 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г., отм. ДВ. бр.30 от 26 Март 2013г.

1.2. Подзаконовни нормативни документи (Наредби, Правилници, Заповеди и др.)

- **Наредба № 8/14.06.2001 на МРРБ за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове** – ДВ бр. 57, 2001 г. изм. и доп., бр. 68 от 2004 г. и бр. 51 от 2005 г.)
- **Наредба № 7 от 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони** (обн., ДВ, бр. 3 от 2004 г. Последни промени с Решение № 7028 на ВАС от 2005 г. – бр. 63 от 2005 г.)
- **Наредба №4 за оценка на въздействието върху околната среда** – Приета с ПМС № 59 от 7.03.2003 г., обн., ДВ, бр. 25 от 18.03.2003 г., изм. и доп., бр. 3 от 10.01.2006 г., бр. 80 от 9.10.2009 г., бр. 29 от 16.04.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.;

- **Наредба №2 за застрояване в земеделски земи** – МТРС и МЗГАР, ДВ, Обн. ДВ. бр.48 от 28 Април 1998г., отм. ДВ. бр.85 от 6 Ноември 2012г.;
- **Наредба за категоризиране на земеделските земи при промяна на тяхното предназначение**, приета с ПМС № 261 от 1996 г. (Обн. ДВ. бр.90 от 24 Октомври 1996г., изм. ДВ. бр.96 от 11 Октомври 2002г., изм. ДВ. бр.31 от 4 Април 2003г., изм. ДВ. бр.50 от 1 Юли 2011г.);
- **Наредба № 1 от 1993 г. за опазване на озеленените площи и декоративната растителност** (ДВ, бр. 26 от 1993 г.)
- **Наредба №9 за ползването на водоснабдителните и канализационни системи** – МТРС, обн.,ДВ,бр.77 от 23 септември 1994 г.;изм.,бр.7 от 1996 г., бр.3 от 1997 г., бр.16 от 1998 г.; попр., бр.47 от 1998 г.; изм., бр.3, 70 от 1999 г.; Решение No 5590 на Върховния административен съд от 2000 г - ДВ, бр.78 от 26 септември 2000 г.;
- **Заповед № РД-46-494 на министъра на земеделието и горите** от 22.VIII.2003 г. и **заповед № РД-02-14-454 на министъра на регионалното развитие и благоустройството** от 22.VIII.2003 г. за определяне на технически изисквания и условия за контрол към плановете по § 4к, ал. 1 ЗСПЗЗ (ДВ, бр. 83 от 2003 г.); публ. бюлетин “Строителство и архитектура” (БСА), бр. 8 от 2003 г.;
- **Заповед № РД-02-14-256 на министъра на регионалното развитие и благоустройството** от 31.V.2004 г. за утвърждаване на категоризацията на общините в Република България съгласно приложение № 1 и на категоризацията на населените места в Република България съгласно приложение № 2 (ДВ, бр. 52 от 2004 г.)

II. ДРУГИ ИЗТОЧНИЦИ

- ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГУРКОВО 2007 – 2013 Г.
- ПРОГРАМА ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГУРКОВО 2008-2013 г.
- ОБЩНСКА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА ФИЗИЧЕСКАТА КУЛТУРА И СПОРТ В ОБЩИНА ГУРКОВО ЗА ПЕРИОДА 2012 – 2013 г.
- П Р О Г Р А М А ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ИМОТИТЕ - ОБЩНСКА СОБСТВЕНОСТ В ОБЩИНА ГУРКОВО, ОБЛАСТ СТАРА ЗАГОРА ПРЕЗ 2013 г. Актуализирана с решения №№ 258,260,266 от 28.03.2013 г. по Протокол № 22 на ОбС - Гурково
- ГОДИШЕН ПЛАН ЗА МЛАДЕЖТА - 2013 г.
- ОБЩНСКА СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНИТЕ УСЛУГИ В ОБЩИНА ГУРКОВО 2011 – 2016 ГОДИНА
- ПРОГРАМА ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ В ЦВЕТНИ КОНТЕЙНЕРИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГУРКОВО

III. ПРИЛОЖЕНИЯ

- СХЕМА НА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА КАРТНИТЕ ЛИСТИ В М 1: 25 000
- СХЕМА ПО ВИД ТЕРИТОРИЯ
- СХЕМА ПО ВИД СОБСТВЕНОСТ
- СХЕМА ПО НАЧИН НА ТРАЙНО ПОЛЗВАНЕ

- СХЕМА ПО КАТЕГОРИЯ НА ПОЧВАТА
- СХЕМА ПО ВИД ГОРА
- СХЕМА ПО ДЪРВЕСЕН ВИД
- СХЕМА – НАТУРА 2000 И ЗАЩИТЕНИ ТЕРИТОРИИ
- СХЕМА ПЪТНА И ЖЕЛЕЗОПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – ГУРКОВО
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – ПАНИЧЕРЕВО
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – КОНАРЕ
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – ЛЯВА РЕКА
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – ПЧЕЛИНОВО
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – ДИМОВЦИ И МАХАЛИ
- ЖИЛИЩЕН ФОНД ПО ФУНКЦИОНАЛНО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ – ЛЯВА РЕКА